

UCHWAŁA NR XVIII.78.2016
RADY GMINY UDANIN

z dnia 6 kwietnia 2016 r.

**w sprawie aktualności studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania
przestrzennego i planów miejscowych Gminy Udanin**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2016 r., poz. 446) oraz art. 32 ust. 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tj. Dz. U. z 2015 r. poz. 199, poz. 443, poz. 774, poz. 1265, poz. 1434, poz. 1713, poz. 1777, poz.1830, poz. 1890) Rada Gminy Udanin uchwała, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się do wiadomości wyniki opracowania „Analizy i oceny zmian w zagospodarowaniu przestrzennym Gminy Udanin w latach 2011-2015”, stanowiącego załącznik Nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2. Uwzględniając wyniki opracowania, o którym mowa w § 1, postanawia się:

- 1) uznać za aktualne „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Udanin”, uchwalone uchwałą Nr LII/163/2010 Rady Gminy Udanin z dnia 3 marca 2010r., które ze względów na poprawnie ukształtowaną planszę kierunków zagospodarowania, w swej właściwości merytorycznej stanowi wystarczającą podstawę dla realizacji celów strategicznych w przełożeniu na aktywność inwestycyjną gminy;
- 2) podjąć działania dotyczące zmiany miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, uchwalonych w latach 2011 – 2015, których częściową nieważność stwierdził Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu, dla obszarów na terenie Gminy Udanin, na których są planowane zamierzenia inwestycyjne polegające na budowie elektrowni wiatrowych, na podstawie ostatecznych decyzji udzielających pozwolenia na budowę wydanych przed wyrokami Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego;
- 3) podjąć działania dotyczące zmiany miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, uchwalonych w latach 2011 – 2015 dla obszarów na terenie Gminy Udanin, których nieważność w całości stwierdził Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu;
- 4) przystąpić do sporządzenia zmiany opracowania ekofizjograficznego podstawowego, optymalnie dla całego obszaru Gminy Udanin (z uwzględnieniem problematyki studium oraz planu miejscowego) ze wskazaniem granicy rolno-leśnej, zgodnie posiadanym przez Gminę Udanin, opracowanym w maju 2011 r., „Planem urządzeniowo-rolnym”;
- 5) w przypadku wystąpienia przesłanek - przystąpić do koniecznej zmiany „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Udanin”, uwzględniającej złożone wnioski oraz Lokalny Program Rewitalizacji.

§ 3. Zobowiązuje się Wójta Gminy Udanin do podjęcia działań zmierzających do zmiany miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, uchwalonych w latach 2011-2015 dla obszarów na terenie Gminy Udanin, których nieważność w całości stwierdził Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu oraz dla tych obszarów, których częściową nieważność stwierdził Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu, na których są planowane zamierzenia inwestycyjne polegające na budowie elektrowni wiatrowych, na podstawie ostatecznych decyzji udzielających pozwolenia na budowę wydanych przed wyrokami Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Udanin.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Janusz Strzelecki

WÓJT GMINY UDANIN



ANALIZA I OCENA ZMIAN W ZAGOSPODAROWANIU PRZESTRZENNYM GMINY UDANIN W LATACH 2011-2015

ZAŁĄCZNIK NR 1
DO UCHWAŁY NR XVIII.78.2016
RAY GMINY UDANIN
Z DNIA 6.04. 2016R.

31 MARCA 2016



ARKADA PRACOWNIA PROJEKTOWA MGR INŻ. ARCH. KRZYSZTOF ŁOPUSIEWICZ
59-220 LEGNICA ul. WOJSKA POLSKIEGO 25/1 tel. +48 500170 496 e: mail arkada@data.pl

„Analiza i ocena zmian w zagospodarowaniu przestrzennym Gminy Udanin w latach 2011-2015” została wykonana na zlecenie Wójta Gminy Udanin zgodnie z umową o dzieło Nr 1/2016 z dnia 4 stycznia 2016 roku.

OPRACOWANIE:

**mgr inż. arch. Jadwiga Łopusiewicz
Nr uprawnień urbanistycznych 1443/94
mgr inż. arch. Krzysztof Łopusiewicz**

WSTĘP	4
CZĘŚĆ I	6
1. POŁOŻENIE I CHARAKTERYSTYKA TERENU OBJĘTEGO OPRACOWANIEM.....	6
2. ANALIZA ZJAWISK SPOŁECZNO – GOSPODARCZYCH W LATACH 2011-2015 NA TERENIE GMINY UDANIN.	7
2.1. WNIOSKI Z OCENY ZMIAN W STRUKTURZE SPOŁECZNO – GOSPODARCZEJ.	11
2.2. SZCZEGÓŁOWA ANALIZA DANYCH DO OCENY ZMIAN W ZAGOSPODAROWANIU PRZESTRZENNYM.....	12
2.3. REALIZACJA INWESTYCJI PUBLICZNYCH GMINY UDANIN W LATACH 2011-2015.....	14
CZĘŚĆ II	15
1. OCENA AKTUALNOŚCI STUDIUM.....	15
1.1. ANALIZA OBOWIĄZUJĄCEGO DOKUMENTU STUDIUM POD WZGLĘDEM ZGODNOŚCI JEGO TREŚCI Z ZAPISAMI ART. 10 USTAWY Z DNIA 27 MARCA 2003R. O PLANOWANIU I ZAGOSPODAROWANIU PRZESTRZENNYM.....	16
1.2. GMINNA EWIDENCJA ZABYTKÓW.	25
1.3. PLAN URZĄDZENIOWO – ROLNY.	26
1.4. OBOWIĄZUJĄCY DOKUMENT STUDIUM W ŚWIETLE INNYCH AKTÓW PRAWA MIEJSCOWEGO ODNOSZĄCYCH SIĘ DO WOJEWÓDZTWA DOLNOŚLĄSKIEGO, POWIATU ŚREDZKIEGO I GMINY UDANIN.	26
Polityka przestrzenna państwa.	27
Plan zagospodarowania przestrzennego i strategia województwa dolnośląskiego.	28
CZĘŚĆ III	33
1. WNIOSKI W SPRAWIE ZMIANY STUDIUM UWARUNKOWAŃ I KIERUNKÓW ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO GMINY UDANIN ORAZ ZMIANY MIEJSCOWEGO PLANU ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO.....	33
2. AKTYWNOŚĆ INWESTYCYJNA NA PODSTAWIE WYDANYCH DECYZJI ADMINISTRACYJNYCH...	34
CZĘŚĆ IV	41
1. ANALIZA I OCENA MIEJSCOWYCH PLANÓW ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO.....	41
1.1. PODSTAWY FORMALNO PRAWNE ZMIAN W ZAGOSPODAROWANIU PRZESTRZENNYM.41	
1.2. TERENY OBJĘTE MIEJSCOWYMI PLANAMI ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO DO 2011 r.....	41
1.3. POSTĘPOWANIE NADZORCZE WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO ORAZ PROKURATORA OKRĘGOWEGO WOBEC MIEJSCOWEGO PLANU ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO GMINY UDANIN Z 2006R. WYROKI WOJEWÓDZKIEGO SĄDU ADMINISTRACYJNEGO.	43
1.4. ZGODA MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI NA PRZEZNACZENIE NA CELE NIEROLNICZE I NIELEŚNE TERENU W MIEJSCOWYM PLANIE ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO.....	47
1.5. TERENY OBJĘTE MIEJSCOWYMI PLANAMI ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO OD 2011 r. DO 2015r.	48

1.6. POSTĘPOWANIE NADZORCZE WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO ORAZ PROKURATORA OKRĘGOWEGO WOBEC MIEJSCOWEGO PLANU ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO GMINY UDANIN Z 2006R. WYROKI WOJEWÓDZKIEGO SĄDU ADMINISTRACYJNEGO.	53
1.7. OCENA AKTUALNOŚCI MIEJSCOWYCH PLANÓW ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO ORAZ POSTĘPÓW W OPRACOWANIU PLANÓW. PODSUMOWANIE.....	60
CZĘŚĆ V	66
1. STOPIEŃ ZGODNOŚCI MIEJSCOWYCH PLANÓW ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO Z OBOWIĄZUJĄCYMI PRZEPISAMI USTAWY Z DNIA 27 MARCA 2003R. O PLANOWANIU I ZAGOSPODAROWANIU PRZESTRZENNYM (TJ. DZ. U. Z 2015R. POZ. 199 ZE ZMIANAMI).	66
2. OBOWIĄZEK GMINY WYNIKAJĄCY Z DYREKTYWY INPIRE.	68
2.1. OBOWIĄZKI WÓJTÓW, BURMISTRZÓW I PREZYDENTÓW MIASTA WYNIKAJĄCE Z USTAWY O INFRASTRUKTURZE INFORMACJI PRZESTRZENNEJ.	68
CZĘŚĆ VI	70
1. PODSUMOWANIE WYNIKÓW ANALIZY. WIELOLETNIE PROGRAMY SPORZADZANIA PLANÓW MIEJSCOWYCH NA LATA 2016-2019 W NAWIĄZANIU DO USTALEŃ STUDIUM STOSOWNIE DO ART. 32 UST. 1 USTAWY O PLANOWANIU I ZAGOSPODAROWANIU PRZESTRZENNYM.	70

WSTĘP

Zgodnie z art. 33 ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tj. Dz. U. z 2015r. poz. 199 ze zmianami poz. 443, poz.774, poz.1265, poz.1434, poz.1713, poz. 1777, poz. 1830, poz.1890) **w celu oceny aktualności studium i planów miejscowych** wójt gminy dokonuje analizy zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy, ocenia postępy w opracowywaniu planów miejscowych i opracowuje wieloletnie programy ich sporządzenia w nawiązaniu do ustaleń studium, z uwzględnieniem decyzji zamieszczonych w rejestrach, o których mowa w art. 57 ust. 1–3 i art. 67, oraz wniosków w sprawie sporządzenia lub zmiany planu miejscowego.

Wójt gminy przekazuje radzie gminy wyniki analiz, o których mowa wyżej, po uzyskaniu opinii gminnej komisji urbanistyczno-architektonicznej, co najmniej raz w czasie kadencji rady. Rada gminy podejmuje uchwałę w sprawie aktualności studium i planów miejscowych.

Analizie i ocenie zmian w zagospodarowaniu przestrzennym został poddany okres **od 1 stycznia 2011r. do 31 grudnia 2015r.** obejmujący okres **VI oraz VII kadencji Rady Gminy Udanin.**

Cały dokument składa się z 6 części:

- ✓ w **CZĘŚCI I** zostały przedstawione charakterystyczne informacje o gminie Udanin, dane statystyczne z lat 2011-2015, przedstawione zostały dokumenty strategiczne i inne dokumenty planistyczne sporządzone przez gminę w latach 2011 – 2015,
- ✓ w **CZĘŚCI II** ocenie i analizie poddano obowiązujący dokument studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Udanin w zakresie jego zgodności z obowiązującymi przepisami art. 10 ustawy a dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz spójności jego ustaleń z planami, programami i strategiami na poziomie kraju, województwa, powiatu i gminy,
- ✓ w **CZĘŚCI III** poddano analizie i ocenie wnioski w sprawie zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy oraz zmiany miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, składane w latach 2011- 2015, oraz przeanalizowano aktywność inwestycyjną na podstawie wydanych decyzji administracyjnych,
- ✓ w **CZĘŚCI IV** oceniono postęp prac w opracowywaniu miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, przeanalizowano działania nadzorcze Wojewody Dolnośląskiego oraz wyroki Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego,
- ✓ w **CZĘŚĆ V** ocenie i analizie poddano stopień zgodności miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego z obowiązującymi przepisami ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tj. Dz. U. z 2015r. poz. 199 ze zmianami) oraz obowiązek gminy wynikający z dyrektywy INPIRE,
- ✓ w **CZĘŚĆ VI** określono kierunki działań planistycznych oraz opracowano wieloletni program sporządzenia planów miejscowych w nawiązaniu do ustaleń studium na lata 2016-2019.

Zakres opracowania obejmuje:

- 1) **analizę i ocenę dokumentów planistycznych**, (których sporządzenie należy do zadań własnych Gminy Udanin), dotyczących w szczególności:
 - a) „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Udanin” – uchwalonego uchwałą Nr LII/163/2010 Rady Gminy Udanin z dnia 3 marca 2010 r.,
 - b) miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego sporządzonych w trybie przepisów ustawy z dnia 7 lipca 1994r. o zagospodarowaniu przestrzennym, w granicach obowiązywania, na dzień sporządzenia niniejszego opracowania,

- c) miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego sporządzonych w trybie przepisów ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym,
- 2) **wyniki analizy zgodności w/w dokumentów** z przepisami ustawy z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz przepisami odrębnymi (tj. z 2015r. poz.199 z późn zmianami);
- 3) **wyniki analizy spójności Studium** z posiadanymi przez Gminę Udanin, Strategią, Programem i Planami sektorowymi oraz dokumentami sporządzonymi na poziomie krajowym, wojewódzkim i powiatowym;
- 4) **analizę wniosków mieszkańców** o zmianę przeznaczenia gruntów w obowiązujących miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego oraz zmianę studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Udanin;
- 5) **analizę zmian w zagospodarowaniu przestrzennym** dla obszaru Gminy Udanin w jej granicach administracyjnych i dotyczy w szczególności analizy zaistniałych (i mogących zaistnieć) zmian, w wyniku:
- a) wydanych, przez Starostę Średzkiego, pozwoleń na budowę w latach 2011÷2015,
 - b) zadań celu publicznego, będących zadaniami własnymi Gminy Udanin oraz zadań, gdzie inwestorem jest Gmina Udanin, dotyczących zagospodarowania przestrzennego, zrealizowanych w latach 2011÷2015 lub będących w trakcie realizacji,
 - c) zadań nie będących zadaniami własnymi Gminy Udanin oraz zadań wykonanych przy współpracy, dotyczących zagospodarowania przestrzennego, zrealizowanych w latach 2011÷2015 lub będących w trakcie realizacji,
 - d) zmian w zagospodarowaniu przestrzennym, jakie nastąpiły w wyniku zmiany sposobu użytkowania gruntów, w latach listopad 2011÷czerwiec 2015,
- 6) **analizę miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego obejmujących obszar całej gminy Udanin** w granicach administracyjnych, uchwalonych w latach 2014-2015, wobec których Wojewoda Dolnośląski wystosował skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego i dla których Wojewódzki Sąd Administracyjny wydał orzeczenie;
- 7) **załączniki graficzne** obrazujące pokrycie terenu Gminy Udanin obowiązującymi miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego, analizę ruchu budowlanego w latach 2011-2015 oraz lokalizację wniosków o zmianę studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy oraz zmianę planu złożonych w analizowanym okresie w latach 2011-2015.

