

Zarządzenie Nr 70/2019

Wójta Gminy Udanin
z dnia 12 września 2019 roku

w sprawie założeń do opracowania projektu budżetu Gminy Udanin na 2020 rok

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2019 poz. 506) i art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku – o finansach publicznych (jednolity test Dz.U. z 2019 r. poz. 869), oraz § 1 pkt 1 Uchwały nr LX/217/2010 Rady Gminy Udanin z dnia 28 października 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Udanin, Wójt Gminy Udanin zarządza, co następuje;

§ 1

1. Ustala się tryb prac nad projektem uchwały budżetowej na 2020 rok i opracowaniem materiałów planistycznych przez jednostki organizacyjne gminy, jednostki posiadające osobowość prawną oraz samodzielne stanowiska Urzędu Gminy Udanin uczestniczące w planowaniu zgodnie z załącznikiem do zarządzenia.
2. W terminie do dnia 30 września 2019 roku kierownicy jednostek budżetowych oraz kierownicy referatów Urzędu Gminy dostarczą Skarbnikowi Gminy materiały planistyczne na rok budżetowy 2020, opracowane w zakresie i układzie określonym w Uchwale Nr LX/217/2010 Rady Gminy Udanin z dnia 28 października 2010 roku.
3. W terminie do dnia 12 listopada 2019 roku Skarbnik Gminy w oparciu o materiały, o których mowa w § 1 oraz skalkulowanych dochodów własnych budżetu gminy, dotacji celowych i subwencji z budżetu państwa opracuje zbiorcze zestawienie dochodów i wydatków do projektu budżetu i przedłoży je Wójtowi Gminy Udanin.

§ 2

Wykonanie zarządzenia powierza się Skarbnikowi Gminy.

§ 3

Treść zarządzenia przekazać do wiadomości kierownikom jednostek organizacyjnych gminy, kierownikom jednostek posiadających osobowość prawną oraz pracownikom Urzędu Gminy Udanin.

§ 4

Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

WÓJT

Wojciech Ptaziuk

Wstęp

Założenia do projektu budżetu Gminy Udanin na 2020 rok mają być opracowane w oparciu o obowiązujące przepisy prawa, w tym w szczególności ustawę o dochodach jednostek samorządu terytorialnego z dnia 13 listopada 2003 roku (jt. Dz. U. z 2016 r. poz. 198), ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r (tekst jednolity Dz.U. z 2019 r. poz.869.) oraz Uchwałę Nr LX/217/2010 Rady Gminy Udanin z dnia 28 października 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Udanin, oraz rodzajów szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu,

Zasady ogólne opracowania projektu budżetu

- 1) Podstawą konstrukcji projektu budżetu na 2020 rok będzie analiza sytuacji finansowej Gminy w ostatnich latach.
- 2) Podstawową zasadą budżetową przy opracowaniu i uchwaleniu budżetu będzie zasada równowagi budżetowej, rozumiana jako zrównoważenie wydatków z dochodami powiększonymi o niezbędne przychody
- 3) Wyboru zadań przy konstruowaniu budżetu – zarówno części bieżącej jak i majątkowej – należy dokonać biorąc przede wszystkim pod uwagę;
 - kontynuowanie zadań wieloletnich mających finansowanie w budżecie 2019 r i latach poprzednich
 - możliwość uzyskania finansowania ze źródeł zewnętrznych – w szczególności pochodzących z funduszy Unii Europejskiej
 - zadania mające szczególne znaczenie dla rozwoju gminy.
- 4) Kalkulację kwot wydatków bieżących o charakterze rzeczowym należy oprzeć głównie na wskaźnikach zawartych w założeniach do projektu budżetu państwa na 2020 rok.

Główne założenia w zakresie kreowania dochodów

Budżet Gminy Udanin na 2020 rok będzie realizowany bardzo oszczędnie. W celu zapewnienia równowagi budżetowej podejmowane będą dziania przeciwdziałające nadmiernemu deficytowi budżetowemu, w szczególności;

- zwiększeniu dochodów z opłat
- dochodów z podatków lokalnych na poziomie roku 2019 (w ramach ustawowych stawek przyjętych do budżetu 2019),
- przyjęte zostaną informacje uzyskane od dysponentów budżetu o kwotach dotacji,
- przyjęte zostaną informacje uzyskane z Ministerstwa Finansów o przyznanych Gminie kwotach subwencji oraz prognozowanych wpływów z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych.

Główne źródła dochodów budżetowych, a w szczególności podatki (w tym podatek dochodowy od osób fizycznych) pobierane są przez urzędy skarbowe, są niezależne

od działań Gminy. Zakładana wartość dofinansowania projektów realizowanych w ramach programów UE daje możliwość do wyrównania dochodów na 2020 rok.

Założenia ogólne

Materiały do projektu uchwały budżetowej mają być opracowane w szczególności na podstawie ;

- limit górnych stawek podatkowych (podatki i opłaty lokalne) przyjąć na poziomie obowiązujących w 2019 roku,
- przewidywanego wykonania dochodów i wydatków w bieżącym roku budżetowym,
- planowanych dochodów i wydatków, przychodów i rozchodów,
- opłat i cen obowiązujących w roku poprzedzającym rok budżetowy z uwzględnieniem zmian wchodzących od 1 stycznia roku budżetowego,
- prognozowany wskaźnik inflacji – **1,7%**
- planowany wskaźnik średniorocznego wzrostu wynagrodzeń – **3,4%**
- dotychczasowych uchwał Rady Gminy Udanin rodzących skutki budżetowe,
- przewidywane plany zatrudnienia na koniec 2019 roku i w 2020 roku z uzasadnieniem ewentualnych zmian,
- wykaz szczegółowych zadań zaplanowanych do wykonania wraz z szacunkowym kosztem wykonania.

Zasady planowania wydatków

- 1) Zabezpieczyć w pierwszej kolejności niezbędne środki finansowe na zadania kontynuowane zarówno w części bieżącej, jak i majątkowej wydatków budżetowych.

W ramach wydatków bieżących na 2020 rok uwzględnione zostaną przede wszystkim wydatki stałe, a w szczególności;

- wydatki z tytułu obsługi długu w związku z zaciągniętymi w poprzednich latach i planowanych do zaciągnięcia w 2019 r. długoterminowych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek
- umowami związanymi z zapewnieniem ciągłości działania Gminy, zawartymi na podstawie upoważnień zapisanych w uchwale budżetowej,
- wydanymi decyzjami administracyjnymi
- wydatkami z tytułu wynagrodzeń wraz z pochodnymi.

Wydatki bieżące zostaną ustalone przy założeniu utrzymania dotychczasowego zakresu, poziomu usług publicznych świadczonych przez Gminę na rzecz mieszkańców oraz wynikających z ustawowych zadań Gminy.

Obniżenie możliwości finansowych budżetu wymaga od dysponentów zwiększenia efektywności gospodarowania środkami publicznymi, w szczególności w obszarach, które generują najwyższe koszty bieżące. Konieczne będzie zwiększenie dyscypliny budżetowej w zakresie tej kategorii wydatków, m.in. przez rygorystyczne respektowanie zasady oszczędności zdefiniowanej w ustawie o finansach publicznych, jako uzyskiwanie najlepszych efektów z danych nakładów.

- 2) Przy wyborze wydatków inwestycyjnych kierować się Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy, biorąc w szczególności pod uwagę;

- możliwości pozyskania dofinansowania zewnętrznego, szczególnie ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej,
 - stan przygotowania inwestycji do realizacji, dla których zabezpieczono środki na wykonanie prac przygotowawczych.
- 3) Wydatki na inwestycje, które nie znajdują pokrycia w dochodach własnych zostaną pokryte pożyczką lub kredytem.
 - 4) Nie zaciąganie zobowiązań wieloletnich powodujących przekroczenie wskaźnika 55% długu w relacji do dochodów z uwagi na niepewność przyszłego poziomu dochodów gminy.
 - 5) Kalkulować środki na wydatki bieżące (wydatki osobowe, opłaty mediów, usługi materialne i niematerialne, remonty, itp.) po uwzględnieniu stopnia inflacji, wzrostu wynagrodzeń brutto w gospodarce oraz wzrostu wydatków w budżecie państwa.
 - 6) Kierownicy jednostek organizacyjnych gminy, kierownicy jednostek posiadających osobowość prawną oraz samodzielne stanowiska pracy w Urzędzie Gminy Udanin opracowują projekty swoich budżetów na 2020 rok wg wniosków przedstawionych poniżej lub w oparciu o program „PLAN B”.
 - 7) Planowane wydatki-zadania majątkowe odrębnie wyszczególnić w formie tabeli „b”.

a) Plan dochodów do projektu budżetu gminy na 2020 rok w zakresie swojej właściwości;

L.p.	Rodzaj dochodu	Dz.	Rozdz.	§	Przewidywane wykonanie w 2019 roku	Plan dochodów w na 2020	Wskaźnik wzrostu
Ogółem:							

.....
/podpis pracownika merytorycznego/

b) Plan rzeczowy/majątkowych zadań do projektu budżetu gminy na 2020 rok w zakresie swojej właściwości;

L.p.	Rodzaj wydatków	Dz.	Rozdz.	§	Przewidywane wykonanie w 2019 roku	Plan wydatków w na 2020	Wskaźnik wzrostu
Ogółem:							

.....
/podpis pracownika merytorycznego/