

**UCHWAŁA NR XXXVIII/322/21
RADY GMINY ŻURAWICA**

z dnia 2 lipca 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działanie wójta w przedmiocie nie usunięcia nieprawidłowości związanych z odwodnieniem drogi gminnej

Na podstawie art. 18. ust. 2. pkt 15, ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r., poz. 713, z późn. zm.) w zw. z art. 229. pkt 3, ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 735),

**Rada Gminy Żurawica
uchwała, co następuje:**

§ 1. Po rozpoznaniu skargi z dnia 31 maja 2021 r. dotyczącej nieusunięcia przez Wójta Gminy Żurawica nieprawidłowości związanych z odwodnieniem drogi gminnej, Rada Gminy Żurawica, po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, uznaje skargę za bezzasadną.

§ 2. Uzasadnienie rozstrzygnięcia stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Żurawica, zobowiązując go do powiadomienia Skarżącego o sposobie załatwienia skargi poprzez przesłanie odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Żurawica

Maciej Gałuszka

Uzasadnienie

1. OPIS STANU FAKTYCZNEGO

Dnia 31 maja 2021 r. Z.I. (dalej „Skarżąca”) wniosła do Powiatowego Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska skargę, której przedmiotem było niezadowolenie jej sprawy dotyczącej nieprawidłowości związanych z odwodnieniem drogi gminnej, przez Wójta Gminy Żurawica i pozostawanie przez niego w długotrwałej bezczynności.

Skarżąca podnosiła, że działki położone po południowej stronie drogi usytuowane są powyżej jej własnej działki i charakteryzują się spadem w kierunku drogi gminnej. Z działek tych, wraz z deszczówką, spływają na posesję Skarżącej muł, błoto, kamienie, liście, butelki, puszki oraz chemikalia i inne nieczystości, które są szkodliwe dla zdrowia. Skarżąca obawia się również, że zanieczyszczenia niszczą roślinność, sadzoną przez nią w ogrodzie i obniżają jakość jej warzyw. Regularnie zalewane są także piwnice i podmywane fundamenty domu. Skarżąca argumentowała, iż od 6 lat domaga się usunięcia nieprawidłowości powodujących opisane wyżej szkody. Na skutek jej interwencji położone zostały jedynie trzy płaskie krawężniki, które nie rozwiązały problemu. Według Skarżącej nawet płytkie koryta ściekowe nie były i nie są regularnie czyszczone. W odczuciu Skarżącej urzędnicy wykazują się niekompetencją i niechęcią przy realizacji jej sprawy.

Reagując na przedmiotową skargę, Podkarpacki Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska, uznał się za organ niewłaściwy do jej rozpatrzenia sprawy i przekazał ją do rozpatrzenia Radzie Gminy Żurawica w trybie art. 231. §1. Ustawy z dnia z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego.

Dowód: pismo Podkarpackiego Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska pt. „Zawiadomienie” z dnia 2 czerwca 2021 r., znak: DPWI.1411.1.2021.JD., zawierające skargę Z.I. z dnia 31 maja 2021 r.

2. ORGANY WŁAŚCIWE DO ZAŁATWIENIA SKARGI

Za prawidłowe odwodnienie drogi odpowiada jej zarządca. Zgodnie z art. 19. ust. 2. pkt 4) Ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych zarządcą dróg gminnych jest wójt, burmistrz albo prezydent miasta. Skarga dotyczy zatem działalności Wójta Gminy Żurawica.

Zgodnie z treścią art. 229. pkt 3) Ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, skargi na działalność wójta co do zasady rozpatruje Rada Gminy. Wyjątkiem są jedynie skargi dotyczące spraw związanych z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej – które rozpatruje wojewoda lub organ wyższego stopnia.

Utrzymanie dróg gminnych jest zadaniem własnym gminy – przesądza o tym art. 7. ust. 1. pkt 2) Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. Rada Gminy Żurawica jest zatem organem właściwym do rozpatrzenia przedmiotowej skargi.

