

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 29 marca 2011 r.**

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Zgromadzenia Związku Międzygminnego „Schronisko dla Zwierząt – SCHRONISKO” z siedzibą w Kostrzynie

Działając na podstawie art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity - Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 6 lipca 2009 roku w składzie:

Przewodnicząca:       Janina Kotlińska  
Członkowie:            Karol Chyra  
                              Leon Pałeczki

po dokonaniu analizy wieloletniej prognozy finansowej Zgromadzenia Związku Międzygminnego „Schronisko dla Zwierząt – SCHRONISKO” na lata 2011-2025 oraz budżetu Związku na 2011 rok, wyraża

**opinię pozytywną z zastrzeżeniem  
o prawidłowości planowanej kwoty długu Związku.**

Uzasadnienie

Uchwałą Nr V/18/2011 z dnia 28 marca 2011 r. Zgromadzenie Związku Międzygminnego „Schronisko dla Zwierząt – SCHRONISKO” uchwaliło wieloletnią prognozę finansową na lata 2011–2025, a uchwałą Nr IV/15/2011 z dnia 21 lutego 2011 r. – budżet Związku na rok 2011. Z zapisów pierwszej wskazanej uchwały wynika, co ma potwierdzenie w budżecie Związku na rok 2011, że najwyższy poziom zadłużenia badanej jednostki wystąpi w roku 2012. W kolejnych latach zadłużenie Związku będzie się zmniejszało i w ostatnim 2025 roku zostanie całkowicie spłacone. Prognoza kwoty długu sporządzona jest więc na okres równy temu, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.



Szczegółowo z prognozy kwoty długu wynika, że wskaźnik zadłużenia Związku w stosunku do planowanych dochodów ogółem w latach 2011–2013 kształtował się będzie następująco:

Rok	Zadłużenie na koniec roku	Planowane dochody	% zadłużenia na koniec roku
2011	120.000	214.695	55,89
2012	409.000	2.961.065	13,81
2013	369.000	3.172.896	11,63

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający stwierdza, że we wskazanym okresie dług Związku nie przekroczy 60 % planowanych dochodów, a zatem spełniony zostanie warunek wynikający z art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.), który ma zastosowanie w związku z art. 121 ust. 7 i art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.).

Planowane spłaty zobowiązań w latach 2011-2013 z tytułu rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami kształtować się będą następująco:

0,00 % w 2011 roku; 0,71 % w 2012 roku; 1,89 % w 2013 roku.

Z powyższego wynika, że w latach 2011-2013 kwoty zobowiązań przypadających do spłaty w danym roku budżetowym nie przekroczą 15% planowanych dochodów budżetu Związku, a zatem spełniony zostanie warunek wynikający z w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, mający zastosowanie w związku z art. 121 ust. 7 i art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.)

Z symulacji wskaźników spłat zadłużenia Związku wynika, że w latach 2014-2025 relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych kształtować się będzie następująco:

Wyszczególnienie	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Średnia arytmetyczna z trzech lat poprzedzających rok budżetowy, wyliczona wg art. 243 ufp, obrazująca dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań Związku (indywidualny limit spłaty zobowiązań)	3,08	4,00	3,33	2,67	2,67	2,00
Prognozowany wskaźnik spłaty zobowiązań Związku (rozchody + odsetki)	4,46	5,60	4,58	3,47	3,33	2,60