W niniejszym opracowaniu przeprowadzono analizę zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy na podstawie wniosków o zmianę studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Udanin oraz zmianę miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego i przeprowadzono analizę aktywności inwestycyjnej, a w świetle tej analizy oraz aktualności wymogów przepisów prawa oceniono aktualność miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

Przedmiotem szczegółowej oceny merytorycznej i prawnej są najnowsze miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego, sporządzone i uchwalone w analizowanym i ocenianym okresie **od 1 stycznia 2011r. do 31 grudnia 2015r.**, ocena tych planów w aspekcie funkcjonowania gminy oraz oczekiwanych procesów inwestycyjnych.

CZĘŚĆ I

1. POŁOŻENIE I CHARAKTERYSTYKA TERENU OBJĘTEGO OPRACOWANIEM.

Gmina Udanin położona jest w centralnej części województwa dolnośląskiego, w powiecie średzkim. Wieś gminna - Udanin leży w odległości 42 km od Wrocławia i 28 km od Legnicy.

Sąsiaduje z gminami Środa Śląska i Kostomłoty – powiat średzki, Strzegom i Żarów – powiat świdnicki, Mściwojów i Wądroże Wielkie – powiat jaworski. Posiada dogodne powiązania komunikacyjne z sąsiednimi gminami i miastami: Świdnicą, Jaworem i Strzegomiem poprzez sieć dróg wojewódzkich i powiatowych. Przez północną część gminy przebiega **autostrada A4** w kierunku wschód – zachód stwarzając dogodne połączenie gminy z Legnicą i Wrocławiem.

Gmina zajmuje powierzchnię 11 089 ha (stan na koniec 2008 r., wg GUS). Sieć osadniczą stanowią 23 wsie w 19 sołectwach. Głównymi ośrodkami gminy są: Udanin, liczący 982 mieszkańców oraz wsie Ujazd Górny i Konary liczące odpowiednio 596 i 503 mieszkańców.

Gmina Udanin jest gminą wiejską o wiodącym rolniczym charakterze. Lasy i grunty leśne zajmują zaledwie 457 ha, co stanowi 4,1% powierzchni. Użytki rolne zajmują powierzchnię 9.612 ha, co stanowi 86,8% ogólnej powierzchni gminy. W gminie dominują gleby bardzo dobre i dobre. Produkcja rolna ukierunkowana jest na uprawy polowe. Gmina jest bogata w kopaliny - występują udokumentowane złoża glin ogniotrwałych i węgla brunatnego.

Największym ciekim gminy Udanin jest Cicha Woda - lewy dopływ Odry. Na terenie gminy występuje kilka sztucznych zbiorników wodnych powstałych w wyniku wypełniania wodą nieczystych wyrobisk glin i iłów (największe w rejonie Ujazdu Górnego, Piekar i Pichorowic), które stanowią niemałą atrakcję dla wędkarzy. Ogólna powierzchnia lustra wody wynosi 24 ha.

Do najważniejszych planowanych inwestycji należy zaliczyć wykonanie kanalizacji sanitarnej w miejscowościach Gościślaw i Lasek, dokończenie kanalizacji w miejscowości Udanin, modernizację budynku Szkoły Podstawowej w Ujeździe Górnym na przedszkole, oraz budowę świetlicy wiejskiej w Ujeździe Górnym, wiaty rekreacyjnej w Ujeździe Dolnym i świetlicy wiejskiej w Pielaszkowicach.

Urząd Gminy na swoim terenie ma do zaoferowania dla inwestorów m.in.:- przeznaczone w planie zagospodarowania przestrzennego 90 ha pod inwestycje - teren aktywności gospodarczej - w obrębie wsi Ujazd Górny (3 km. od autostrady A4).

Z zabytków kultury materialnej przetrwało szereg zabytkowych kościołów, dochowały się pałace oraz parki z cennym drzewostanem parkowym a mianowicie platany, miłorząb, sosny wejmutki, tulipanowce. W Udaninie warto zwrócić uwagę na kościół św. Urszuli z 1250 roku.¹

Pod względem geograficznym teren gminy leży w obrębie dwóch jednostek morfologicznych: Wzgórz Strzegomskich i Wysoczyzny Średzkiej. Środkowa i wschodnia część gminy leży w granicach Wzgórz Strzegomskich, będących fragmentem Przedgórze Sudeckiego. Teren jest tu w większości równinny przechodząc w części zachodniej w pofałdowany. Największe wzniesienia występują w obrębie Wzgórz Strzegomskich (Jagodzina – 287 m n.p.m. i Kościelisko – 285 m n.p.m.).

Generalnie powierzchnia gminy opada w kierunku północnym. Najniższy punkt występuje w części północnej w Dolinie Cichej Wody – 145 m n.p.m. Poniższa mapa prezentuje położenie gminy na tle podziału fizjogeograficznego regionu.

¹ Źródło: www.udanin.biuletyn.net

Obszar Gminy Udanin należy do najcieplejszych rejonów Polski ze średnią temperaturą w roku 8,0°C do 8,7°C. Średni opad roczny waha się w granicach 500 - 600 mm. Klimat ma charakter przejściowy z przeważającym wpływem klimatu oceanicznego. Dominują wiatry zachodnie. Przeważają wiatry o kierunku zachodnim. Najmniejszym udziałem charakteryzują się wiatry północne.²



Rysunek 1. Położenie fizjogeograficzne gminy Udanin wg J. Kondrackiego (2002r.)

2. ANALIZA ZJAWISK SPOŁECZNO – GOSPODARCZYCH W LATACH 2011-2015 NA TERENIE GMINY UDANIN.



Rysunek 2. Położenie administracyjne gminy Udanin.³

Ludność gminy Udanin

Tab. 1

² Źródło: Plan gospodarki odpadami dla gminy Udanin – aktualizacja na lata 2010-2013 proGEO Sp. z o.o.

³ Źródło: Strategia Rozwoju gminy Udanin na lata 2006-2013.

ANALIZA I OCENA ZMIAN W ZAGOSPODAROWANIU PRZESTRZENNYM GMINY UDANIN W LATACH 2011-2015

L.p.	Nazwa miejscowości	Ludność wg NSP 2011 ⁴				
		ogółem	w tym kobiety	z liczby ogółem w wieku		
				przedprodukcyjnym	produkcyjnym	poprodukcyjnym
1.	Damianowo	336	163	61	210	65
2.	Drogomiłowice	147	71	24	97	26
3.	Dziwigórz	64	35	11	37	16
4.	Gościsław	353	162	77	230	46
5.	Jarostaw	285	138	49	186	50
6.	Jarostów	134	67	30	82	22
7.	Karnice	161	81	33	110	18
8.	Konary	500	257	104	329	67
9.	Lasek	99	48	16	70	13
10.	Lusina	407	220	72	258	77
11.	Łagiewniki Średzkie	81	45	21	51	9
12.	Pichorowice	392	187	99	232	61
13.	Piekary	248	134	53	142	53
14.	Pielaszkowice	223	111	40	138	45
15.	Różana	223	108	38	145	40
16.	Sokolniki	94	49	15	62	17
17.	Udanin	922	471	148	625	149
18.	Ujazd Dolny	221	108	29	144	48
19.	Ujazd Górny	596	297	111	418	67

Warunki i jakość życia mieszkańców gminy

Tab. 2

L.p.	Wybrane dane statystyczne	2011 rok	2012 rok	2013 rok	2014 rok
1.	Pow. w ha	11089	11089	11089	11089
2.	Ludność faktycznie zamieszkała	5466	5428	5375	5343
3.	Ludność na 1km ²	49	49	48	48
4.	Kobiety na 100 mężczyzn	101	101	100	101
5.	Ludność w wieku nieprodukcyjnym na 100 osób w wieku produkcyjnym	53,6	53,6	53,5	54
6.	Przyrost naturalny	0	-0,4	-2,0	-2,2
7.	Saldo migracji na pobyt stały	-26	-10	-35	-11
8.	Liczba placówek przedszkolnych, szkół podstawowych i gimnazjów	3	3	3	3
9.	Liczba uczniów szkoły podstawowej	263	256	262	269
10.	Liczba uczniów gimnazjum	184	169	149	120
11.	Przeciętna powierzchnia użytkowa mieszkania w m ²	87,3	87,4	87,5	87,7
12.	Mieszkania oddane do użytkowania	3	9	5	8
13.	Bezrobotni zarejestrowani	272	308	281	207
14.	Udział bezrobotnych zarejestrowanych w liczbie ludności w wieku produkcyjnym w %	7,6	8,7	8,0	6,0
15.	Mieszkania wyposażone w urządzenia techniczno – sanitarne:				

⁴ Dane uaktualnione na koniec 2013r. GUS Statystyczne Vademecum Samorządowca

	- wodociąg,	1558	1564	1569	1574
	- kanalizacja,	1450	1456	1461	1466
	- centralne ogrzewanie.	1154	1160	1165	1171
16.	Korzystający z instalacji w % ogółu ludności:				
	- wodociąg,	95,2	95,2	95,3	98,7
	- kanalizacja,	35,8	37,8	38,4	42,4
	- gazu.	0,0	0,1	0,1	0,1

Dochody i wydatki budżetu gminy w roku 2014

Tab.3

L.p.	Budżet gminy Udanin w 2014 roku	Dochody	Wydatki
1.	Dochody ogółem	18 483 445,78 zł	-
2.	Wydatki ogółem	-	19 012 652,00 zł
3.	Dochody własne	9 381 840,25 zł	-
4.	Wydatki majątkowe	-	2 998 630,67 zł
5.	Dotacje	4 419 351,51 zł	-
6.	Wydatki majątkowe inwestycyjne	-	2 998 630,67 zł
7.	Subwencje	4 683 254,00zł	-
8.	Wydatki bieżące	-	16 014 021,33 zł
9.	Oświata i wychowanie	-	5 489 980,71 zł
10.	Ochrona zdrowia	-	83 776,28 zł
10.	Pomoc społeczna	-	2 929 158,20 zł

Dochody gminy na 1 mieszkańca w 2014r. **3 445,83 zł**

Wydatki gminy na 1 mieszkańca w 2014r. **3 544,49 zł**

Środki w dochodach budżetu gminy Udanin na finansowanie i współfinansowanie programów i projektów unijnych w 2014 r. wyniosły **1,2 mln zł**.

Dochody własne stanowiły w dochodach ogółem budżetu gminy w 2014 r. 50,8%. Natomiast udział wpływów z tytułu podatku dochodowego od osób fizycznych w dochodach własnych wyniósł 19,8% ogółu odchodów budżetu gminy.

W gminie w 2014r. 100% wydatków majątkowych przeznaczono na cele inwestycyjne. Wydatki majątkowe inwestycyjne stanowiły w tym samym roku 15,8% wydatków ogółem w budżecie gminy.

Podmioty gospodarki narodowej zarejestrowane w rejestrze REGON w roku 2014

Tab.4

L.p.	Podmioty gospodarki narodowej	Powiat	Gmina
1.	Ogółem	5198	476
	- w sektorze przemysłowym	566	81
	- budowlanym	782	71
	- rolniczym	173	26
2.	Podmioty gospodarki narodowej zarejestrowane w rejestrze REGON na 10 tys. Ludności	986	891
3.	Osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą zarejestrowane w rejestrze REGON na 10 tys. Ludności	732	707

Źródło danych: Statystyczne Vademecum Samorządowca Urząd Statystyczny we Wrocławiu Bank Danych Lokalnych. Gmina wiejska Udanin.

Dane powiatu średzkiego z lat 2011-2014

Tab. 5

L.p.	Wybrane dane statystyczne	Jednostka miary	2011	2012	2013	2014
PODZIAŁ TERYTORIALNY (STAN W DNIU 31 XII)						
1.	Gminy (NTS5)	-	5	5	5	5
2.	Miasta	-	1	1	1	1
3.	Miejscowości podstawowe ogółem	-	114	114	113	113
4.	Sołectwa	-	111	111	111	111
5.	Powierzchnia*	ha	70414	70414	70414	70414
LUDNOŚĆ (STAN W DNIU 31 XII) *						
6.	Ludność faktycznie zamieszkała					
7.	Ogółem	osoba	51782	52108	52445	52725
8.	Kobiety	osoba	26252	26390	26555	26685
9.	mężczyźni	osoba	25530	25718	25890	26040
10.	Ludność według grup wieku:					
11.	0-4 lat	osoba	2903	2888	2799	2692
12.	5-9 lat	osoba	2489	2607	2799	2957
13.	10-14 lat	osoba	2700	2638	2503	2506
14.	15-19 lat	osoba	3310	3188	3155	2921
15.	20-24 lat	osoba	3724	3673	3569	3544
16.	25-29 lat	osoba	4337	4186	4064	3991
17.	30-34 lat	osoba	4403	4494	4585	4559
18.	35-39 lat	osoba	4180	4300	4401	4515
19.	40-44 lat	osoba	3396	3572	3770	3954
20.	45-49 lat	osoba	3280	3213	3184	3208
21.	50-54 lat	osoba	4036	3866	3686	3551
22.	55-59 lat	osoba	3891	3978	4038	4014
23.	60-64 lat	osoba	3151	3364	3516	3572
24.	65-69 lat	osoba	1532	1738	2017	2398
25.	70 lat i więcej	osoba	4450	4403	4359	4343
26.	Ludność na 1 km ² (gęstość zaludnienia)	osoba	74	74	74	75
27.	Ludność w wieku:					
28.	przedprodukcyjnym	osoba	10070	9933	9851	9803
29.	produkcyjnym	osoba	34128	34323	34409	34349
30.	poprodukcyjnym	osoba	7584	7852	8185	8573
31.	W % ogółem ludność w wieku:					
32.	przedprodukcyjnym	%	19,4	19,1	18,8	18,6
33.	produkcyjnym	%	65,9	65,9	65,6	65,1
34.	poprodukcyjnym	%	14,6	15,1	15,6	16,3
35.	Wskaźniki obciążenia demograficznego					
36.	ludność w wieku nieprodukcyjnym na 100 osób w wieku produkcyjnym	osoba	51,7	51,8	52,4	53,5
37.	ludność w wieku poprodukcyjnym na 100 osób w wieku przedprodukcyjnym	osoba	75,3	79,0	83,1	87,5