3. SPOSÓB ROZPATRZENIA SKARGI

Przedmiotowa skarga nie znajduje uzasadnienia. Nie można zgodzić się ze stwierdzeniem, że Wójt Gminy Żurawica nie podejmuje czynności zmierzających do załatwienia sprawy Skarżącej. Z materiału dowodowego, zgromadzonego w sprawie, wynika bowiem, że Wójt Gminy Żurawica podjął szereg działań zmierzających do rozwiązania problemu. Ponadto, z akt sprawy wynika, że wszelkie propozycje rozwiązania problemu, składane przez Wójta Gminy Żurawica, są odrzucane przez Skarżącą.

Sprawa rozpoczęła się w 2016 r. pismami skierowanymi w dniach 16.08. oraz 11.10. do Wójta Gminy Żurawica przez K.I. w którym domagał się on podjęcia działań zmierzających do zapobieżenia przelewaniu się wody z drogi gminnej na posesję Skarżącej. Reagując na wspomniane pisma, Wójt Gminy Żurawica powołał komisję, celem rozwiązania problemu. Stwierdzono wówczas, że w wyniku intensywnych opadów deszczu dochodzi do zamulania wodościeków. Jako remedium komisja zaproponowała wówczas ułożenie krawężnika w celu zablokowania spływających wód oraz obrzeży betonowych. **K.I. oraz Skarżąca nie wyrazili wówczas na to zgody.**

Dowód:

- 1) Pismo K.I. z dnia 16 sierpnia 2016 r.
- 2) Pismo K.I. z dnia 11 października 2016 r.
- 3) Pismo WGŻ z dnia 19 października 2016 r. – znak IZP.IV.1510.8.2015.

Dnia 7 czerwca 2018 r. do Urzędu Gminy Żurawica wpłynęło pismo pełnomocnika Skarżącej do Wójta Gminy Żurawica w którym domagał się usunięcia przyczyn zalewania posesji Z.I.

Dowód: pismo A.R. z dnia 4 czerwca 2018 r. – data wpływu: 7 czerwca 2018 r.

Reagując na pismo Wójta Gminy Żurawica, dnia 3 lipca 2018 r. poinformował pełnomocnika Skarżącej, że przyczyną problemu są kratki zamontowane na korytkach ściekowych, które utrudniają przepływ wody.

Ponadto, niektórzy mieszkańcy mieli w zwyczaju parkować na korytkach ściekowych. Obecność samochodów dodatkowo ograniczała przepływ wody, powodując jej przelewanie się. Przy tej okazji wykonano zdjęcia dokumentujące opisaną sytuację.

W trakcie oględzin zaobserwowano także nieoczyszczone korytko ściekowe przy skrzyżowaniu z ul. Odrowążów. W wyniku oględzin oraz na skutek wniosków Skarżącej gmina wykonała prace polegające na pogłębieniu rowu, prowadzącego w stronę mostu oraz oczyszczenia ścieków drogowych wzdłuż posesji Skarżącej. Prace wykonano dnia 1 sierpnia 2018 r.

W celu zaradzenia problemowi usunięto kratki w korytkach ściekowych oraz ułożono pod skosem krawężniki naprzeciw wyjazdu z posesji – miało to na celu ukierunkowanie spływu wód w taki sposób, aby nie zalewały one dłużej posesji Skarżącej.

Nadto, w styczniu 2019 r. Wójt Gminy Żurawica poinformował pełnomocnika Skarżącej, że ponownie powoła komisję, aby jeszcze raz zbadać przyczyny problemu i zaoferować ewentualne dalsze rozwiązania.

