

**UCHWAŁA NR XXXVIII.165.2021
RADY GMINY UDANIN**

z dnia 12 października 2021 r.

w sprawie udzielenia odpowiedzi na skargę Wojewody Dolnośląskiego - organu nadzoru na uchwałę Nr XXXIV.131.2021 Rady Gminy Udanin z dnia 25 maja 2021 r. w sprawie uchwalenia zmiany "Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Udanin"

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) w związku z art.54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tj. Dz.U. z 2019 r. poz. 2325 ze zmianami) Rada Gminy Udanin uchwała, co następuje:

§ 1. Udziela się odpowiedzi na skargę Wojewody Dolnośląskiego z dnia 24 września 2021 r. (doręczoną do Urzędu Gminy Udanin dnia 30 września 2021 r.) na uchwałę Nr XXXIV.131.2021 Rady Gminy Udanin z dnia 25 maja 2021 r. w sprawie uchwalenia zmiany "Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Udanin".

§ 2. Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w §1. stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Udanin. Upoważnia się Wójta Gminy Udanin do udzielenia pełnomocnictwa procesowego do reprezentowania Rady Gminy Udanin przed sądem administracyjnym.

§ 4. Uchwała wchodzi z życie z dniem podjęcia.

Wiceprzewodniczący Rady
Gminy Udanin

Grzegorz Okła

Załącznik do uchwały Nr XXXVIII.165.2021
Rady Gminy Udanin
z dnia 12 października 2021 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny
We Wrocławiu
ul. Św. Mikołaja 78/79
50-126 Wrocław

Skarżący: **WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI – organ nadzoru**
Plac Powstańców Warszawy 1
50-951 Wrocław

Organ: **Gmina Udanin – Rada Gminy Udanin**
Udanin 26, 55-340 Udanin
reprezentowana przez Wójta Wojciecha Płaziuka

Odpowiedź na skargę

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tj. Dz.U. z 2019 r. poz. 2325 ze zm.) – Rada Gminy Udanin przekazuje skargę Skarżącego z dnia 24 września 2021r. pismo NK-N.4131.142.2.2019.MC (data wpływu do Urzędu Gminy Udanin - 30 września 2021r.) na uchwałę Nr XXXIV.131.2021 Rady Gminy Udanin z dnia 25 maja 2021 r. w sprawie uchwalenia zmiany "Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Udanin" oraz odpowiedź na skargę.

Rada Gminy Udanin wnosi o:

1. uwzględnienie skargi w całości

Uzasadnienie

W dniu 25 maja 2021 r. Rady Gminy Udanin podjęła uchwałę Nr XXXIV.131.2021 w sprawie w sprawie uchwalenia zmiany "Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Udanin".

W dniu 26 lipca 2021 r. wpłynęło do Przewodniczącego Rady Gminy Udanin pismo Wojewody Dolnośląskiego nr NK-N.4131.142.2.2021.MC z dnia 23 lipca 2021 r. dotyczące uchwalonej zmiany Studium, o wyjaśnienie kwestii odległości ujętych elektrowni wiatrowych od zabudowy mieszkaniowej i zagrodowej, zapisów dotyczących strefy oddziaływania farm fotowoltaicznych i ich sprzeczności z rysunkiem Studium. Ponadto w piśmie proszono o ustosunkowanie się do mapy U.1 stanowiącej załącznik nr 2a - „Inwentaryzacja urbanistyczna”, która w ocenie organu nie odzwierciedlała rzeczywistego zagospodarowania terenu, odnośnie wskaźników urbanistycznych dla terenów G-PSU, GPU, GPG, K oraz I. O ustosunkowanie się do zawartych w Studium zapisów o orientacyjnym charakterze przebiegu projektowanych dróg bez wskazania ograniczeń oraz do zapisów w dziale III pkt 5 kierunków terenów wyłączonych spod zabudowy, gdzie wpisano formy ochrony przyrody, które nie występują w granicach gminy Udanin. Proszono także o ustosunkowanie się do legendy rysunku Studium (mapa K.1) t.j. braku oznaczenia terenów M-MNU (tereny zabudowy mieszkaniowej z działalnością gospodarczą), które także nie były wrysowane na mapie. Ponadto w legendzie rysunku studium wymieniono tereny zamknięte, których nie oznaczono na mapach Studium. Rysunek Studium nie rozdzielał terenów oznaczonych symbolem G-PG na istniejące (1) i planowane (2), zgodnie z tekstem Studium. Proszono ponadto o ustosunkowanie się do niespójności oznaczonych w Studium terenów Z-ZP1 – zieleni urządzonej, która na rysunku oznaczona była jako zieleń zabytkowa. Teren zieleni urządzonej na rysunku oznaczono natomiast symbolem Z-ZP2, w tekście oznaczony jako zieleń nieurządzona.