38.	ludność w wieku poprodukcyjnym na 100 osób w wieku produkcyjnym	osoba	22,2	22,9	23,8	25,0
39.	Kobiety na 100 mężczyzn	osoba	103	103	103	102
40.	Na 1000 ludności:					
41.	Zgony	-	10,24	9,45	9,30	8,81
42.	przyrost naturalny	-	-0,1	0,8	0,1	1,1
43.	urodzenia żywe	-	10,2	10,2	9,4	9,9
44.	małżeństwa zawarte w ciągu roku	-	5,0	5,4	4,1	4,6
45.	rozwoły	-	1,4	1,7	1,8	1,8
46.	Zgony niemowląt na 1000 urodzeń żywych	promil	5,7	7,5	6,1	3,8
47.	Saldo migracji na pobyt stały					
48.	saldo migracji gminnych wewnętrznych	osoba	251	335	337	295
49.	saldo migracji zagranicznych	osoba	-14	-4	-18	-12

2.1. WNIOSKI Z OCENY ZMIAN W STRUKTURZE SPOŁECZNO – GOSPODARCZEJ.

Analiza zjawisk społeczno – gospodarczych zachodzących w ciągu ostatnich lat na terenie gminy Udanin prowadzi do następujących wniosków:

- ✓ na przestrzeni analizowanych lat 2011-2015 zmniejszyła liczba mieszkańców gminy o 123 osoby tj. 2,3%,
- ✓ na terenie opracowania proporcje ludności względem płci w poszczególnych miejscowościach wahają się w granicach 48%-52%, w ogólnej liczbie mieszkańców liczba kobiety jest zasadniczo równa liczbie mężczyzn,
- ✓ w strukturze płci ogólnie zaznacza się nieznaczna przewaga mężczyzn,
- ✓ na terenie gminy, powiatu w ogólnej liczbie mieszkańców liczba kobiety jest zasadniczo równa liczbie mężczyzn, natomiast ogólnie w województwie dolnośląskim występuje zjawisko feminizacji (więcej kobiet aniżeli mężczyzn),
- ✓ wiekowo najliczniejszą grupę ludności w gminie Udanin oraz w powiecie średzkim stanowią mężczyźni i kobiety w wieku od 20-40 lat oraz od 50-65 lat,
- ✓ utrzymuje się systematyczny spadek liczby ludności – związane to jest z lokalizacją gminy Udanin w sąsiedztwie gmin wiejskich o podobnym charakterze rolniczym i jednocześnie brakiem wpływu dużego ośrodka miejskiego,
- ✓ przyrost naturalny gminy jest ujemny jest to zjawisko niekorzystne zagrażające rozwojowi demograficznemu populacji z jednoczesnym odpływem ludności,
- ✓ przyrost naturalny w powiecie średzkim w 2014r. wyniósł 1,1 na 1000 mieszkańców,
- ✓ wskaźnik obciążenia demograficznego wynosi 54,0%, w powiecie średzkim 53,5%,
- ✓ struktura wieku ludności wskazuje, że w wieku 18-59/64 lat (wiek produkcyjny) znajduje się 64,9% populacji.

Struktura ta ma istotne znaczenie dla programu infrastruktury społecznej.

Analiza przemian zachodzących w ciągu lat 2011, 2012, 2013 i 2014 w obrębie struktur demograficznych w gminie pozwala stwierdzić, że w zakresie problematyki demograficznej występują zjawiska niekorzystne, które mogą stanowić problem dla rozwoju gminy, nie występuje natomiast zjawisko deformacji struktury płci i wieku. Generalnie można więc sytuację demograficzną określić jako stabilną.

Sytuację w gospodarce mieszkaniowej w latach 2011, 2012, 2013 i 2014 charakteryzowały następujące zjawiska:

- ✓ porównywalna ilość mieszkań oddawanych do użytku, związana to jest ewidentnie z sytuacją ekonomiczną na rynku nieruchomości i budową mieszkań w indywidualnych domach jednorodzinnych,
- ✓ większość zasobów mieszkaniowych gminy Udanin stanowią domy mieszkalne bądź mieszkalno – gospodarcze w zabudowie zagrodowej,
- ✓ duża ilość wypłaconych przez gminę Udanin dodatków mieszkaniowych 285 w 2013r. i 288 w 2014r.

W odniesieniu do wskaźników bezrobocia w ostatnich 4 latach zaobserwowano:

- ✓ sukcesywny przyrost liczby osób pracujących i spadek liczby osób zarejestrowanych jako bezrobotne z 8,7% w 2012r. do 6,0 w 2014r. w gminie Udanin oraz z 14,0 % w 2012r. do 10,5 w 2014r. w powiecie średzkim.

Przeprowadzona diagnoza pozwala stwierdzić, że teren objęty opracowaniem charakteryzuje się średnim stabilnym poziomem rozwoju społeczno-gospodarczego.

Wysoki wskaźnik przedsiębiorczości charakteryzujący ten region świadczy o tym, że większość osób zdecydowało się pracować na własny rachunek. Gdyby dochody zależały głównie od przedsiębiorczości to w tym regionie powinny być one stosunkowo wysokie. Jednak tak nie jest, bo natura samego wskaźnika przedsiębiorczości jest taka, że nie uwzględnia wielkości firm, a jedynie ich liczbę.

Z drugiej strony, należałoby wspomnieć i o zaletach tego terenu, do których należą sprzyjająca rozwojowi struktura wiekowa ludności, niewykorzystane zasoby siły roboczej, wysoka jakość środowiska naturalnego – wpływająca na jakość życia.

2.2. SZCZEGÓŁOWA ANALIZA DANYCH DO OCENY ZMIAN W ZAGOSPODAROWANIU PRZESTRZENNYM.

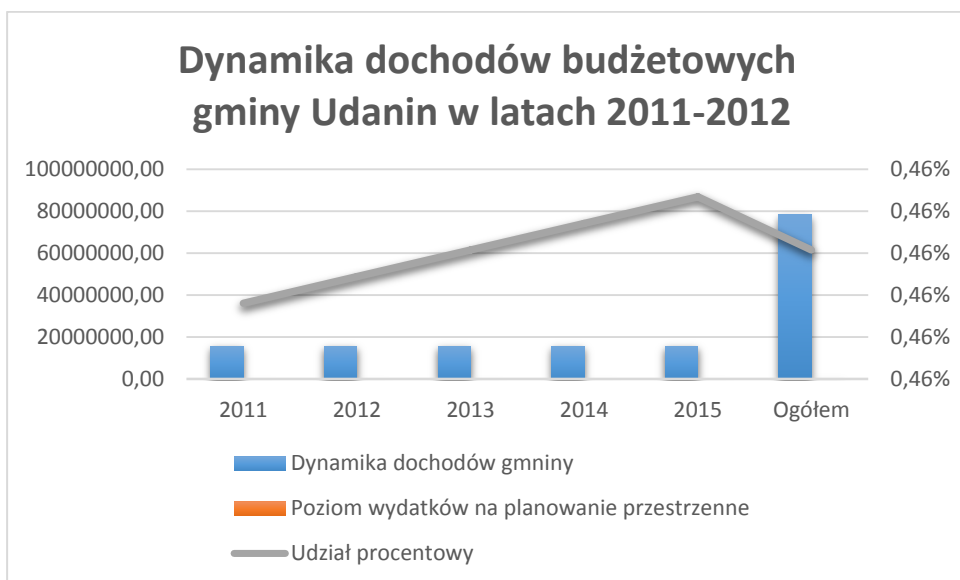
- dynamika dochodów budżetowych gminy Udanin w kolejnych latach od 2011 do 2015:

- 2011 r. – 15 680 623,00 zł
- 2012 r. – 15 680 623,00 zł
- 2013 r. – 14 202 408,14 zł
- 2014 r. – 15 641 520,52 zł
- 2015 r. – 18 307 247,00 zł⁵

- poziom wydatków poniesionych na planowanie przestrzenne kolejno w latach 2011- 2015:

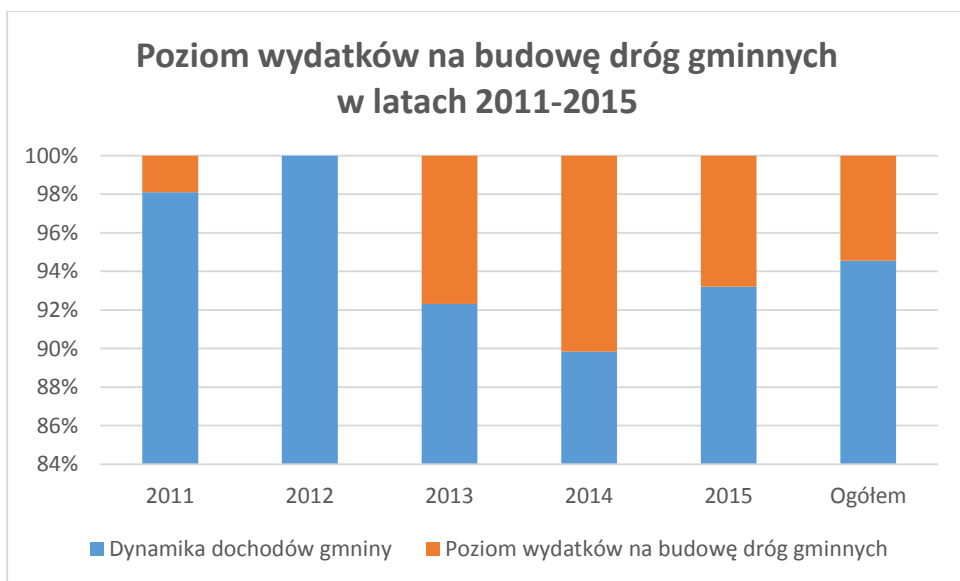
- 2011 r. – 72 403,00 zł
- 2012 r. – 1 107,00 zł
- 2013 r. – 46 125,00 zł
- 2014 r. – 53 985,00 zł
- 2015 r. – 57 675,00 zł

⁵ Źródło: www.bip-udanin.dolnyslask.pl



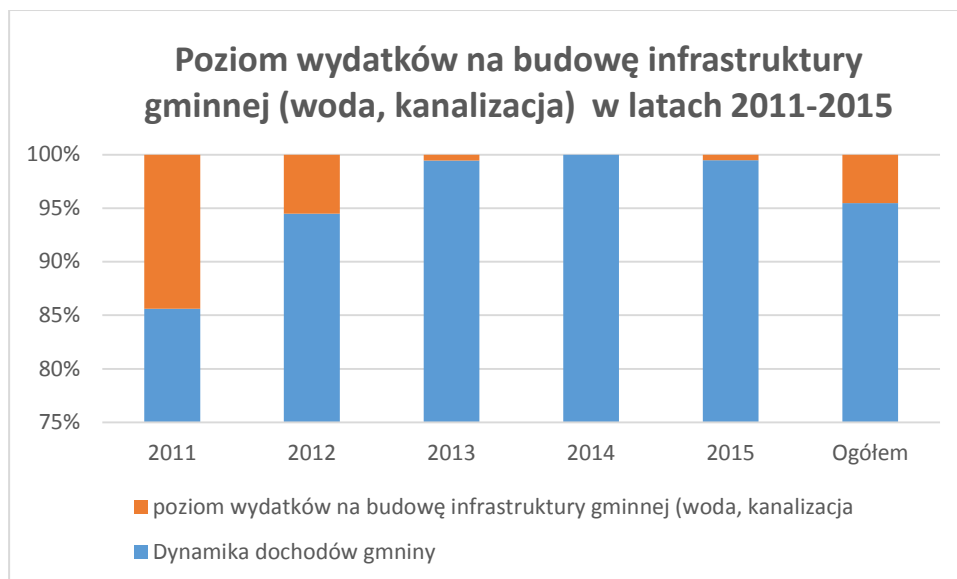
- poziom wydatków na budowę dróg gminnych kolejno w latach 2011- 2015:

- 2011 r. – 303 356,55 zł
- 2012 r. – 0,00 zł
- 2013 r. – 1 306 789,82 zł
- 2014 r. – 1 772 619,20 zł
- 2015 r. – 1 141 861,67 zł



- poziom wydatków na budowę infrastruktury gminnej (woda, kanalizacja) kolejno w latach 2011-2015:

- 2011 r. – 2 633 713,77 zł
- 2012 r. – 914 466,25 zł
- 2013 r. – 87 139,53 zł
- 2014 r. – 00,00 zł
- 2015 r. – 83 796,26 zł



- ewentualnie poziom opłat adiacenckich w latach 2011-2015:

- 2011 r. – 0,00 zł
- 2012 r. – 0,00 zł
- 2013 r. – 0,00 zł
- 2014 r. – 0,00 zł
- 2015 r. – 0,00 zł

- wypłacony poziom odszkodowań z tytułu uchwalenia planu w latach 2011-2015:

- brak

- pozyskana renta planistyczna w latach 2011 – 2015:

- brak.

2.3. REALIZACJA INWESTYCJI PUBLICZNYCH GMINY UDANIN W LATACH 2011-2015.

Zgodnie z treścią Zarządzenia Nr 0050.12.2012 Wójta Gminy Udanin z dnia 9 marca 2012r. w sprawie przedstawienia Radzie Gminy Udanin sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Gminy Udanin za 2011r. w planie wydatków znalazły się m.in.:

- budowa sieci kanalizacji sanitarnej w miejscowości Lusina oraz rozbudowa sanitarnej sieci kanalizacyjnej w miejscowości Udanin w kwocie - 2 556 200,00 zł
- przebudowa drogi gminnej w Ujeździe Górnym w kwocie – 400 00,00 zł.

Jednocześnie w roku 2011 Gmina Udanin spłaciła raty kredytów oraz pożyczek długoterminowych na wyprzedzające finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej na zadania infrastrukturalne, takie jak:

- budowa oczyszczalni ścieków we wsi Piekary – I etap,
- budowa kanalizacji sanitarnej w miejscowości Konary,
- budowa kanalizacji sanitarnej w miejscowości Damianowo,
- budowa kanalizacji sanitarnej w miejscowości Lusina,
- budowa nawierzchni drogi gminnej w miejscowości Ujazd Górny w kwocie – 1 135 573,65 zł.

