

Uchwała nr IV/8/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 stycznia 2024 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale nr LXXVII.308.2023
Rady Gminy Udanin z dnia 19 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Udanin na
2024 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Joanna Radziejka — przewodnicząca,
- 2) Ewa Pudło — członek,
- 3) Maciej Gardas — członek,

wyduje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale nr LXXVII.308.2023 Rady Gminy Udanin z dnia 19 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Udanin na 2024 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale budżetowej na 2024 rok, Skład Orzekający ustalił, że:

1. W uchwale zaplanowano następujące wielkości:

- dochody ogółem w kwocie 59.667.525,56 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 30.599.702,94 zł i dochody majątkowe w kwocie 29.067.822,62 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 62.639.562,56 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 30.507.775,27 zł i wydatki majątkowe w kwocie 32.131.787,29 zł,
- deficyt budżetu w wysokości 2.972.037,00 zł,
- przychody w łącznej kwocie 4.586.177,00 zł z tytułu kredytów i pożyczek oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p.,
- rozchody w łącznej kwocie 1.614.140,00 zł z tytułu spłat kredytów, pożyczek.

2. Jako źródło finansowania deficytu w uchwale wskazano wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w budżecie dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano w wysokości 1,68 mln zł. W latach 2021, 2022 i 2023 r. (wg stanu na koniec III kwartału) dochody z ww. tytułu wykonano w wysokości odpowiednio 1,0 mln zł, 0,8 mln zł i 0,8 mln zł. Niezrealizowanie dochodów z tytułu sprzedaży majątku w planowanej wysokości spowoduje zwiększenie deficytu. Konieczne będzie ograniczenie planowanych wydatków inwestycyjnych lub zapewnienie innych źródeł ich finansowania, co może wiązać się z koniecznością zaciągnięcia nowych zobowiązań oraz wzrostem zadłużenia Gminy. Wskazuje się zatem na potrzebę bieżącego monitorowania realizacji planowanych w budżecie dochodów oraz poziomu zaciąganych przez Gminę zobowiązań.

3. Łącznie z uchwałą budżetową przedłożono uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zawierającej prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2024–2038. Według ww. uchwały przewidywana na koniec 2024 r. kwota długu wyniesie 18.859.060,00 zł. Obliczona na podstawie prognozowanych w ww.

uchwale wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych, wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, określona w art. 243 u.f.p., nie przekroczy dopuszczalnego poziomu (lata 2024–2038).

W finansowanie budżetu w 2024 r. włączono przychody pochodzące z kredytów i pożyczek. Skład Orzekający zwraca zatem uwagę, że w okresie spłaty długu (2024-2038) istotny wpływ na kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., będzie miała m. in. realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) oraz dochodów z tytułu sprzedaży majątku w 2024 r. W latach 2025-2038 r. założono, że nadwyżki operacyjne będą kształtować się w wysokości od 1,3 mln zł do 2,4 mln zł, przy planowanej na 2024 r. w wysokości 0,09 mln zł, a w 2023 r. wykonanej (według przewidywanego wykonania) w wysokości 0,5 mln zł.

Niezrealizowanie założeń przyjętych przy prognozowaniu, tj. nieuzyskanie nadwyżek operacyjnych oraz dochodów z tytułu sprzedaży majątku w planowanej wysokości może wpłynąć na obniżenie dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia Gminy, o którym mowa w art. 243 u.f.p. Podkreślenia wymaga przy tym, że w 2030 roku relacja spłat zobowiązań finansowych do dochodów, o której mowa w art. 243 u.f.p. kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o których mowa w tym przepisie. Zaznaczyć należy także, że ww. dopuszczalny wskaźnik zdolności spłaty liczony z uwzględnieniem przewidywanego wykonania roku 2023 r. jest niższy od wskaźnika wyliczonego z uwzględnieniem danych planowanych na koniec III kwartału 2023 r.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Joanna Radziejka