W dniu 28 lipca 2021r. odpowiadając na pismo NK-N.4131.142.2.2021.MC z dnia 23 lipca 2021 r., w związku z prowadzonym postępowaniem nadzorczym nad uchwałą Nr XXXIV.131.2021 Rady Gminy Udanin z dnia 25 maja 2021r. w sprawie uchwalenia zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Udanin, Wójt Gminy Udanin udzielił szczegółowych wyjaśnień.

W dniu 24 września 2021 r. skargę na powyższą uchwałę, za pośrednictwem Rady Gminy Udanin, wniósł Wojewoda Dolnośląski, wnosząc o stwierdzenie nieważności części III ust. 4 (Wskaźniki zagospodarowania i użytkowania terenów) Załącznika Nr 1b do uchwały Nr XXXIV.131.2021 Rady Gminy Udanin z dnia 25 maja 2021r. w sprawie uchwalenia zmiany „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Udanin” we fragmencie: „Granice terenów funkcjonalnych, ze względu na skalę opracowania, należy traktować orientacyjnie, jako wytyczne do opracowywanych lub zmienianych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, w których zostaną uszczegółowione. Szczegółowe rozstrzygnięcia dotyczące przeznaczenia poszczególnych działek, w tym granic terenów wskazanych na rysunku studium symbolami graficznymi, powinny następować w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego.” Skarżący zarzucił, że zapis ten stanowi istotne naruszenie art. 10 ust.2 pkt 1lit a ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tj. Dz.U. z 2021 r. poz. 741 ze zm.), w związku z §6 pkt.1 rozp. Ministra Infrastruktury z dnia 28 kwietnia 2004 r. w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy (Dz.U. z 2004 r. Nr 118, poz. 1233), polegającym na naruszeniu zasad sporządzania studium, poprzez dopuszczenie Nielimitowanych możliwości uszczegóławiania w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego ustalonych w studium granic terenów funkcjonalnych.

Uznając rację stanowiska Wojewody Dolnośląskiego, że Rada Gminy Udanin, w zakresie określenia części III ust. 4 (Wskaźniki zagospodarowania i użytkowania terenów) Załącznika Nr 1b do uchwały Nr XXXIV.131.2021 Rady Gminy Udanin z dnia 25 maja 2021r. w sprawie uchwalenia zmiany „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Udanin” we fragmencie:

„Granice terenów funkcjonalnych, ze względu na skalę opracowania, należy traktować orientacyjnie, jako wytyczne do opracowywanych lub zmienianych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, w których zostaną uszczegółowione. Szczegółowe rozstrzygnięcia dotyczące przeznaczenia poszczególnych działek, w tym granic terenów wskazanych na rysunku studium symbolami graficznymi, powinny następować w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego.”

naruszyła w sposób istotny art. 10 ust.2 pkt 1 lit a ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tj. Dz. U. z 2021 r. poz. 741 ze zm.), w związku z § 6 pkt.1 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 28 kwietnia 2004 r. w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy (Dz. U. z 2004 r. Nr 118, poz. 1233),

Rada Gminy Udanin wnosi o:

- uwzględnienie skargi w całości,
- nieobciążanie kosztami niniejszego postępowania.

Wójt Gminy

Wojciech Płaziuk

W załączeniu:

1. Uchwała Nr XXXIV.131.2021 Rady Gminy Udanin z dnia 25 maja 2021 r. w sprawie uchwalenia zmiany "Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Udanin"
2. Skarga z dnia 24 września 2021r. pismo NK-N.4131.142.2.2019.MC