Zgodnie z treścią Zarządzenia Nr 0050.5.2013 Wójta Gminy Udanin z dnia 1 marca 2013r. w sprawie przedstawienia Radzie Gminy Udanin sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Gminy Udanin za 2012r. w planie wydatków znalazła się m.in.:

- budowa sieci kanalizacji sanitarnej w miejscowościach Lasek i Gościśław.

Zgodnie z treścią Zarządzenia Nr 7/2014 Wójta Gminy Udanin z dnia 7 marca 2014r. w sprawie przedstawienia Radzie Gminy Udanin sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Gminy Udanin za 2013r. w planie wydatków na 2014r. znalazły się m.in.:

- Dokumentacja projektowa budowy sieci kanalizacji sanitarnej w miejscowości Różana i budowy oczyszczalni ścieków we wsi Ujeździe Górnym w kwocie - 185 000,00 zł,
- modernizacja oczyszczalni ścieków w Piekarach w kwocie – 1 150 000,00 zł,
- modernizacja drogi gminnej w miejscowości Konary w kwocie – 940 00,00 zł,
- modernizacja drogi gminnej w miejscowości Lusina w kwocie – 230 00,00 zł,
- modernizacja drogi gminnej w miejscowości Udanin koło urzędu w kwocie – 250 00,00 zł,
- modernizacja drogi gminnej w miejscowości Udanin osiedlowa w kwocie – 186 00,00 zł,
- modernizacja parkingu w centrum miejscowości Udanin w kwocie – 370 00,00 zł.

W uchwale Nr III.11.2014 Rady gminy Udanin z dnia 29 grudnia 2014r. w sprawie budżetu gminy na rok 2015 w wykazie wydatków majątkowych znalazły się m.in. następujące zadania inwestycyjne:

- modernizacja oczyszczalni ścieków w Piekarach w kwocie – 900 00,00 zł,
- modernizacja drogi gminnej w miejscowości Udanin koło urzędu w kwocie – 312 00,00 zł.

CZĘŚĆ II

1. OCENA AKTUALNOŚCI STUDIUM.

Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy jest aktem kierownictwa wewnętrznego, dokumentem obligatoryjnym, jaki musi posiadać każda gmina, aby móc sporządzać miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego.

Studium jest dokumentem o charakterze strategicznym, w którym samorząd gminy przyjmuje określoną wizję i cele rozwoju przestrzennego gminy, i który powinien być integrowany ze strategią zrównoważonego rozwoju. Kierunki zagospodarowania przestrzennego określone w studium powinny gwarantować osiągnięcie przyjętych celów i zamierzeń w ustalonej wizji rozwoju. Dokument studium składa się z dwóch podstawowych części:

- 1) **zidentyfikowanych uwarunkowań zagospodarowania przestrzennego gminy** pozwalających art. na rozpoznanie i scharakteryzowanie cech i zasobów gminy, rozpoznanie potrzeb rozwojowych gminy, jak i zamierzeń podmiotów gospodarujących na jej obszarze, ustalenie zewnętrznych powiązań funkcjonalnych oraz ponadlokalnych zamierzeń inwestycyjnych w szczególności w zakresie komunikacji i infrastruktury technicznej oraz określenie barier środowiska przyrodniczego;
- 2) **kierunków zagospodarowania przestrzennego koordynujących działania związane z zagospodarowaniem przestrzeni gminy**, stanowiących podstawę opracowania art. miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, programów inwestycyjnych i planów operacyjnych, innych przedsięwzięć związanych z zarządzaniem przestrzenią, stanowiących instrumenty realizacji przyjętej polityki przestrzennej.

Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego gminy Udanin zostało przyjęte uchwałą Nr LII/163/2010 Rady Gminy Udanin z 3 marca 2010r. Do tego czasu gmina Udanin posiadała obowiązujące studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego uchwalone uchwałą Nr XI/43/1999 Rady Gminy dnia 27 października 1999 roku. Zawarte w nim ustalenia i wytyczne kształtowania ładu przestrzennego i zakresu rozwoju poszczególnych funkcji uległy na przestrzeni 10 lat częściowej dezaktualizacji.

Uchwalone w dniu 3 marca 2010 r. studium gminy sporządzone zostało w oparciu o obowiązującą do 15 sierpnia 2010r. wersję ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Podstawę sporządzenia obowiązującego do chwili sporządzenia oceny dokumentu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Udanin stanowiła uchwała Nr XXXIV/106/2008 Rady Gminy w Udaninie z dnia 31 grudnia 2008 roku w sprawie przystąpienia do zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Udanin oraz uchwała Nr XLVI/152/2009 Rady Gminy w Udaninie z dnia 28 października 2009 roku w sprawie wprowadzenia zmiany w uchwale Nr XXXIV/106/2008 z dnia 31 grudnia 2008 roku o przystąpieniu do zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Udanin. Dokument studium jest realizacją obu tych uchwały.

Studium jako dokument ukierunkowujący wszystkie działania związane z zagospodarowaniem przestrzeni gminy Udanin, stanowi zbiór wytycznych i ustaleń dla opracowania:

- 1) miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego;
- 2) programów inwestycyjnych i planów i programów operacyjnych i sektorowych;
- 3) innych przedsięwzięć związanych z zarządzaniem przestrzenią, stanowiących instrumenty realizacji przyjętej polityki przestrzennej m.in. Lokalnych Planów Rozwoju (LPR).

1.1. ANALIZA OBOWIĄZUJĄCEGO DOKUMENTU STUDIUM POD WZGLĘDEM ZGODNOŚCI JEGO TREŚCI Z ZAPISAMI ART. 10 USTAWY Z DNIA 27 MARCA 2003R. O PLANOWANIU I ZAGOSPODAROWANIU PRZESTRZENNYM.

Od dnia uchwalenia dokumentu studium **3 marca 2010r. do końca marca 2016r.** następowały zmiany przepisów ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. W zakresie art. 10 odnoszącego się do zakresu dokumentu studium, w szczególności:

- 1) **wymagań dotyczących ochrony przeciwpowodziowej – art. 10 ust.1 pkt.15** został dodany przez art. 6 pkt 1 ustawy z dnia 6 sierpnia 2010 r. o zmianie ustawy o szczególnych zasadach odbudowy, remontów i rozbiórek obiektów budowlanych zniszczonych lub uszkodzonych w wyniku działania żywiołu oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. Nr 149, poz. 996). **Zmiana weszła w życie 16 sierpnia 2010 r.**
- 2) **wyznaczenia przewidywanych obszarów, na których rozmieszczone będą urządzenia wytwarzające energię z odnawialnych źródeł energii o mocy przekraczającej 100 kW, a także ich stref ochronnych związanych z ograniczeniami w zabudowie oraz zagospodarowaniu i użytkowaniu terenu; w studium ustala się ich rozmieszczenie – art. 10 ust. 2a** dodany przez art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 6 sierpnia 2010 r. o zmianie ustawy o gospodarce nieruchomościami oraz ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. Nr 155, poz. 1043). **Zmiana weszła w życie 25 września 2010 r.**

- 3) **obszarów szczególnego zagrożenia powodzią oraz obszarów osuwania się mas ziemnych – art. 10 ust. 2 pkt 11** w brzmieniu ustalonym przez art. 5 pkt 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o zmianie ustawy – Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. Nr 32, poz. 159). **Zmiana weszła w życie 18 marca 2011 r.**
 - 4) **występowania udokumentowanych złóż kopalin, zasobów wód podziemnych oraz udokumentowanych kompleksów podziemnego składowania dwutlenku węgla - art. 10 ust. 1 pkt 11** w brzmieniu ustalonym przez art. 6 pkt 1 ustawy z dnia 27 września 2013 r. o zmianie ustawy – Prawo geologiczne i górnicze oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 1238). **Zmiana weszła w życie 24 listopada 2013 r.**
 - 5) **obszarów funkcjonalnych o znaczeniu lokalnym, w zależności od uwarunkowań i potrzeb zagospodarowania występujących w gminie – art. 10 ust. 2 pkt 16** w brzmieniu ustalonym przez art. 7 pkt 2 ustawy z dnia 24 stycznia 2014 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 379). **Zmiana weszła w życie 25 września 2014r.**
 - 6) **stanu środowiska, w tym stanu rolniczej i leśnej przestrzeni produkcyjnej, wielkości i jakości zasobów wodnych oraz wymogów ochrony środowiska, przyrody i krajobrazu, w tym krajobrazu kulturowego – art. 10 ust. 1 pkt 3** w brzmieniu ustalonym przez art. 7 pkt 2 lit. a) ustawy z dnia 24 kwietnia 2015 r. o zmianie niektórych ustaw w związku ze wzmocnieniem narzędzi ochrony krajobrazu (Dz.U. poz. 774). **Zmiana weszła w życie 11 września 2015r.**
 - 7) **rekomendacji i wniosków zawartych w audycie krajobrazowym lub określenia przez audyt krajobrazowy granic krajobrazów priorytetowych - art. 10 ust. 1 pkt 4a** dodany przez art. 7 pkt 2 lit. a) ustawy z dnia 24 kwietnia 2015 r. o zmianie niektórych ustaw w związku ze wzmocnieniem narzędzi ochrony krajobrazu (Dz.U. poz. 774). **Zmiana weszła w życie 11 września 2015r.**
 - 8) **kierunków zmian w strukturze przestrzennej gminy oraz w przeznaczeniu terenów, w tym wynikające z audytu krajobrazowego - art. 10 ust. 2 pkt 1** w brzmieniu ustalonym przez art. 7 pkt 2 lit. b) ustawy z dnia 24 kwietnia 2015 r. o zmianie niektórych ustaw w związku ze wzmocnieniem narzędzi ochrony krajobrazu (Dz.U. poz. 774). **Zmiana weszła w życie 11 września 2015r.**
- oraz
- 9) **obszarów oraz zasady ochrony środowiska i jego zasobów, ochrony przyrody, krajobrazu, w tym krajobrazu kulturowego i uzdrowisk - art. 10 ust. 2 pkt 3** w brzmieniu ustalonym przez art. 7 pkt 2 lit. b) ustawy z dnia 24 kwietnia 2015 r. o zmianie niektórych ustaw w związku ze wzmocnieniem narzędzi ochrony krajobrazu (Dz.U. poz. 774). **Zmiana weszła w życie 11 września 2015 r.**
 - 10) **przewidywanej na terenie gminy lokalizacji obiektów handlowych o powierzchni sprzedaży powyżej 2000 m², w studium określa się obszary, na których mogą być one sytuowane – art. 10 ust. 3a** dodany przez art. 1 pkt 1 ustawy z dnia 25 września 2015 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. poz. 1713). **Zmiana weszła w życie 11 listopada 2015 r.**
 - 11) **lokalizacja obiektów, o których mowa w ust. 3a, może nastąpić wyłącznie na podstawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego – art. 10 ust. 3b** dodany przez art. 1 pkt

1 ustawy z dnia 25 września 2015 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. poz. 1713). Zmiana **weszła w życie 11 listopada 2015r.**

W dniu 18 listopada 2015r. weszła w życie ustawa z dnia 9 października 2015r. o rewitalizacji (Dz.U. z 2015r. poz. 1777), która w sposób zasadniczy zmieniła całą treść art. 10, w brzmieniu:

12) „**Art. 10. Uwarunkowania uwzględniane w studium.**

W studium uwzględnia się uwarunkowania wynikające w szczególności z:

- 1) dotychczasowego przeznaczenia, zagospodarowania i uzbrojenia terenu;
- 2) stanu ładu przestrzennego i wymogów jego ochrony;
- 3) stanu środowiska, w tym stanu rolniczej i leśnej przestrzeni produkcyjnej, wielkości i jakości zasobów wodnych oraz wymogów ochrony środowiska, przyrody i krajobrazu, w tym krajobrazu kulturowego;
- 4) stanu dziedzictwa kulturowego i zabytków oraz dóbr kultury współczesnej;
- 4a) rekomendacji i wniosków zawartych w audycie krajobrazowym lub określenia przez audyt krajobrazowy granic krajobrazów priorytetowych;
- 5) warunków i jakości życia mieszkańców, w tym ochrony ich zdrowia;
- 6) zagrożenia bezpieczeństwa ludności i jej mienia;
- 7) potrzeb i możliwości rozwoju gminy, uwzględniających w szczególności:
 - a) analizy ekonomiczne, środowiskowe i społeczne,
 - b) prognozy demograficzne, w tym uwzględniające, tam gdzie to uzasadnione, migracje w ramach miejskich obszarów funkcjonalnych ośrodka wojewódzkiego,
 - c) możliwości finansowania przez gminę wykonania sieci komunikacyjnej i infrastruktury technicznej, a także infrastruktury społecznej, służących realizacji zadań własnych gminy,
 - d) bilans terenów przeznaczonych pod zabudowę;
- 8) stanu prawnego gruntów;
- 9) występowania obiektów i terenów chronionych na podstawie przepisów odrębnych;
- 10) występowania obszarów naturalnych zagrożeń geologicznych;
- 11) występowania udokumentowanych złóż kopalin, zasobów wód podziemnych oraz udokumentowanych kompleksów podziemnego składowania dwutlenku węgla;
- 12) występowania terenów górniczych wyznaczonych na podstawie przepisów odrębnych;
- 13) stanu systemów komunikacji i infrastruktury technicznej, w tym stopnia uporządkowania gospodarki wodno-ściekowej, energetycznej oraz gospodarki odpadami;
- 14) zadań służących realizacji ponadlokalnych celów publicznych;
- 15) wymagań dotyczących ochrony przeciwpowodziowej.

