

Uchwała Nr SO-15/0957/90/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 3 grudnia 2021 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej
Powiatu Złotowskiego

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony Zarządzeniem Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu nr 16/2021 z dnia 1 kwietnia 2021 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca: Marzena Węckowicz
Członkowie: Małgorzata Bekąła
Monika Paczyńska

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) o przedłożonym przez **Zarząd Powiatu Złotowskiego** projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Złotowskiego na lata 2022-2030 wyraża

opinię pozytywną

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2022-2030 Powiatu Złotowskiego (dalej WPF) został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2021 r.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2022 r., uchwałą budżetową na 2021 r. (po zmianach), uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Złotowskiego na lata 2021-2030 (po zmianach), uchwałami okołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie jednostki oraz sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2020 r. i 30.09.2021 r.

II.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych.
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
3. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi, na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ustawy o finansach publicznych.
4. Do projektu WPF dołączone zostały objaśnienia przyjętych wartości, czym spełniony został wymóg określony art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych.

5. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, że w latach 2022-2030 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.
W objaśnieniach przyjętych do projektu WPF wartości na wykresie 4 i 5 pn. „Prognozowanie wielkości wskaźników z art. 243 ustawy” przedstawiono wyliczenia wskaźnika zarówno w oparciu o okres 3-letni, jak i 7-letni. W obu przypadkach relacja z art. 243 w całym okresie prognozy zostanie zachowana. Ponadto w objaśnieniach zawarta została informacja o treści: *„Zarząd Powiatu Złotowskiego składnia się do przyjęcia wskaźnika siedmioletniego, jednakże ostateczna propozycja zostanie przedstawiona Radzie Powiatu Złotowskiego w miesiącu grudniu, po szczegółowej analizie przewidywanego wykonania budżetu roku 2021 i jego wpływu na wielkości wskaźników wyliczonych w oparciu o wykonanie”*.
6. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 i art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
7. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.
8. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje ciągłość realizacji przedsięwzięć ustalonych uchwałą Rady Powiatu Złotowskiego nr XXVIII/202/2021 z dnia 27 stycznia 2021 r. ze zmianami.

III.

Skład Orzekający wskazuje, że:

- 1) w załączniku Nr 1 do WPF wystąpiły rozbieżności między projektem WPF, a projektem budżetu na 2022 r. w następujących pozycjach:

Lp.	Wyszczególnienie	WPF	Budżet	Różnica
2.2.1	Inwestycje i zakupy inwestycyjne, o których mowa w art. 236 ust. 4 pkt 1 ustawy, w tym:	19 382 247,90	24 084 275,63	-4 702 027,73
9.3.1.1	finansowane środkami określonymi w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy	1 233 314,76	1 365 189,40	-131 874,64

Na etapie uchwalania uchwała budżetowa i WPF winny wykazywać pełną zgodność, a zatem projekty tych uchwał winny być ze sobą zbieżne;

- 2) w załączniku Nr 2 pn. „Przedsięwzięcia WPF” zostały zawarte następujące zadania:
 - w poz. 1.1.1.2 „Międzynarodowa mobilność edukacyjna uczniów i absolwentów oraz kadry kształcenia zawodowego, POWERVET-2019-1-PL01-KA102-064103”, dla którego określono: jednostka odpowiedzialna lub koordynująca: Zespół Szkół Ekonomicznych im. Jana Pawła II w Złotowie, okres realizacji lata 2019-2022, łączne nakłady finansowe w kwocie 690.678,69 zł, limit wydatków w roku 2022 oraz limit zobowiązań w kwocie 0,00 zł,
 - w poz. 1.1.1.5 „Program ERASMUS+, projekt NOWOCZESNY NAUCZYCIEL um. 2018-1-PL01-KA101-049402”, dla którego określono: jednostka odpowiedzialna lub koordynująca: Zespół Szkół Ekonomicznych im. Jana Pawła II w Złotowie, okres realizacji lata 2018-2022, łączne nakłady finansowe w kwocie 351.000,00 zł, limit wydatków w roku 2022 i limit zobowiązań w kwocie 0,00 zł.

W odniesieniu do ww. przedsięwzięć zostały wydłużony ich okres realizacji do roku 2022, lecz nie ustalono limitów wydatków na rok 2022.

W załączniku Nr 4 pn. „Wydatki na programy i projekty ze środków z budżetu UE, EFTA i innych środków ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi” do projektu uchwały

budżetowej na 2022 rok przedstawione zostały zadania zaplanowane do realizacji w roku 2022 ze środków europejskich, wśród których nie ma ww. przedsięwzięć.

Zgodnie z przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych integralną część uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej stanowi wykaz przedsięwzięć, będący załącznikiem do tej uchwały. Szczegółowość ww. załącznika ustawodawca uregulował w przepisie art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia:

- 1) nazwę i cel;
- 2) jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonywanie przedsięwzięcia;
- 3) okres realizacji i łączne nakłady finansowe;
- 4) limity wydatków w poszczególnych latach;
- 5) limit zobowiązań.

Skład Orzekający wskazuje, że dane dotyczące okresu realizacji przedsięwzięcia (w tym w zakresie roku jego zakończenia) oraz limitów wydatków planowanych w poszczególnych latach, winny być ze sobą spójne. Okres realizacji przedsięwzięcia nie powinien zatem wykraczać poza okres jego finansowania.

W związku z powyższym, w ocenie Składu Orzekającego, w tej części opiniowany projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Złotowskiego na lata 2022-2030 narusza przepisy art. 226 ust. 3 pkt 3 i 4 ustawy o finansach publicznych;

- 3) Powiat w roku 2021 realizował zadanie pn. „Dotacja dla Szpitala Powiatowego im. Alfreda Sokołowskiego w Złotowie z przeznaczeniem na zadanie: Rozbudowa, modernizacja i doposażenie Szpitala Powiatowego im. A. Sokołowskiego w Złotowie” ujęte w załączniku Nr 5 pn. „Wykaz wydatków majątkowych” do uchwały budżetowej na 2021 roku (po zmianach) na łączną kwotę 6.040.000,00 zł oraz w załączniku Nr 9 pn. „Wykaz wydatków majątkowych finansowanych z Funduszu Inwestycji Lokalnych” w kwocie 6.000.000,00 zł. Zadanie zostało ponownie wykazane w załączniku Nr 5 do projektu uchwały budżetowej na 2022 rok „Wykaz wydatków majątkowych” na łączną kwotę 4.362.219,37 zł oraz w załączniku Nr 9 pn. „Wykaz wydatków majątkowych finansowanych z Funduszu Inwestycji Lokalnych” w kwocie 4.362.219,37 zł. Jeżeli zadanie ma być realizowane w cyklu wieloletnim, to winno zostać wykazane w projekcie WPF na lata 2022-2030 w załączniku Nr 2 pn. „Przedsięwzięcia WPF”.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Marzena Węckowicz

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały