

Uchwała Nr SO-0951/P/19/12/Ln/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 25 stycznia 2019 roku

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu Złotowskiego.

Działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561 ze zm.) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2017 r., poz. 2077 z późn. zm.) Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Danuta Szczepańska
Członkowie: Zdzisław Drost
 Beata Rodewald-Łaszkowska

wyraża, w oparciu o przyjęte przez Powiat Złotowski:

- wieloletnią prognozę finansową na lata 2019-2030,
- uchwałę budżetową na 2019 r.,

opinię pozytywną

o prawidłowości planowanej kwoty długu, wynikającej z zaciągniętych zobowiązań Jednostki.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 27 grudnia 2018 r. Rada Powiatu Złotowskiego podjęła uchwały:

- Nr III/24/2018 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Złotowskiego na lata 2019-2030,
- Nr III/25/2018 w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Złotowskiego na 2019 rok.

Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej, uchwalona została na lata 2019 - 2030, czyli na okres, na który zaciągnięto zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Prognoza, oprócz kwoty długu, wskazuje także:

- w latach 2019-2030, relację, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych,
- sposób sfinansowania spłaty długu.

Na podstawie analizy wyżej wskazanych uchwał Rady oraz sprawozdań Rb-Z sporządzonych wg stanu na dzień 31.12.2017 r. i 30.09.2018 r., Skład Orzekający ustalił, co następuje:

- budżet roku 2019 i wieloletnia prognoza finansowa wykazują zgodność w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot rozchodów oraz długu, co jest wymagane przepisem art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych,
- w każdym roku objętym prognozą planowana kwota wydatków bieżących jest niższa od planowanej kwoty dochodów bieżących, co jest wymagane przepisem art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych,
- planowana kwota długu w roku budżetowym i latach następnych ustalona została prawidłowo, w oparciu o zaciągnięte zobowiązania zwrotne; szacowany dług na 31.12.2019 r. wynosi 17.479.072,00 zł,
- przyjęty w prognozie kwoty długu sposób sfinansowania długu jest prawnie dopuszczalny,
- w latach 2019-2030 (w sytuacji osiągnięcia w poszczególnych latach zakładanych wielkości budżetowych) nie zostanie przekroczona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, co obrazuje poniższa tabela:

Rok	Wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłat zobowiązań wraz z odsetkami, o której mowa w art. 243. ust. 1 do dochodów ogółem	Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań wg art. 243, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy
2019	2,90	4,27
2020	2,98	3,39
2021	3,10	3,21
2022	3,05	3,74
2023	2,92	3,88
2024	2,78	4,00
2025	2,64	3,86
2026	2,50	4,33
2027	2,38	4,80
2028	2,26	5,26
2029	2,14	5,73
2030	2,09	6,19

Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, że od 2019 roku i w latach spłaty zaciągniętych zobowiązań zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Jednakże Skład Orzekający wskazuje, że w 2021 roku różnica pomiędzy wskaźnikiem planowanym a dopuszczalnym wynosi tylko 0.11 punktu procentowego. W związku z tym konieczne jest bieżące monitorowanie realizacji wielkości budżetowych mających wpływ na kształtowanie się tych wskaźników.

Skład Orzekający wskazuje, że w dniu 14.12.2018 r. Sejm uchwalił ustawę o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), która weszła w życie z dniem 1 stycznia 2019 roku, a terminy zastosowania poszczególnych zmienionych przepisów określono w art. 7-10 tej ustawy.

W ustawie wyeliminowano z indywidualnego wskaźnika zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego dochody ze sprzedaży majątku, jako elementu poprawiającego możliwość spłaty zadłużenia oraz wydłużono z 3 do 7 lat okres, z którego liczony jest limit spłaty zadłużenia.

Ustawa umożliwi także spłatę istniejącego zadłużenia JST nowym długiem, o niższych kosztach obsługi oraz wcześniejszą spłatę zadłużenia z własnych środków finansowych oraz wolnych środków z tytułu rozliczenia zaciągniętych zobowiązań.

Limitem spłaty zadłużenia będą objęte nie tylko odsetki od zobowiązań dłużnych, ale wszystkie wydatki na obsługę długu JST, m. in. prowizje w związku z udzieleniem kredytu czy pożyczki.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowiono jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Danuta Szczepańska
Danuta Szczepańska

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.