W studium określa się w szczególności:

- 1) uwzględniające **bilans terenów przeznaczonych pod zabudowę**, o którym mowa w ust. 1 pkt 7 lit. d:
 - a) kierunki zmian w strukturze przestrzennej gminy oraz w przeznaczeniu terenów, w tym wynikające z audytu krajobrazowego,
 - b) kierunki i wskaźniki dotyczące zagospodarowania oraz użytkowania terenów, w tym tereny przeznaczone pod zabudowę oraz tereny wyłączone spod zabudowy;
- 2) (uchylony);
- 3) obszary oraz zasady ochrony środowiska i jego zasobów, ochrony przyrody, krajobrazu, w tym krajobrazu kulturowego i uzdrowisk;

- 4) obszary i zasady ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków oraz dóbr kultury współczesnej;
- 5) kierunki rozwoju systemów komunikacji i infrastruktury technicznej;
- 6) obszary, na których rozmieszczone będą inwestycje celu publicznego o znaczeniu lokalnym;
- 7) obszary, na których rozmieszczone będą inwestycje celu publicznego o znaczeniu ponadlokalnym, zgodnie z ustaleniami planu zagospodarowania przestrzennego województwa i ustaleniami programów, o których mowa w art. 48 ust. 1;
- 8) obszary, dla których obowiązkowe jest sporządzenie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego na podstawie przepisów odrębnych, w tym obszary wymagające przeprowadzenia scaleń i podziału nieruchomości, a także obszary przestrzeni publicznej;
- 9) obszary, dla których gmina zamierza sporządzić miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego, w tym obszary wymagające zmiany przeznaczenia gruntów rolnych i leśnych na cele nierolnicze i nieleśne;
- 10) kierunki i zasady kształtowania rolniczej i leśnej przestrzeni produkcyjnej;
- 11) obszary szczególnego zagrożenia powodzią oraz obszary osuwania się mas ziemnych;
- 12) obiekty lub obszary, dla których wyznacza się w złożu kopaliny filar ochronny;
- 13) obszary pomników zagłady i ich stref ochronnych oraz obowiązujące na nich ograniczenia prowadzenia działalności gospodarczej, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 maja 1999 r. o ochronie terenów byłych hitlerowskich obozów zagłady (Dz. U. Nr 41, poz. 412, z późn. zm.);
- 14) obszary wymagające przekształceń, rehabilitacji, rekultywacji lub remediacji;
- 14a) obszary zdegradowane;
- 15) granice terenów zamkniętych i ich stref ochronnych;
- 16) obszary funkcjonalne o znaczeniu lokalnym, w zależności od uwarunkowań i potrzeb zagospodarowania występujących w gminie.

2a. Jeżeli na obszarze gminy przewiduje się wyznaczenie obszarów, na których rozmieszczone będą urządzenia wytwarzające energię z odnawialnych źródeł energii o mocy przekraczającej 100 kW, a także ich stref ochronnych związanych z ograniczeniami w zabudowie oraz zagospodarowaniu i użytkowaniu terenu; w studium ustala się ich rozmieszczenie.

Obowiązek przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w przypadku, o którym mowa w ust. 2 pkt 8, powstaje po upływie 3 miesięcy od dnia ustanowienia tego obowiązku.

3a. Jeżeli na terenie gminy przewiduje się lokalizację obiektów handlowych o powierzchni sprzedaży powyżej 2000 m², w studium określa się obszary, na których mogą być one sytuowane.

3b. Lokalizacja obiektów, o których mowa w ust. 3a, może nastąpić wyłącznie na podstawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

4. Minister właściwy do spraw budownictwa, lokalnego planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa określi, w drodze rozporządzenia, wymagany zakres projektu studium w części tekstowej i graficznej, uwzględniając w szczególności wymogi dotyczące materiałów planistycznych, skali opracowań kartograficznych, stosowanych oznaczeń, nazewnictwa, standardów oraz sposobu dokumentowania prac planistycznych.

5. Dokonując **bilansu terenów przeznaczonych pod zabudowę**, kolejno:

- 1) formułuje się, na podstawie analiz ekonomicznych, środowiskowych, społecznych, prognoz demograficznych oraz możliwości finansowych gminy, o których mowa w ust. 1 pkt 7 lit. a–c, maksymalne w skali gminy zapotrzebowanie na nową zabudowę, wyrażone w ilości powierzchni użytkowej zabudowy, w podziale na funkcje zabudowy;

- 2) szacuje się chłonność, położonych na terenie gminy, obszarów o w pełni wykształconej zwartej strukturze funkcjonalno-przestrzennej w granicach jednostki osadniczej w rozumieniu art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 2003 r. o urzędowych nazwach miejscowości i obiektów fizjograficznych, rozumianą jako możliwość lokalizowania na tych obszarach nowej zabudowy, wyrażoną w powierzchni użytkowej zabudowy, w podziale na funkcje zabudowy;
- 3) szacuje się chłonność, położonych na terenie gminy, obszarów przeznaczonych w planach miejscowych pod zabudowę, innych niż wymienione w pkt 2, rozumianą jako możliwość lokalizowania na tych obszarach nowej zabudowy, wyrażoną w powierzchni użytkowej zabudowy, w podziale na funkcje zabudowy;
- 4) porównuje się maksymalne w skali gminy zapotrzebowanie na nową zabudowę, o którym mowa w pkt 1, oraz sumę powierzchni użytkowej zabudowy, w podziale na funkcje zabudowy, o której mowa w pkt 2 i 3, a następnie, gdy maksymalne w skali gminy zapotrzebowanie na nową zabudowę, o którym mowa w pkt 1:
 - a) nie przekracza sumy powierzchni użytkowej zabudowy, w podziale na funkcje zabudowy – nie przewiduje się lokalizacji nowej zabudowy poza obszarami, o których mowa w pkt 2 i 3,
 - b) przekracza sumę powierzchni użytkowej zabudowy, w podziale na funkcje zabudowy – bilans terenów pod zabudowę uzupełnia się o różnicę tych wielkości wyrażoną w powierzchni użytkowej zabudowy, w podziale na funkcje zabudowy, i przewiduje się lokalizację nowej zabudowy poza obszarami, o których mowa w pkt 2 i 3, maksymalnie w ilości wynikającej z uzupełnionego bilansu;
- 5) określa się:
 - a) możliwości finansowania przez gminę wykonania sieci komunikacyjnych i infrastruktury technicznej oraz społecznej, służących realizacji zadań własnych gminy,
 - b) potrzeby inwestycyjne gminy wynikające z konieczności realizacji zadań własnych, związane z lokalizacją nowej zabudowy na obszarach, o których mowa w pkt 2 i 3, oraz w przypadku, o którym mowa w pkt 4 lit. a, poza tymi obszarami;
- 6) w przypadku gdy potrzeby inwestycyjne, o których mowa w pkt 5 lit. b, przekraczają możliwości finansowania, o których mowa w pkt 5 lit. a, dokonuje się zmian w celu dostosowania zapotrzebowania na nową zabudowę do możliwości finansowania przez gminę wykonania sieci komunikacyjnej i infrastruktury technicznej oraz społecznej.
6. Działania, o których mowa w ust. 5, mogą wymagać powtórzenia, na zasadzie analizy wariantów lub realizacji procesu iteracyjnego, oraz powtórzenia wszystkich lub części z nich, także w połączeniu z innymi czynnościami przeprowadzanymi w ramach prac nad projektem studium.
7. Określając zapotrzebowanie na nową zabudowę, o którym mowa w ust. 5 pkt 1, bierze się pod uwagę:
 - 1) perspektywę nie dłuższą niż 30 lat;
 - 2) niepewność procesów rozwojowych wyrażającą się możliwością zwiększenia zapotrzebowania w stosunku do wyników analiz nie więcej niż o 30%.

Analiza obowiązujących obecnie przepisów prawa, 12-krotnie zmienianych w okresie ostatnich 6 lat, czyli od marca 2010r. do marca 2016r., odnoszących się do dokumentu studium gminy, prowadzi do stwierdzenia, że część ustaleń Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego gminy Udanin przyjętych uchwałą Nr LII/163/2010 Rady Gminy Udanin z 3 marca 2010r. powinna zostać zweryfikowana i zaktualizowana przy najbliższej planowanej przez gminę Udanin zmianie studium lub aktualizacji studium.

Poniżej przedstawiono szczegółowe wyniki analizy dotyczące:

- planowanych terenów lokalizacji turbin wiatrowych** - w obowiązującym dokumencie studium informację o planowanych „Fermach wiatrowych” zawarto w pkt. 7.2.10. tekstu studium i na załączniku graficznym nr 2 Rysunku Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Udanin w skali 1:10 000. W studium wyznaczono przewidywane obszary, na których rozmieszczone będą urządzenia wytwarzające energię z odnawialnych źródeł energii o mocy przekraczającej 100 kW, określając je jako „Obszary dopuszczalnej lokalizacji ferm wiatrowych” bez określenia **stref ochronnych związanych z ograniczeniami w zabudowie oraz zagospodarowaniu i użytkowaniu terenu. Wymóg ten bowiem wszedł w życie 6 miesięcy po uchwaleniu studium czyli 25 września 2010r.** Zmieniony przepis nie powoduje jednak obowiązku dostosowania dokumentu studium jego wymagań. W obowiązujących przepisach prawa powszechnego w Polsce obecnie nie ma uregulowań prawnych odnoszących się do wyznaczania minimalnej odległości wieży elektrowni wiatrowej od zabudowań mieszkalnych. Jedynym przepisem regulującym te kwestie jest Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 1 października 2012 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku (tj. Dz.U. z 22.01.2014r. poz. 112) jako akt wykonawczy do art. 113 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013 r. poz. 1232 z późn. zm.) określające dopuszczalny poziom hałasy w środowisku dla zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej na poziomie 50 dB A w dzień i 40 dB A w nocy i dla zabudowy mieszkaniowej wielorodzinnej i zagrodowej 55 dB A w dzień i 45 dB A w nocy. W odległości 500 m od wiatraków jest 30-40 dB A, średnio 35 dB (przy średnim, najczęstszym wietrze). **Tymczasem 1,5 km od dróg krajowych i autostrad mamy hałas na poziomie 45 dB w dzień i 40 dB w nocy - non stop, gdyż cała doba trwa tam ruch.** Projekt ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych, który trafił do Sejmu 19 lutego 2016r. zakłada wprowadzenie minimalnej odległości od budynków mieszkalnych, w jakiej będzie można lokalizować elektrownie wiatrowe o mocy powyżej 40 kW nie mniejszej niż dziesięciokrotność wysokości elektrowni wiatrowej mierzonej od poziomu gruntu do najwyższego punktu budowli, wliczając elementy techniczne, w szczególności wirnik wraz z łopatami (całkowita wysokość elektrowni wiatrowej). Taki sam dystans obowiązywać będzie wobec obszarów cennych przyrodniczo (parków narodowych, rezerwatów przyrody czy parków krajobrazowych). To zaś w oznacza, że minimalny dystans od wiatraka do zabudowań mieszkalnych wahać się będzie między 1,5 a 2 km. Wejście w życie proponowanych przepisów uniemożliwi lokalizację elektrowni wiatrowych w Polsce.

19.08.2013r. Dyrektor Generalny Ds. Energii Komisji Europejskiej Paula Abreu Marques w piśmie skierowanym do burmistrza gminy Boguty - Pianki stwierdziła, że:

- zgodnie z dyrektywą 2009/28 WE w sprawie odnawialnych źródeł energii państwa członkowskie, w tym Polska, zobowiązane są do osiągnięcia obowiązkowych celów dot. udziału energii odnawialnych w końcowym zużyciu energii brutto, w przypadku Polski cel ten został ustanowiony na 15%,
- energia wiatrowa jest jednym z najbardziej opłacalnych źródeł energii odnawialnej,
- w prawie unijnym nie ma przepisów regulujących minimalną odległość, która powinna być zachowana między turbinami a budynkami mieszkalnymi,
- procedury planowania i udzielania zezwoleń oraz ustalanie na ich podstawie lokalizacji projektów stanowią zadanie władz krajowych i lokalnych w tym gminy.

Możliwość lokalizacji wież elektrowni wiatrowych w zależności od ich odległości od zabudowy.⁶

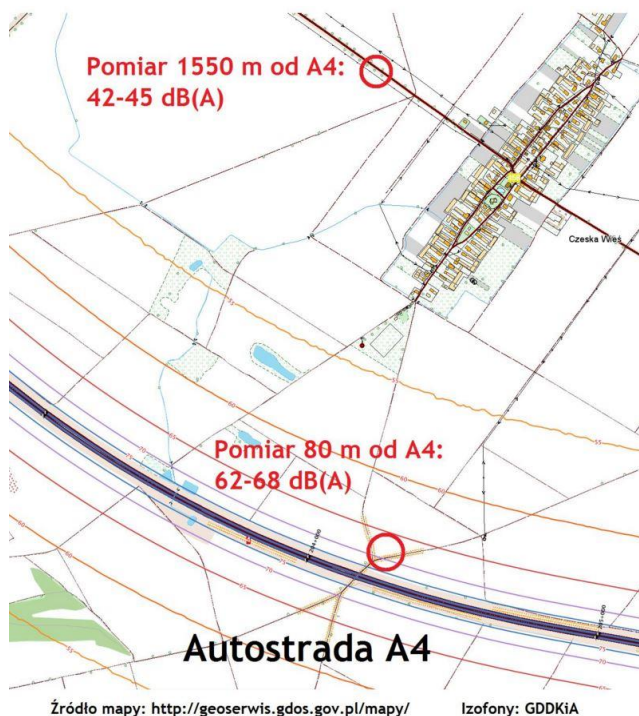
Opis	Posadowienie EW w odległościach od zabudowy mieszkaniowej				
	0,25 - 0,5 km	0,5 - 1 km	1 - 1,5 km	1,5 - 2 km	powyżej 2 km
Ilość EW:	50	80	24	4	0
Ilość EW (w procentach)	32%	50,5%	15%	2,5%	0%
Razem: 100 %					

Słowniczek:

FW = farma wiatrowa

EW = elektrownie wiatrowe o mocy 2-3 MW

Wysokość całkowita większości elektrowni: 140-180 m



Rysunek 3. Izofony hałasu od autostrady A-4.⁷

- **obszarów szczególnego zagrożenia powodzią oraz obszarów osuwania się mas ziemnych** – z danych Państwowego Instytutu Geologicznego wynika, iż na terenie gminy Udanin nie występują obszary naturalnych zagrożeń geologicznych w postaci osuwisk i obszarów predysponowanych do wystąpienia ruchów masowych oraz obszary szczególnego zagrożenia powodzią umieszczone na stronie internetowej Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej (<http://www/mwpwy.isok.gov.pl>).
- **występowania udokumentowanych złóż kopalin** – z analizy dokumentu studium wynika, że występujące na terenie gminy Udanin złoża surowców są uwzględnione:

