

Uchwała nr IV/108/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 11 grudnia 2023 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Udanin projekcie uchwały budżetowej Gminy Udanin na 2024 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Joanna Radziejka — przewodnicząca,
- 2) Ewa Pudło — członek,
- 3) Ewa Zarzecka — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o przedłożonym przez Wójta Gminy Udanin projekcie uchwały budżetowej Gminy Udanin na 2024 rok.

Uzasadnienie

Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy Udanin na rok 2024 Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok zaplanowano następujące wielkości:

- dochody ogółem w kwocie 53.149.209,45 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 54.433.516,45 zł,
- deficyt budżetu w wysokości 1.284.307,00 zł,
- przychody ogółem w kwocie 2.898.447,00 zł,
- rozchody ogółem kwocie 1.614.140,00 zł.

2. Różnica między dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 91.969,35 zł.

3. Jako źródło finansowania deficytu w projekcie uchwały wskazano wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p.

4. Dochody ze sprzedaży majątku w 2024 r. zaplanowano w wysokości 1,68 mln zł. W latach 2021, 2022 i 2023 r. (wg stanu na koniec III kwartału) dochody z ww. tytułu wykonano w wysokości odpowiednio w wysokości 1,0 mln zł, 0,8 mln zł i 0,8 mln zł. Niezrealizowanie dochodów z tytułu sprzedaży majątku w planowanej wysokości spowoduje zwiększenie deficytu. Konieczne będzie ograniczenie planowanych wydatków inwestycyjnych lub zapewnienie innych źródeł ich finansowania, co może wiązać się z koniecznością zaciągnięcia nowych zobowiązań oraz wzrostem zadłużenia Gminy. Wskazuje się zatem na potrzebę bieżącego monitorowania realizacji planowanych w budżecie dochodów oraz poziomu zaciąganych przez Gminę zobowiązań.

5. W finansowanie budżetu w 2024 r. włączono przychody pochodzące z kredytów i pożyczek. Skład Orzekający zwraca zatem uwagę, że w okresie spłaty długu (2024-2038) istotny wpływ na kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach będzie miała m. in. realizacja nadwyżek

operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) oraz dochodów z tytułu sprzedaży majątku w 2024 r. W latach 2025-2038 r. założono, że nadwyżki operacyjne będą kształtować się w wysokości od 1,3 mln zł do 2,4 mln zł, przy planowanej na 2024 r. w wysokości 0,09 mln zł, a w 2023 r. wykonanej (według przewidywanego wykonania) w wysokości 0,5 mln zł.

Niezrealizowanie założeń przyjętych przy prognozowaniu, tj. niezyskanie nadwyżek operacyjnych oraz dochodów z tytułu sprzedaży majątku w planowanej wysokości może wpłynąć na obniżenie dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia Gminy, o którym mowa w art. 243 u.f.p. Podkreślenia wymaga przy tym, że w 2026 i 2030 roku relacja spłat zobowiązań finansowych do dochodów, o której mowa w art. 243 u.f.p. kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o których mowa w tym przepisie. Zaznaczyć należy także, że ww. dopuszczalny wskaźnik zdolności spłaty liczony z uwzględnieniem przewidywanego wykonania roku 2023 r. jest niższy od wskaźnika wyliczonego z uwzględnieniem danych planowanych na koniec III kwartału 2023 r.

6. Skład Orzekający zwraca także uwagę, że zaplanowane w rozdziale 60016 środki z Funduszu Dróg Samorządowych winny być zaklasyfikowane w § 6290; załącznik nr 14 jest niespójny z planem wydatków, tj. w planie wydatków zaplanowano zadania w rozdziale 01044 § 6370 o wartości 8.750.000 zł oraz w rozdziale 60016 § 6370 4.000.000 zł, w załączniku nr 14 w odniesieniu do tych zadań wykazano natomiast odpowiednio 7.750.000 zł i 5.000.000 zł.

Wydając opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje się, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Wójt jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Gminy.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Joanna Radziejka