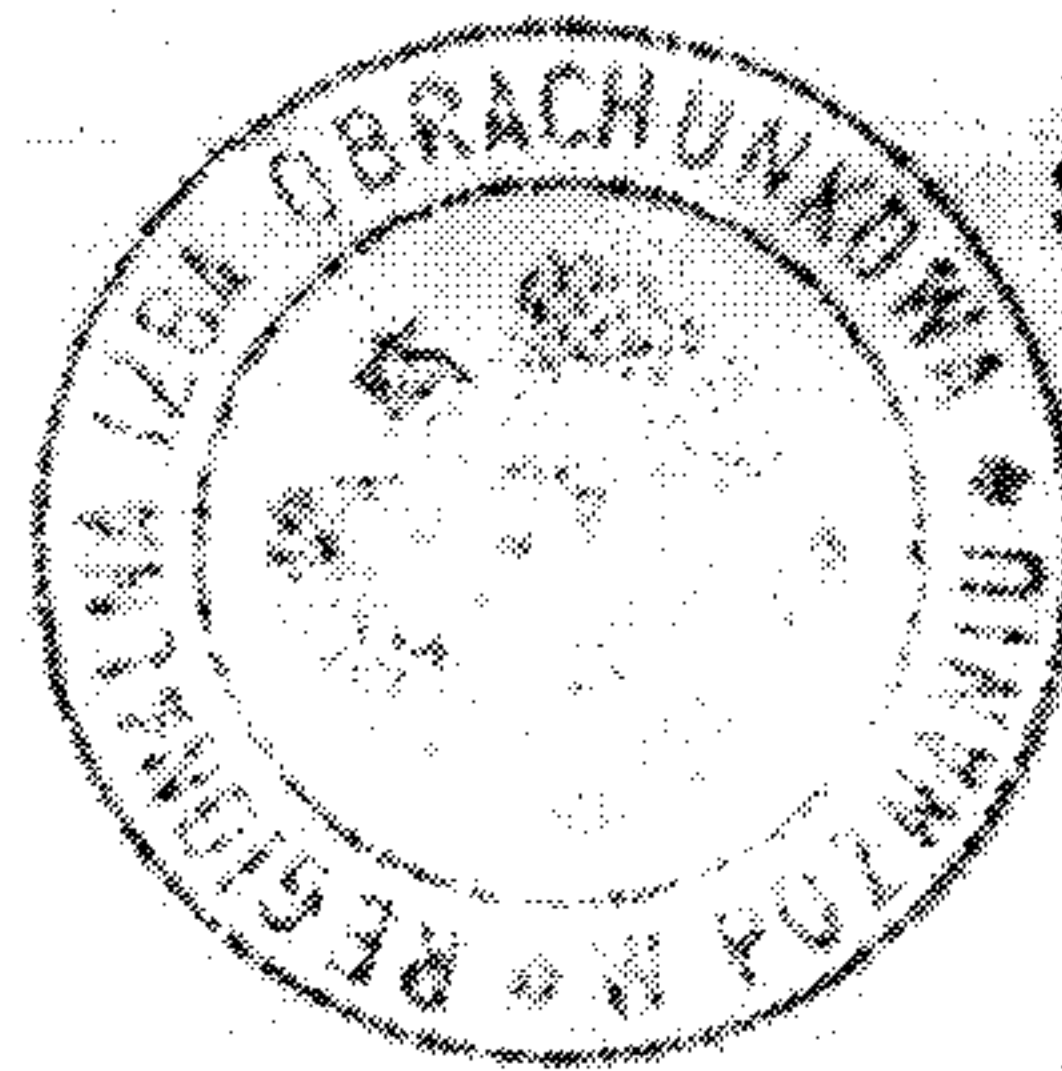
Wyszczególnienie	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Średnia arytmetyczna z trzech lat poprzedzających rok budżetowy, wyliczona wg art. 243 ufp, obrazująca dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań Związku (indywidualny limit spłaty zobowiązań)	1,97	1,87	1,67	1,60	1,53	0,63
Prognozowany wskaźnik spłaty zobowiązań Związku (rozchody + odsetki)	2,43	2,20	1,93	1,80	1,67	0,70



W oparciu o zamieszczone dane Skład Orzekający stwierdza, że w latach 2014-2025 prognozowana spłata zobowiązań Związku kształtować się będzie powyżej dopuszczalnego indywidualnego limitu, tj. przekroczy relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Wskazane wielkości relacji ustalone zostały w oparciu o dane wynikające z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej, przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku, utrzymania planowanego poziomu wydatków, w tym wydatków bieżących oraz osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

W ocenie Składu Orzekającego, w celu zachowania przez Związek ustawowych limitów poziomu długu i spłaty zadłużenia, a przede wszystkim obowiązującego od 2014 roku wskaźnika z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, konieczne jest wprowadzanie takich zmian planowanych wielkości, aby zachowane zostały ograniczenia zadłużenia Związek określone prawem.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji



Przewodnicząca

Składu Orzekającego

*Janina Kotlińska*  
dr Janina Kotlińska

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.