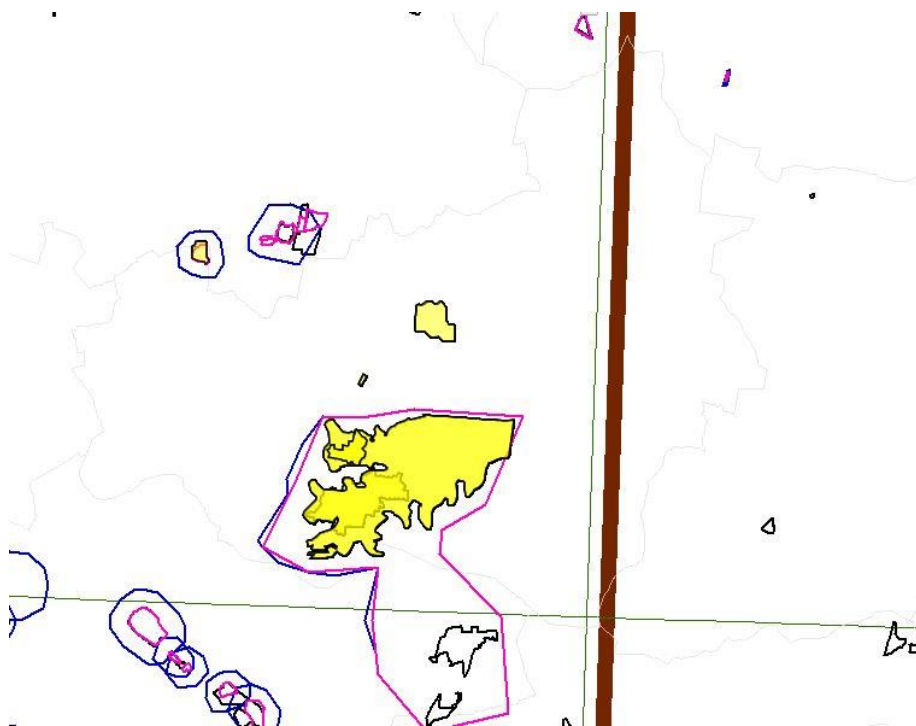
⁶ Źródło: wiatrowa.blox.pl

⁷ Źródło: wiatrowa.blox.pl

Wykaz złóż surowców mineralnych Państwowy Instytut Geologiczny baza MIDAS.

Tab.6

Lp.	Kod złoża	ID	Nazwa	Lokalizacja	Powierzchnia
1	2	3	4	5	6
1.	KD	16181	Księżyce	Damianowo	14,44 ha
2.	GO	502	Lusina- Udanin p. Południowe	Lusina, Piekary, Udanin	168,92 ha
3.	GO	1300	Lusina- Udanin p. Północne	Lusina, Piekary, Udanin	34,59 ha
4.	WB	754	Pichorowice	Pichorowice	bd.
5.	GO	4088	Pichorowice	Pichorowice	bd.
6.	KN	13856	Piekary	Piekary dz. nr 427	1,95 ha
7.	GO	501	Różana	Różana	54,70 ha
8.	GO	3705	Ujazd Górny	Ujazd Górny	bd.



Rysunek 4. Mapa złóż surowców mineralnych Państwowy Instytut Geologiczny baza MIDAS.

- **obszary zdegradowane oraz obszary funkcjonalne o znaczeniu lokalnym, w zależności od uwarunkowań i potrzeb zagospodarowania występujących w gminie** - w pkt. 7.2.10. odnoszącym się do „Inne obszarów problemowych, w zależności od uwarunkowań i potrzeb zagospodarowania występujących w gminie stwierdzono, że nie wskazuje się ani nie przewiduje się takich obszarów.
- **stanu środowiska, w tym stanu rolniczej i leśnej przestrzeni produkcyjnej, wielkości i jakości zasobów wodnych oraz wymogów ochrony środowiska, przyrody i krajobrazu, w tym krajobrazu kulturowego,**
- **rekomendacji i wniosków zawartych w audycie krajobrazowym lub określenia przez audyt krajobrazowy granic krajobrazów priorytetowych,**

- **obszarów oraz zasady ochrony środowiska i jego zasobów, ochrony przyrody, krajobrazu, w tym krajobrazu kulturowego i uzdrowisk** – w odniesieniu do trzech ww. przepisów zmienionych 11 września 2015r. a odnoszących się do ochrony krajobrazu przyszłe zmiany polityki gminy Udanin należy bezwzględnie oprzeć o sporządzony przez zarząd województwa „Audyt Krajobrazowy”. „Audyt Krajobrazowy”, czyli nowa kategoria prawna, którą wprowadza projekt ustawy, to nic innego jak obecnie funkcjonujące w systemie prawnym opracowanie ekofizjograficzne problemowe, poszerzone o inwentaryzację urbanistyczną obszaru, którego ma dotyczyć opracowanie, czyli całego województwa.
- **potrzeb i możliwości rozwoju gminy, uwzględniających w szczególności:**
 - a) **analizy ekonomiczne, środowiskowe i społeczne,**
 - b) **prognozy demograficzne, w tym uwzględniające, tam gdzie to uzasadnione, migracje w ramach miejskich obszarów funkcjonalnych ośrodka wojewódzkiego,**
 - c) **możliwości finansowania przez gminę wykonania sieci komunikacyjnej i infrastruktury technicznej, a także infrastruktury społecznej, służących realizacji zadań własnych gminy,**
 - d) **bilans terenów przeznaczonych pod zabudowę**

- odnosząc się do zmodyfikowanego zakresu uwarunkowań poszerzonego o analizy chłonności terenów gminy z zakresie lokalizowania nowej zabudowy w zwartych jednostkach osadniczych (wsiach) w obecnym stanie prawnym analizy te są bezprzedmiotowe, bowiem gmina ma pełne pokrycie obowiązującymi miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego, zgodnymi z obecnie obowiązującym studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego. W świetle obowiązujących od 18 listopada 2015r. roku przepisów lokalizacja nowej zabudowy osiedleńczej, zwłaszcza zabudowy zagrodowej i mieszkaniowej jednorodzinnej oraz wielorodzinnej jest niemożliwa poza granicami jednostki osadniczej o w pełni wykształconej zwartej strukturze funkcjonalno-przestrzennej.

Reasumując:

Podstawowe założenia oceny, wynikają ze strategicznej roli dokumentu studium „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Udanin”, w którym samorząd określa kierunkową wizję i cele rozwoju przestrzennego gminy. Ustalone w treści tego dokumentu, zasady kształtowania przestrzeni oraz określenie koniecznych, pożądanych i dopuszczalnych zmian przestrzeni stanowią gwarancję osiągnięcia założonych celów i zmiernia do ustalonej wizji rozwoju lub przeobrażeń.

Realizacja wizji i celów rozwoju gminy Udanin następuje w dłuższej perspektywie czasowej - 20 25 lat i wymaga konsekwentnych działań, podejmowanych w sposób skoordynowany dla wdrażania przyjętej w studium polityki przestrzennej. W ocenie skutków realizacji założonej polityki bada się trafność przyjętych założeń, a ocena aktualności znajduje przełożenie na stopień realizacji studium wyrażony poprzez przeprowadzenie procedur uchwalania planów miejscowych stanowiących podstawowy instrument jego realizacji. Studium stanowi dokument kierunkowy zawierający zbiór ogólnych wytycznych dla wszystkich działań związanych z zagospodarowywaniem przestrzeni, dla opracowania:

- planów miejscowych,
- programów inwestycyjnych zwłaszcza inwestycji celu publicznego, w które zaangażowany jest budżet gminy,

- innych przedsięwzięć związanych z zarządzaniem przestrzenią, stanowiących instrumenty realizacji przyjętej polityki przestrzennej.

Sporządzanie tych dokumentów oraz podejmowanie wymienionych działań jest faktyczną realizacją przyjętych w Studium zobowiązań i aktywnym realizowaniem polityki przestrzennej.

Zmiana studium powinna być dokonana w sytuacji, gdy:

- zmieniłyby się w sposób zasadniczy uwarunkowania, pojawiłaby się całkiem nowa koncepcja rozwoju gminy, zmieniłyby się przepisy prawa. Niniejsza ocena jest więc oceną aktualności założonej wizji rozwoju, przyjętych ogólnych kierunków rozwoju struktury funkcjonalno – przestrzennej oraz przydatności Studium do kontynuowania prowadzenia realizacji polityki przestrzennej.

Ocena treści zawartych w dokumencie „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Udanin” uchwalonego uchwałą Nr LII/163/2010 Rady Gminy Udanin z 3 marca 2010r. pozwala stwierdzić, że:

Główne kierunki rozwoju gminy określone w Studium pozostają aktualne, stanowiąc ogólny kierunek dążenia do wytyczonych celów. Zasady ekorozwoju określone dla elementów i zasobów środowiska, przyrody i krajobrazu kulturowego pozostają również aktualne.

1.2. GMINNA EWIDENCJA ZABYTKÓW.

Podstawowym obowiązkiem gmin w zakresie opieki nad zabytkami jest prowadzenie Gminnych Ewidencji Zabytków. Nowelizacja Ustawy z dnia 23 lipca 2003r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (t.j. Dz.U. z 2014r. poz. 1446 ze zmianami) wprowadzona 5 czerwca 2010 roku sprawiła, że gminna ewidencja zabytków stała się źródłem prawa miejscowego dla miejscowych planów zagospodarowania i wydawania decyzji administracyjnych.

Zmiany obejmują:

- **rozszerzony katalog form ochrony zabytków (art. 7., ust. 4.)** o ustalenia ochrony w decyzji o ustaleniu inwestycji celu publicznego, decyzji o warunkach zabudowy, decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej, decyzji o ustaleniu lokalizacji linii kolejowej lub decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji w zakresie lotniska użytku publicznego,
- **ochronę zabytków nieruchomych wpisanych do rejestru zabytków, ich otoczenia oraz innych zabytków nieruchomych** znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków, która musi być bezwarunkowo uwzględniona we wspomnianych wyżej decyzjach **(art. 19., ust. 1a.),**
- **ochronę zabytków i opiekę nad zabytkami uwzględnia się przy sporządzaniu i aktualizacji m.in. studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego,**
- w stosunku do obiektów budowlanych oraz obszarów niewpisanych do rejestru zabytków, a ujętych w gminnej ewidencji zabytków, pozwolenie na budowę lub rozbiórkę obiektu budowlanego wydaje właściwy organ w uzgodnieniu z wojewódzkim konserwatorem zabytków (art. 39., ust. 3.),
- do czasu złożenia gminnej ewidencji zabytków decyzje o warunkach zabudowy i ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego wydawane są po uzgodnieniu z wojewódzkim konserwatorem zabytków. Podobnie decyzje o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej,

ustalenie lokalizacji kolejowej, o zezwoleniu na realizację inwestycji w zakresie lotniska publicznego.

Jednostki samorządu terytorialnego miały obowiązek przygotowania gminnej ewidencji zabytków w ciągu 3 lat od wejścia w życie nowelizacji Ustawy, czyli do dnia 5 czerwca 2013 r.

Gmina Udanin posiada opracowaną w listopadzie 2011r. „Gminną Ewidencję Zabytków”. Jak wynika z tej dokumentacji obiekty i obszary ujęte w **Gminnej Ewidencji Zabytków GEZ** są chronione na podstawie decyzji Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków o wpisie do rejestru zabytków oraz na podstawie ustaleń obowiązujących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

1.3. PLAN URZĄDZENIOWO – ROLNY.

Plan urządzeniowo-rolny gminy jest opracowaniem planistycznym, rozwijającym zagadnienia uznane za priorytetowe w opracowaniach strategicznych. W szczególności porusza problematykę związaną z rolnictwem, a także ochroną środowiska naturalnego oraz z turystyką i rekreacją. Plan zawiera analizę stanu istniejącego rolniczej przestrzeni produkcyjnej oraz problematykę, która na nią pośrednio lub bezpośrednio oddziałuje. Zarazem wskazuje na potrzeby przeprowadzenia prac urządzeniowo-rolnych, których realizacja przyczyni się do zwiększenia efektywności produkcji rolnej, leśnej i usługowo-produkcyjnej. Wskazuje również możliwości zachowania i ochrony walorów przyrodniczo-kulturowych.

Celem Planu urządzeniowo-rolnego jest przedstawienie takich rozwiązań, które przyczyniłyby się do wszechstronnego rozwoju wsi i gospodarstw rolnych, poprawy warunków życia oraz pracy ludności, ochrony, a także kształtowania środowiska przyrodniczego wsi. Zawarte w nim ustalenia i zabiegi urządzeniowo-rolne dla obszarów wiejskich gmin powinny być pomocne i wykorzystane przez Gminy w zakresie przygotowania własnych opracowań programowych, planistycznych i projektowych czy tworzenia budżetów gminnych na poszczególne lata.

Ustalenia powinny znaleźć swoje odzwierciedlenie w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego poszczególnych wsi.⁸

Gmina Udanin posiada opracowany w maju 2011r. „**Plan urządzeniowo - rolny**”. Do wykonania opracowania wykorzystano m.in.: „Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Udanin” uchwalone uchwałą Nr LII/163/2010 Rady Gminy Udanin z 3 marca 2010r.

1.4. OBOWIĄZUJĄCY DOKUMENT STUDIUM W ŚWIETLE INNYCH AKTÓW PRAWA MIEJSCOWEGO ODNOSZĄCYCH SIĘ DO WOJEWÓDZTWA DOLNOŚLĄSKIEGO, POWIATU ŚREDZKIEGO I GMINY UDANIN.

1.4.1. ZADANIA SŁUŻĄCE REALIZACJI PONADLOKALNYCH CELÓW PUBLICZNYCH.

Organy gminy, sporządzając studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, zobowiązane są do uwzględnienia w nim ustaleń dokumentów opracowanych na wyższym szczeblu, w tym m.in. planu zagospodarowania województwa.

Zadania służące realizacji ponadlokalnych celów publicznych zostały określone w dokumentach przyjętych przez Sejm Rzeczypospolitej, Radę Ministrów, właściwego ministra lub sejmik województwa (zgodnie z art. 39 ust. 5 ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym).

⁸ Źródło: Dolnośląskie Biuro Geodezji i Terenów Rolnych we Wrocławiu –www.bgitr.pl

W Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Dolnośląskiego (opubl. Dz. Urz. Woj. Doln. z dnia 20 stycznia 2003 r. Nr 4 poz.100) nie zostały wprowadzone programy służące realizacji inwestycji celu publicznego o znaczeniu ponadlokalnym.

