



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

P. Prokulec
27.11.17r.
2

URZĄD GMINY ŻURAWICA	
Wpł. dnia	22.11.2017
Numer	5458 IRPP/17
Podpis	

Uchwała Nr 11/39/2017
z dnia 20 grudnia 2017 r.
Składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Żurawica na lata 2018 – 2022.

Działając na podstawie 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2017 roku, poz. 2077) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747),

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:
Urszula Pisarska - przewodniczący
Iwona Szymańska - członek
Krzysztof Wacek - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Żurawica, **opiniuje pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej z uwagą jak w pkt 6 uzasadnienia opinii.

Uzasadnienie

W dniu 20 listopada 2017 roku, do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął w formie dokumentu elektronicznego projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Żurawica na lata 2018 - 2022.

Na podstawie ww. projektu oraz projektu uchwały budżetowej na 2018 rok, otrzymanego w dniu 20 listopada 2017 roku, Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustalił co następuje:

1. W §§ 2 – 3 projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określono upoważnienia dla Wójta Gminy w tym:
 - a) w § 2 projektu uchwały do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, zawieranych na czas nieokreślony ze

wskazaniem przedmiotu umów oraz zawieranych na czas określony ze wskazaniem łącznej kwoty tych zobowiązań,

- b) w § 3 projektu uchwały do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy Żurawica do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, zawieranych na czas nieokreślony ze wskazaniem przedmiotu umów oraz zawieranych na czas określony ze wskazaniem łącznej kwoty tych zobowiązań.

Określone w §§ 2 – 3 projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla Wójta Gminy Żurawica zostały ujęte prawidłowo i mogą zostać udzielone w oparciu o art. 228 ust.1 pkt 2 oraz ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

2. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w załączniku nr 1 zawiera tabelę – wieloletnią prognozę finansową, w której zgodnie z art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych ujęto, dla każdego roku objętego wieloletnią prognozą:

- a) dochody bieżące,
- b) dochody majątkowe, w tym ze sprzedaży majątku,
- c) wydatki bieżące w tym:
 - na obsługę długu,
- d) wydatki majątkowe
- e) wynik budżetu,
- f) sposób sfinansowania deficytu w roku 2018 oraz przeznaczenie nadwyżek w latach 2019 – 2022,
- g) rozchody związane ze spłatą długu zaciągniętego przed rokiem 2018 i planowanego do zaciągnięcia w roku 2018 ,
- h) kwotę długu oraz sposób sfinansowania spłaty długu,
- i) relacje, o których mowa w art. 242 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

3. W załączniku nr 1 do projektu uchwały w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żurawica, określono wieloletnią prognozę finansową Gminy Żurawica w tym prognozę kwoty długu na lata 2018 – 2022. Prognoza kwoty długu została sporządzona zgodnie z art. 227 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania zaliczane do państwowego długu publicznego.

4. W projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w rubryce na 2018 rok przyjęto deficyt budżetu w kwocie - 3.345.757,49 zł, planowane przychody wynoszą 5.088.537,49 a planowane rozchody wynoszą 1.742.780,00 zł .

Dane te są zgodne z danymi, wynikającymi z projektu uchwały budżetowej Gminy Żurawica na 2018 rok. Przestrzegany jest zatem wymóg wynikający z art. 229 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

5. Przyjęte wielkości planowanych dochodów i wydatków w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową znajdują potwierdzenie w objaśnieniach przyjętych wartości w wieloletniej prognozie Gminy Żurawica.

6. W kolumnie nr 14.1 projektu wieloletniej prognozy finansowej, wykazano przypadające do spłaty w latach 2018 – 2022 kredyty i pożyczki na podstawie zawartych umów w wysokości odpowiadającej przewidzianym rozchodom na spłatę kredytów i pożyczek w kolumnie 5.1. W rozchodach w kolumnie 5.1, ujęta jest spłata wszystkich kredytów i pożyczek w tym planowanych do zaciągnięcia w roku 2018, więc o spłatę kredytów i pożyczek które zostaną zaciągnięte w roku 2018, powinny zostać pomniejszone kwoty rozchodów w kolumnie nr 14.1. Dane w kolumnie nr 14.1. dotyczą rozchodów wynikających z zawartych umów (nie zaciągnięto jeszcze zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek planowanych do zaciągnięcia w roku 2018).

Uwaga: w podjętej uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, kwoty spłat rat kapitałowych wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych, w kolumnie nr 14.1, powinny zostać pomniejszone o spłatę kredytów i pożyczek planowanych do zaciągnięcia w roku 2018.

7. Przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej kwoty dochodów i wydatków bieżących, uwzględniają zasadę określoną w art. 242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą planowane wydatki bieżące nie mogą być wyższe od planowanych dochodów bieżących powiększonych o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu gminy wynikające z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.
8. W załączniku nr 2 do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej stanowiącym o wykazie przedsięwzięć o których mowa w art. 226 ust.4 ustawy o finansach publicznych – nie przewidziano przedsięwzięć.
9. Z prognozy kwoty długu Gminy Żurawica na lata 2018 – 2022, stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej wynika, że relacja spłaty długu wraz z należnymi odsetkami w poszczególnych latach będzie wynosić:
- w 2018 roku 3,77% przy maksymalnym wskaźniku 9,10%,
 - w 2019 roku 4,86% przy maksymalnym wskaźniku 7,10%,
 - w 2020 roku 4,68% przy maksymalnym wskaźniku 7,47%,
 - w 2021 roku 3,24% przy maksymalnym wskaźniku 9,13%,
 - w 2022 roku 2,98% przy maksymalnym wskaźniku 10,98%.

Jak wynika z powyższych danych, w latach spłaty zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, zachowana została relacja określona w art. 243 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

W myśl art. 230 ust.3 ustawy o finansach publicznych, opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto bądź planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Według danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, w latach 2018 – 2022 zachowano równowagę budżetów według której suma dochodów i przychodów odpowiada sumie wydatków i rozchodów. Powyższe oznacza możliwość uchwalenia budżetów w poszczególnych latach z przyjęciem wartości określonych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, w związku z czym Skład orzekający uznał, że przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej może stanowić podstawę uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej według

przedstawionego projektu uchwały po uwzględnieniu uwag zawartych w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

Uchwała niniejsza podlega opublikowaniu w trybie przewidzianym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy Gminie prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Żurawica,
2. a/a

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
Urszula Pisarska
mgr Urszula Pisarska