Dowód:

1) pismo WGŻ z dnia 3 lipca 2018 r. – znak: IFR.IV.7226.82.2018

2) pismo WGŻ z dnia 2 stycznia 2019 r. – znak: IFR.IV.7226.82.2018-2019

Wójt Gminy Żurawica poinformował pełnomocnika Skarżącej o powołaniu komisji dnia 3 czerwca 2019 r. Oględziny posesji odbyły się 14 czerwca. W trakcie oględzin posesji i przylegającej do niej drogi gminnej pełnomocnik Skarżącej zawnioskowała o ułożenie krawężników wzdłuż posesji Z.I. pomiędzy dwoma zjazdami. **Wójt Gminy Żurawica był skłonny przystać na to rozwiązanie, jednakże Skarżąca nie wyraziła zgody na wykonanie niezbędnych prac.**

Skarżąca wnosiła o wykonanie kanalizacji deszczowej wzdłuż całej długości jej posesji. Reagując na to żądanie Wójt Gminy Żurawica dokonał oceny prawidłowości wykonania istniejącego odwodnienia liniowego drogi. Wykonana ocena wykazała, iż odwodnienie wykonane jest w sposób prawidłowy, to znaczy zgodny z obowiązującymi przepisami. W związku z tym żądanie Skarżącej zostało przez niego odrzucone.

Dowód:

1) pismo WGŻ z dnia 3 czerwca 2019 r. – znak: IFR.IV.7226.82.2.2018-2019

2) Protokół z oględzin z dnia 14 czerwca 2019 r.

3) pismo WGŻ z dnia 7 listopada 2019 r. – znak IFR.IV.7226.82.6.2018-2019.

Stwierdzono również, że właściciele posesji położonych przy drodze przygotowali odwodnienia swoich działek w sposób powodujący odprowadzanie wody bezpośrednio na drogę gminną. Reagując na tę sytuację Wójt Gminy Żurawica wystosował do właścicieli tych działek pismo informacyjne z pouczeniem, że nie mogą oni zmieniać naturalnego kierunku spływu wód opadowych w celu ich skierowania na sąsiednie nieruchomości, bądź ze szkodą dla nich a także, iż w przypadku, gdy nie mogą oni podłączyć swoich nieruchomości do kanalizacji deszczowej albo ogólnospławnej mogą w zamian wykonać odwodnienie swojej nieruchomości w postaci dołów chłonnych albo zbiorników retencyjnych. Przedmiotowe pisma zostały nadane dnia 24 czerwca 2019 r.

Dowód:

1) Protokół z oględzin a dnia 14 czerwca 2019 r.

2) pismo informacyjne z dnia 24 czerwca 2019 r. – znak OŚG-II.6331.10.2019.

Pismem z dnia 7 listopada 2019 r. Wójt Gminy Żurawica wyraził opinię, że podstawowym powodem zalewania posesji jest niekorzystne ukształtowanie terenu połączone z brakiem odwodnienia garażu. Teren posesji jest ukształtowany w taki sposób, że wjazd do garażu znajduje się znacznie poniżej poziomu drogi gminnej. Z uwagi na utwardzenie terenu woda nie może wsiąknąć w glebę lecz spływa do najniższego punktu, jakim jest garaż Skarżącej. Z uwagi na opór budynku oraz brak odwodnienia woda nie posiada możliwości dalszego przemieszczania się, ani wsiąknięcia, efektem czego gromadzi się na kostce brukowej przed garażem. Ponadto, komisja nie stwierdziła podtopienia, jedynie problem polegający na zaleganiu wody przed garażem Skarżącej.

Dowód:

1) pismo z dnia 7 listopada 2019 r., znak IFR.IV.7226.82.6.2018-2019,

2) dokumentacja fotograficzna z dnia 26.07.2019 r.

Mając na uwadze powyższe nie można zgodzić się stanowiskiem Skarżącej jakoby Wójt Gminy Żurawica nie podejmował działań zmierzających do rozwiązania problemu albo by spotykała się ona z niechęcią ze strony Wójta Gminy Żurawica.

4. POUCZENIE O TREŚCI ART. 239. KODEKSU POSTĘPOWANIA ADMINISTRACYJNEGO

Zgodnie z art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy bez zawiadomienia skarżącego.