27 marca 2014r. Sejmik Województwa Dolnośląskiego uchwalała Nr XLVIII/1622/14 przyjął nowy Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Dolnośląskiego Perspektywa 2020 (opublikowany w Dz. Urz. Woj. Doln. z dnia 22 maja 2014 r. poz.2448).

Dla terenu gminy Udanin w Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Dolnośląskiego Perspektywa 2020 ustalono:

- **w TABELI 6 pt.** „Ochrona podstawowych komponentów środowiska” - w zakresie racjonalnej gospodarki zasobami – surowców ilastych biało wypalających się, krzemionkowych i ogniotrwałych – złoża Lusina – Udanina i Różana(pow. średzki),
- **w TABELI 14 pt.** „Rozwój gospodarki wodno-ściekowej” - w zakresie zapewnienia wszystkim niezawodnych dostaw wody pitnej w odpowiedniej ilości oraz jakości oraz budowa i rozbudowa infrastruktury dla odprowadzania i oczyszczania ścieków - budowa lokalnych oczyszczalni ścieków komunalnych zgodnie z KPOŚK dla województwa na obszarach wiejskich Ujazd Dolny (gm. Udanin) oraz wyznaczenie na terenie woj. dolnośląskiego (110 aglomeracji), w tym Udanin, budowy i rozbudowy sieci kanalizacyjnej gm. Udanin.

Uchwałą Nr XV/356/15 Sejmiku Województwa Dolnośląskiego z dnia 29 października 2015r. wyznaczono aglomerację Udanin, położoną na terenie powiatu średzkiego, z oczyszczalnią ścieków zlokalizowaną w miejscowości Piekary (publ. Dz. Urz. Woj. Dolnośląskiego poz. 4543 z 6 listopada 2015r.).

- **w TABELI 17 pt.** „Rozwój odnawialnych źródeł energii” - w zakresie rozwoju odnawialnych źródeł energii Racjonalny rozwój energetyki wiatrowej obszar województwa – preferowane lokalizacje w obszarach potencjalnie najmniej konfliktowych ze względu na uwarunkowania przyrodnicze, krajobrazowe i kulturowe dla lokalizacji elektrowni wiatrowych Samorządy lokalne (zmiany studiów i plany miejscowe) i podmioty gospodarcze

Program Małej Retencji Wodnej w Województwie Dolnośląskim został przyjęty Uchwałą Nr LIX/896/2006 Sejmiku Województwa Dolnośląskiego z dnia 12 października 2006 roku. W tabeli nr 11 zamieszczony został wykaz inwestycji wynikających z Aneksu Nr 1/2008, które są inwestycjami celu publicznego o znaczeniu ponadlokalnym (inwestycje w planach RZGW we Wrocławiu oraz DZMiUW we Wrocławiu) i ich rozmieszczenie wskazane na rysunku nr 7 stanowi ustalenie Planu:

- **w TABELI 29 pt.** „Wykaz Planowanych obiektów małej retencji wodnej 2006-2015” – w zakresie zbiornika Udanin w gm. Udanin instytucja realizująca DZMIUW inwestycja planowana.

1.4.2. ANALIZA UWARUNKOWAŃ WYNIKAJĄCYCH Z DOKUMENTÓW WYŻSZEGO RZĘDU NA POZIOMIE REGIONALNYM I KRAJOWYM.

Polityka przestrzenna państwa.

Polityka przestrzenna państwa, identyfikacja najistotniejszych makroekonomicznych i strukturalnych uwarunkowań polityki rozwoju regionalnego, przekładających się na polityki regionalne i lokalne, definiowana jest w rządowych dokumentach programowych.

Dokumentami tymi są m.in.:

- 1) „Koncepcja Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030”;
- 2) „Krajowa strategia rozwoju regionalnego”;
- 3) „Polska 2025. Długookresowa strategia trwałego i zrównoważonego rozwoju”;

- 4) plany i strategie, w zakresie zróżnicowanych dziedzin rozwoju, dotyczące:
- a) ochrony środowiska,
 - b) dróg i transportu,
 - c) energetyki,
 - d) telekomunikacji.

Generalnym założeniem w/w dokumentów jest realizacja strategii dynamicznego zrównoważenia rozwoju, umożliwiającą likwidację dysproporcji rozwojowych i poziomu życia mieszkańców.

Plan zagospodarowania przestrzennego i strategia województwa dolnośląskiego.

Nowy Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Dolnośląskiego Perspektywa 2020 wskazuje działania i zadania służące realizacji przyjętych kierunków i zasad zagospodarowania przestrzennego:

- w zakresie ochrony przyrody i krajobrazu, przyjęto jako kierunek zachowanie i odtwarzanie zasobów przyrodniczo - krajobrazowych i **przeprowadzenie waloryzacji krajobrazu lokalnego oraz opracowanie studium jego ochrony oraz ochronę georóżnorodności poprzez tworzenie stanowisk i parków geologicznych** - zadanie to skierowano do samorządów lokalnych na etapie tworzenia studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy i mpzp,
- w zakresie ochrony przyrody i krajobrazu, przyjęto, jako kierunek rozszerzenie i umocnienie regionalnego systemu obszarów chronionych i jego zintegrowanie z systemami krajowymi i europejskimi - **ukształtowanie sieci korytarzy ekologicznych** - zadanie to skierowano do samorządów lokalnych na etapie tworzenia studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy i mpzp,
- w zakresie ochrony podstawowych komponentów środowiska, przyjęto, jako kierunek ochronę powierzchni ziemi - **rekultywacja terenów zdegradowanych i zdewastowanych w wyniku działalności przemysłowej w tym górniczej**- zadanie to skierowano do samorządów lokalnych,
- w zakresie ochrony podstawowych komponentów środowiska, przyjęto, jako kierunek racjonalną gospodarkę zasobami kopalin - **uwzględnienie lokalizacji udokumentowanych i nie zagospodarowanych złóż kopalin** - zadanie to skierowano do samorządów lokalnych na etapie tworzenia studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy i mpzp,
- w zakresie ochrony podstawowych komponentów środowiska, przyjęto jako kierunek zachowanie zasobów i zapewnienie wysokiej jakości wód - uzyskanie **optymalnego stanu wód powierzchniowych wykorzystywanych dla zaopatrzenia ludności w wodę do spożycia, w tym w części przeznaczonych dla celów rekreacyjnych** - zadanie to skierowano do samorządów lokalnych,
- w zakresie ochrony podstawowych komponentów środowiska przyjęto jako kierunek zachowanie zasobów i zapewnienie wysokiej jakości wód - zwiększenie **skuteczności działań z zakresu ochrony cieków przed zagrożeniami chemiczno – ekologicznymi, poprzez zapewnienie profili alarmowych tj. miejsc przewidzianych do realizacji zadań związanych**

z ustawianiem zapór tamujących i sorpcyjnych, z przygotowanymi stałymi mocowaniami dla tych zapór, z dogodnym dojazdem i możliwością rozwinięcia separatorów w celu realizacji usuwania i minimalizacji wycieków awaryjnych na ciekach wodnych - zadanie to skierowano do samorządów lokalnych,

- w zakresie ochrony podstawowych komponentów środowiska, przyjęto, jako kierunek poprawę stanu powietrza atmosferycznego - **likwidację niskiej emisji w obszarach zurbanizowanych** - zadanie to skierowano do samorządów lokalnych,
- w zakresie ochrony podstawowych komponentów środowiska, przyjęto jako kierunek obniżenie lub eliminację uciążliwego hałasu - planowane **obszary ograniczonego użytkowania na obszarach przekroczeń norm akustycznych, wskazane w Programie ochrony środowiska przed hałasem dla województwa dolnośląskiego na lata 2009-2013** - zadanie to skierowano do samorządów lokalnych,
- w zakresie rozwoju terenów wiejskich, przyjęto jako kierunek wzmocnienie restrukturyzacji i wielofunkcyjnego rozwoju wsi w tym przyjęto następujące działania: **zintegrowanego planowania rozwoju obszarów wiejskich na obszarach funkcjonalnych miast, kształtowania powiązań obszarów wiejskich z miastami, pełniącymi funkcje głównych ośrodków rozwoju, w tym tworzenie zintegrowanych systemów komunikacji infrastruktury, realizację infrastruktury społecznej, rozwój agroturystyki na obszarach turystycznych** - zadanie to skierowano do samorządów lokalnych,
- w zakresie rozwoju terenów wiejskich, przyjęto jako kierunek rozwój gospodarki żywnościowej w obszarze wybitnych predyspozycji dla wybranych jej form w tym przyjęto następujące działania: **ochronę przed zabudową gruntów rolnych najwyższych klas bonitacyjnych, rozwój rolnictwa ekologicznego w obszarach wiejskich, objętych różnymi formami ochrony przyrody oraz w strefach ochronnych ujęć wód** - zadanie to skierowano do samorządów lokalnych,
- w zakresie rozwoju gospodarki - wodno - ściekowej, przyjęto jako kierunek zapewnienie wszystkim odbiorcom niezawodnych dostaw wody pitnej w odpowiedniej ilości oraz budowę i rozbudowę infrastruktury dla odprowadzania i oczyszczania ścieków poprzez **działania budowy rozbudowy sieci wodociągowej oraz sieci kanalizacji sanitarnej oraz oczyszczalni ścieków** - zadanie to skierowano do samorządów lokalnych,
- w zakresie rozwoju gospodarki odpadami, przyjęto jako kierunek utworzenie sprawnie działającego systemu gospodarki odpadami zgodnie z Wojewódzkim Planem Gospodarki Odpadami dla województwa dolnośląskiego 2012 poprzez następujące działanie: **utrzymanie i rozbudowa istniejących regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych w regionach gospodarki odpadami komunalnymi** - zadanie to skierowano do samorządów lokalnych,
- w zakresie odnawialnych źródeł energii, przyjęto jako kierunek wytwarzanie energii przy użyciu urządzeń wykorzystujących siłę wiatru przyjęto działanie **racjonalny rozwój energetyki wiatrowej** - zadanie to skierowano do samorządów lokalnych,
- w zakresie odnawialnych źródeł energii, przyjęto jako kierunek Zrównoważone wykorzystanie odpadów komunalnych oraz zasobów przestrzeni rolniczej i leśnej na cele odnawialnych

źródeł energii poprzez **budowę biogazowni rolniczych oraz biogazowni przy oczyszczalni ścieków i składowiska odpadów** - zadanie to skierowano do samorządów lokalnych.

Nowa Strategia Rozwoju Województwa Dolnośląskiego w perspektywie roku 2020 zakłada realne cele, dostosowane do możliwości finansowych i organizacyjnych realizacji konkretnych projektów, które zgrupowano w prezentowanych „*makrosferach*”. W nadchodzących latach cele działań władz województwa skoncentrują się na podwyższaniu szeroko rozumianej kompetencji, racjonalnym wydatkowaniu i pozyskiwaniu środków na rozwój oraz doskonaleniu infrastruktury służącej regionowi. W tym kierunku zaprojektowano także system wdrażania i monitorowania realizacji Strategii – racjonalny, oparty na kompetencjach i włączający różne podmioty do wspólnej troski o przyszłość.

Proponowany model rozwoju powinien opierać się na trzech zasadniczych filarach, którymi są przedsiębiorczość, edukacja i demografia. Dorobek lat intensywnego wzrostu i znaczących inwestycji powinien być wzmocniony poprzez rozwijanie zaangażowania społecznego i zwiększoną aktywność sektora prywatnego. Ważne jest także budowanie współpracy samorządu, przedsiębiorców i nauki. W sferze publicznej, w nadchodzącym okresie konieczna jest daleko idąca koncentracja na projektach i zadaniach kluczowych, ponadlokalnych i o wysokiej wartości dodanej dla regionu. Zachowana powinna być przy tym równowaga społeczna, wyrażona m.in. poprzez włączenie wszystkich grup społecznych, w tym przede wszystkim młodzieży, seniorów i niepełnosprawnych. Rozwój regionu powinien być w głównej mierze oparty o własny potencjał, co określa się mianem „rozwoju endogenicznego”. Ten model „życia za swoje” musi być wspierany przez władze publiczne.

Okres 2014-2020 to czas następnego zastrzyku finansowego z Unii Europejskiej, który należy niezwykle racjonalnie i efektywnie wykorzystać. W związku z tym, że problemy rozwojowe grupują się obszarowo, bez względu na granice administracyjne, Strategia Rozwoju Województwa Dolnośląskiego proponuje terytorialne odniesienie działań rozwojowych. Polega ono na określeniu obszarów integracji oraz obszarów interwencji, – czyli wsparcia środkami zewnętrznymi w ramach polityki regionalnej państwa i województwa.

Strategia zwraca zarówno uwagę na rozwój takich obszarów, jak: Wrocławski Obszar Metropolitalny i Legnicko-Głogowski Okręg Przemysłowy, jak też nowych obszarów wzrostu, w tym Aglomeracji Jeleniogórskiej i Aglomeracji Wałbrzyskiej. W tym celu Strategia wydziela w regionie dolnośląskim częściowo nakładające się na siebie tereny o jednorodnych problemach rozwojowych, dla których proponuje się zróżnicowane działania i instrumenty adekwatne do identyfikowanych potrzeb.

1.4.3. Strategia Rozwoju Powiatu Średzkiego.

Plan Rozwoju Lokalnego Powiatu średzkiego na lata 2004-2008 Załącznik do Uchwały Nr XXIII/139/2004 Rady Powiatu w Środzie Śląskiej z dnia 20 lipca 2004 r. został wykorzystany w dokumencie obowiązującego studium gminy Udanin.

W 2015 roku rozpoczęły się prace nad nową Strategią Rozwoju Powiatu Średzkiego na lata 2015-2025. Przygotuje ją Stowarzyszenie „Kraina Łęgów Odrzańskich” z Prochowic. Na ostatniej sesji w dniu 3 marca 2016r. Rada Powiatu przyjęła nowy dokument strategiczny Powiatu Średzkiego na lata 2015-2025. Zgodnie z nim misja rozwoju obszaru powiatu średzkiego brzmi „Aktywne i partnerskie włączanie lokalnych samorządów, obywateli i organizacji społecznych w zrównoważone zarządzanie rozwojem powiatu”.

