



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

P. Pomyślna
27.12.17

URZĄD GMINY ŻURAWICA	
Wpł. dnia	22. 12. 2017
Numer	3459 (napłat) UCHWAŁA Nr 11/40/2017
Podpis	[Signature]

z dnia 20 grudnia 2017 r.
Składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Żurawica na 2018 rok.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

- Urszula Pisarska - przewodniczący
- Iwona Szymańska - członek
- Krzysztof Wacek - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Gminy Żurawica na 2018 rok, działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. Z 2016 roku, poz. 561) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747),

postanawia **pozytywnie** zaopiniować przedłożony przez Wójta Gminy Żurawica projekt uchwały budżetowej na 2018 rok z uwagami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

Uzasadnienie

Pismem znak KS.PO/3251/52/2017 z dnia 20 listopada 2017 roku, Wójt Gminy Żurawica przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie celem zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Gminy Żurawica na 2018 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Dokumenty powyższe wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 20 listopada 2017 roku.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Gminy na 2018 rok, stwierdził co następuje:

1. Pod względem wymogów wynikających z uchwały Nr XLIII/377/10 Rady Gminy Żurawica z dnia 2 września 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Żurawica:
 - a) projekt budżetu na 2018 rok został przedłożony wraz z dokumentami informacyjnymi określonymi w § 4 uchwały,
 - b) przedłożone wraz z projektem budżetu uzasadnienie nie spełnia wymogów określonych w § 4 ust.4 ww. uchwały z uwagi na brak informacji wymaganych

- w ust.4 lit. c) uchwały, dotyczących przychodów i rozchodów – omówienia źródeł przychodów oraz planowanych do spłaty zobowiązań z lat poprzednich.
- c) przyjęta w projekcie budżetu szczegółowość dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów jest zgodna z wymogami określonymi w § 4 ust.3 uchwały oraz w przepisach art. 235 i 236 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2017 roku, poz. 2077) z wyjątkiem:
- braku określenia źródeł dochodów ujętych w projekcie budżetu w § 069 „Wpływy z różnych opłat” i § 097 „Wpływy z różnych dochodów”. Nazwy tych paragrafów nie są wystarczające dla określenia źródeł dochodów, w myśl natomiast art. 235 ust.1 ustawy o finansach publicznych, w planie dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego wyszczególnia się w układzie działów klasyfikacji budżetowej, planowane kwoty dochodów bieżących i majątkowych według ich źródeł. Wymogu określenia w planie dochodów budżetu źródeł dochodów, nie spełnia opis tych dochodów w uzasadnieniu do projektu budżetu,
 - na str. 27 projektu budżetu, ujęcia wydatków w § 4300 „Zakup usług pozostałych” w rozdziale 85228 „Usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze” w grupie wydatków na „wynagrodzenia i składki od nich naliczane” zamiast w grupie wydatków na zadania statutowe jednostek budżetowych,
 - na str. 31, ujęcia rozdziału 90002 „Gospodarka odpadami” z planem 0 zł.
2. Ustalenie dotacji przedmiotowej dla Zakładu Wodociągowo-Kanalizacyjnego w Żurawicy z tytułu dopłaty do 1m³ dostarczanej wody (§ 6 projektu budżetu) jest możliwe po uprzednim ustaleniu przez organ stanowiący dopłaty. W myśl przepisów art. 219 ust 1 i 4 ustawy o finansach publicznych, z budżetu jednostki samorządu terytorialnego mogą być udzielane dotacje przedmiotowe dla samorządowych zakładów budżetowych, kalkulowane według stawek jednostkowych, które ustala organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego. W przypadku dopłat do dostarczanej wody, uchwała powinna zostać podjęta na podstawie art. 24 ust.6 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 328 z późn. zm.).
3. W ramach zaplanowanej w dziale 757 „Obsługa długu publicznego” kwoty 220.000 zł wydatków na obsługę długu, nie uwzględniono, jak wynika z uzasadnienia – wszystkich wydatków związanych z obsługą długu, zwłaszcza odnoszących się do planowanych do zaciągnięcia w 2018 roku kredytów i pożyczek. Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać jedynie takie zobowiązania finansowe z tytułu kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych, których koszty obsługi są ponoszone co najmniej raz do roku.
4. W projekcie budżetu podano błędne nazwy rozdziałów 85214 „Zasiłki okresowe, celowe i pomoc w naturze oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe” oraz 85415 „Pomoc materialna dla uczniów o charakterze socjalnym”. Według informacji zawartych w uzasadnieniu do projektu budżetu, wydatki na pomoc materialną – stypendium za wyniki w nauce w kwocie 3.500,00 zł, zostały ujęte w rozdziale 85415 „Pomoc materialna dla uczniów o charakterze socjalnym” zamiast w rozdziale 85416 „Pomoc materialna dla uczniów o charakterze motywacyjnym”.

5. Na str. 31 projektu budżetu, w rozdziale 90019 „Wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska” ujęto błędną nazwę dochodów w § 069 „Wpływy z różnych opłat”.
6. W zestawieniu dotacji z budżetu gminy:
 - a) dla jednostek sektora finansów publicznych przewidziano dotację w pkt 10 dla Gminy Orły na pokrycie kosztów dzieci uczęszczających do przedszkola w Olszynie bez wskazania rodzaju przedszkola (publiczne, niepubliczne) co jest istotne pod względem zastosowania odpowiedniej klasyfikacji budżetowej w planie wydatków w uchwale budżetowej.
 - b) dla jednostek spoza sektora finansów publicznych, ujęto dotację dla Parafii pw. NP. NMP w Żurawicy na dofinansowanie konserwacji zabytków ruchomych wpisanych do rejestru zabytków. Określając cel przeznaczania z budżetu Gminy ww. środków, nie doprecyzowano rodzaju wydatków, które mają być sfinansowane ze środków pochodzących z dotacji stąd brak możliwości oceny czy planowane wydatki zostaną przeznaczone na prace objęte zakresem wynikającym z art. 77 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2017 r. poz. 2187) w związku z art. 81 ust.2 tej ustawy.
7. Z informacji zawartych w uzasadnieniu do projektu budżetu nie wynika, czy w planie wydatków budżetu przewidziano środki na zapewnienie audytu wewnętrznego. W myśl przepisu art., 274 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2017 roku poz. 2077), audyt wewnętrzny prowadzi się w jednostkach samorządu terytorialnego, jeżeli ujęta w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego kwota dochodów i przychodów lub kwota wydatków i rozchodów przekroczyła wysokość 40 000 tys. zł. W projekcie budżetu na 2018 rok przewidziano dochody w kwocie 52.027.746,71 zł.
8. Od 1 stycznia 2018 roku nastąpi zmiana sposobu finansowania zadań oświatowych w tym również w zakresie dotacji przyznawanych z budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Zmiany wynikają z ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych. (Dz. U. poz. 2203).

Badając przedłożony projekt budżetu Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uznał, że może on stanowić podstawę uchwalenia budżetu Gminy na 2018 rok po uwzględnieniu ww. uwag.

Na powyższą uchwałę Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie przysługuje Gminie prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
mar Urszula Pisarska

Otrzymują:

1. Wójt Gminy w Żurawicy,
2. a/a.