Treść dokumentu uwzględnia ustalenia innych dokumentów planistycznych takich jak Strategia Rozwoju Kraju, Strategia Rozwoju Województwa Dolnośląskiego, Regionalny Program Operacyjny dla Województwa Dolnośląskiego na lata 2014-2020 oraz Lokalne Strategie Rozwoju przyjęte dla obszaru powiatu średzkiego, które umożliwią samorządowi skuteczne i adekwatne aplikowanie w dostępnych konkursach. Przyjęty dokument stanowić będzie podstawę do prowadzenia przez władze lokalne długookresowej polityki rozwoju. Będzie także punktem odniesienia dla działań o charakterze rozwojowym, podejmowanych ze środków własnych budżetu Powiatu Średzkiego, ze środków UE oraz innych zewnętrznych źródeł finansowania.

1.4.4. Strategia Rozwoju gminy Udanin.

W dniu 30 marca 2015r. gmina Udanin uchwałą Nr VI.31.2015 Rady Gminy Udanin przystąpiła do tworzenia nowej Lokalnej Strategii Rozwoju w perspektywie finansowej na lata 2014-2020 jako członek Stowarzyszenia Lokalna Grupa Działania „Szlakiem Granitu”.

W perspektywie finansowej 2014-2020 niezbędne jest opracowanie lokalnej strategii rozwoju. W strategii zostaną zapisane kierunki działania oraz potrzeby inwestycyjne członków Stowarzyszenia. Stowarzyszenie Lokalnej Grupy Działania „Szlakiem Granitu” obejmuje swoim zasięgiem siedem gmin: Dobromierz, Kostomłoty, Jaworzyna Śląska, Strzegom, Świdnica, Udanin i Żarów. Głównym celem działalności Stowarzyszenia jest wspólne działanie na rzecz szeroko pojętego rozwoju obszarów wiejskich i miejskich naszego regionu. Zgodnie z perspektywą PROW na lata 2014-2020 będą finansowane następujące działania:

1. wzmocnienie kapitału społecznego, w tym z wykorzystaniem rozwiązań innowacyjnych i wspieranie partycypacji społeczności lokalnej w realizacji LSR,
2. zakładanie działalności gospodarczej i rozwój przedsiębiorczości,
3. dywersyfikację źródeł dochodu, w tym tworzenie i rozwój inkubatorów przetwórstwa lokalnego tj. infrastruktury służącej przetwarzaniu produktów rolnych w celu udostępniania jej lokalnym producentom (produkty objęte i nieobjęte załącznikiem nr 1 do TFUE),
4. podnoszenie kompetencji osób z obszaru LSR w powiązaniu z zakładaniem działalności gospodarczej, rozwojem przedsiębiorczości lub dywersyfikacją źródeł dochodów, w szczególności rolników i osób długotrwale pozostających bez pracy,
5. podnoszenie wiedzy społeczności lokalnej w zakresie ochrony środowiska, zmian klimatycznych a także innowacji,
6. rozwój produktów lokalnych,
7. rozwój rynków zbytu, z wyłączeniem targowisk,
8. zachowanie dziedzictwa lokalnego,
9. rozwój ogólnodostępnej i niekomercyjnej infrastruktury turystycznej, rekreacyjnej lub kulturalnej,
10. rozwój infrastruktury drogowej gwarantującej spójność terytorialną w zakresie włączenia społecznego

Opracowano dokument nowej „Strategii Rozwoju Gminy Udanin na lata 2015-2022”. Aktualizacja Strategii czyli instrumentu długofalowej polityki gminy, posiadającej otwarty charakter, odpowiadającej sytuacji jednostki pozwala na:

- określenie najbardziej efektywnych działań zapewniających dynamiczny rozwój gminy przy jednoczesnym wykorzystaniu środków finansowych Unii Europejskiej,
- wspieranie rozwoju lokalnego, w tym także tworzenie przyjaznych warunków dla rozwoju przedsiębiorczości oraz powstawania nowych inicjatyw społecznych,

- efektywne wykorzystanie zasobów własnych, finansowych, rzeczowych, kulturowych i społecznych oraz przeciwdziałanie możliwym zagrożeniom.

W nowej strategii zachowano misję określoną w strategii na lata 2008-2013: „**MISJĄ UDANINA JEST BUDOWANIE AKTYWNEJ I ZINTEGROWANEJ WSPÓLNOTY MIESZKAŃCÓW W OPARCIU O JEJ WEWNĘTRZNY POTENCJAŁ, DZIEDZICTWO KULTUROWE ORAZ ZRÓWNOWAŻONY ROZWÓJ INFRASTRUKTURY**”. Kierunki działań określone w poszczególnych celach strategicznych powinny zleźć swoje odzwierciedlenie w kierunkach zagospodarowania przestrzennego gminy Udanin określonych w zaktualizowanym dokumencie „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Udanin”. **Rada Gminy Udanin przyjęła nową strategię uchwałą Nr XV.64.2016 w dniu 24 lutego 2016r.**

CZĘŚĆ III

1. WNIOSKI W SPRAWIE ZMIANY STUDIUM UWARUNKOWAŃ I KIERUNKÓW ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO GMINY UDANIN ORAZ ZMIANY MIEJSCOWEGO PLANU ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO.

W aktualnym stanie prawnym wymagana jest zgodność ustaleń planu z ustaleniami Studium, co wynika z art. 9 ust.4 ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tj. z 2015r. Dz. U. poz. 199 z późniejszymi zmianami), która weszła w życie od 11 lipca 2003 r. Ustalenia Studium są wiążące dla organów gminy przy sporządzaniu miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. W myśl art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy plan miejscowy uchwała rada gminy, po stwierdzeniu, że nie narusza on ustaleń studium. Pozycja studium w obecnym systemie prawnym jest niezachwiana.

W myśl art. 14 ust. 7 „ Plan miejscowy sporządza się obowiązkowo, jeżeli wymagają tego przepisy odrębne”. Ponadto art. 14 ust. 1 ustawy określa, że „ W celu ustalenia przeznaczenia terenów, w tym dla inwestycji celu publicznego oraz określenia sposobów ich zagospodarowania i zabudowy Rada Gminy podejmuje uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, zwanego dalej „planem miejscowym...”

W okresie poddanym ocenie i analizie zmian w zagospodarowaniu przestrzennym w latach 2011 – 2015 gmina Udanin sporządziła i uchwaliła 18 miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Planami tymi objęto cały teren gminy Udanin w granicach administracyjnych. Większość wniosków składanych w trakcie sporządzania miejscowych planów została rozpatrzona przez wójta gminy na podstawie art. 17 pkt.1 uopizp (w obecnych przepisach art.17 ust.4 uopizp).

W latach 2013-2015 do Urzędu Gminy Udanin wpłynęły 32 wnioski o zmianę planu lub obowiązującego studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Udanin. Są to wnioski, których nie uwzględniono w procesie sporządzanych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

Wnioski o zmianę planu lub obowiązującego studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Udanin z lat 2014 i 2015 dotyczą w dominującej większości przeznaczenia terenów rolnych pod funkcje budownictwa mieszkalnego jednorodzinnego, zagrodowego oraz prowadzenia działalności. Obejmują przede wszystkim tereny wsi: Jarosław, Jarostów, Piekary i Ujazd Górny.

Wykaz wniosków o zmianę studium lub planu miejscowego w latach 2011-2015

Tab.7

L.p.	Nazwa miejscowości	Ilość rozpatrzonych wniosków				
		2011 ⁹	2012	2013	2014	2015
1.	Damianowo	56	0	0	0	0
2.	Drogomiłowice-Łągiewniki Średzkie	3	0	0	1	2
3.	Dziwigórz	2	0	0	0	0
4.	Gościśław	56	0	0	0	0
5.	Jarosław	2	0	0	1+1+1+1	0
6.	Jarostów	1	0	0	1+1+1+1	0

⁹ Uwzględniono wnioski składane do sporządzanych mpzp również z roku 2010

7.	Karnice	6	0	0	0	1+1
8.	Konary	59	0	0	1+1	1+1
9.	Lasek	3	0	0	0	0
10.	Lusina	56	0	0	1	1+1+1+1+1
11.	Pichorowice	56	0	0	0	1
12.	Piekary	57	0	0	0	1+1+1
13.	Pielaszkowice	2	0	0	1	1+1
14.	Różana	59	0	1	0	1
15.	Sokolniki	55	0	0	1	0
16.	Udanin	4	0	0	1	0
17.	Ujazd Dolny	2	0	0	1	1
18.	Ujazd Górny	1	0	0	0	1+1+1
łącna ilość wniosków		480	0	1	16	22

Odnosząc się do wniosków rozpatrzonych w trakcie prowadzenia procedury sporządzania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego w gminie Udanin duża ilość wniosków złożonych do miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla wsi: Damianowo, Gościstaw, Konary, Lusina, Pichorowice, Piekary, Różana, Sokolniki związana jest z wprowadzeniem odległości 1500m od zabudowy osiedleńczej w stosunku do planowanych wież elektrowni wiatrowych. Większość wniosków nie została uwzględniona, ponieważ została złożona po ustalonym w ogłoszeniu prasowym terminie składania wniosków.

Szczegółowy wykaz wniosków z lat 2013-2015 wraz z ich analizą przestrzenną przedstawia **Tab. Nr 14 umieszczona** na końcu opracowanej analizy.

Wnioski o zmianę planu lub studium, koncentrują się w miejscowościach o dobrej dostępności komunikacyjnej. Wnioski te dotyczą bezpośrednio lub pośrednio przeznaczenia gruntów rolnych na inwestycyjne cele nierolnicze.

2. AKTYWNOŚĆ INWESTYCYJNA NA PODSTAWIE WYDANYCH DECYZJI ADMINISTRACYJNYCH.

Analizę aktywności inwestycyjnej gminy Udanin oparto na wykazie decyzji o pozwoleniu na budowę z lat 2011-2015. Zobrazowano je (w odniesieniu do działek geodezyjnych) na planszy, a w odniesieniu do obrębów wsi zilustrowano na załącznikach graficznych.

Decyzje pozwoleń na budowę, przebudowę, rozbudowę obiektów budowlanych oraz zmiana sposobu użytkowania obiektów budowlanych lub ich części wydane dla terenów poszczególnych miejscowości w gminie Udanin.

źródło: dane ze Starostwa Powiatowego w Środzie Śląskiej.

Ilość wydanych decyzji w poszczególnych miejscowościach w latach 2011-2015 Tab.8

L.p.	Nazwa miejscowości	2011	2012	2013	2014	2015	Razem
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Damianowo	2	9	1	2	0	14
2.	Drogomiłowice	3	1	0	0	3	7
3.	Dziwigórz	0	0	0	0	2	2
4.	Gościstaw	1	2	1	1	0	5
5.	Jarosław	3	2	1	0	0	6

6.	Jarostów	2	0	0	2	1	5
7.	Karnice	0	0	1	1	0	2
8.	Konary	4	0	0	1	1	6
9.	Lasek	0	2	0	1	1	4
10.	Lusina	0	0	3	2	2	7
11.	Łagiewniki Średzkie	3	2	3	1	0	9
12.	Pichorowice	1	6	0	3	2	12
13.	Piekary	6	3	1	4	0	14
14.	Pielaszkowice	3	4	2	0	1	10
15.	Różana	1	0	0	1	6	8
16.	Sokolniki	0	0	0	0	2	2
17.	Udanin	6	17	6	5	1	35
18.	Ujazd Dolny	2	4	0	2	1	9
19.	Ujazd Górny	5	14	6	7	1	33
Razem wydane decyzje:		42	66	25	32	24	190

W analizowanym okresie najwięcej pozwoleń na budowę, bez decyzji na budowę elektrowni wiatrowych, zanotowano w następujących miejscowościach:

- wsi gminnej Udanin – 34 pozwoleń, co stanowi 17,8 % ogółu pozwoleń,
- wsi Ujazd Górny – 33 pozwoleń, co stanowi 17,5 % ogółu pozwoleń,
- wsi Damianowa i Piekar – po 14 pozwoleń, co stanowi 7,4 % ogółu pozwoleń,
- wsi Pichorowice – 12 pozwoleń, co stanowi 6,3 % ogółu pozwoleń.

Pomijając uzyskane przez przedsiębiorców wiatrakowych decyzje pozwolenia na budowę wież elektrowni wiatrowych, dróg dojazdowych i uzbrojenia zasilającego aktywność inwestycyjna w gminie Udanin nie jest znacząca.



Ilość wydanych decyzji wg rodzaju zabudowy w latach 2011-2015

Tab.9

Rok	MN	MU	MW	RM	U	RU	P	KS	D	EW	EE/T	G	Kd/Ks	łącznie
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
2011	22	1	0	0	12	5	0	0	2	0	0	0	0	42
2012	31	4	0	8	1	14	0	1	1	74	3	0	3	140
2013	10	0	0	1	5	2	1	0	1	2	3	1	1	27
2014	13	1	1	1	5	0	2	0	3	2	2	3	1	35
2015	9	2	0	3	0	4	1	0	1	14	4	0	0	38
Suma	85	8	1	13	23	25	4	1	8	92	12	4	5	282
	MN	MU	MW	RM	U	RU	P	KS	D	EW	EE/T	G	Kd/Ks	łącznie



I. Wydane w latach 2011-2015 decyzje o pozwoleniu na budowę w obrębie Damianowo:

Rok	Liczba wydanych decyzji									Razem
	MN	MU	U	RM	RU	D,KS	P	Ks,Kd	EE,G	
2011	0	0	2	0	0	0	0	0	0	2
2012	2	0	0	1	5	1	0	0	0	9
2013	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1
2014	0	0	0	0	0	0	0	1	1	2
2015	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Razem	2	0	2	1	5	1	0	1	2	14

II. Wydane w latach 2011-2015 decyzje o pozwoleniu na budowę w obrębie Drogomiłowice:

Rok	Liczba wydanych decyzji									Razem
	MN	MU	U	RM	RU	D	P	Ks,Kd	EE,G	
2011	0	0	3	0	0	0	0	0	0	3
2012	0	0	1	0	0	0	0	0	0	1
2013	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2014	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2015	2	0	0	0	0	0	0	0	1	3
Razem	2	0	4	0	0	0	0	0	1	7

III. Wydane w latach 2011-2015 decyzje o pozwoleniu na budowę w obrębie Dziwigórz:

Rok	Liczba wydanych decyzji									Razem
	MN	MU	U	RM	RU	D	P	Ks,Kd	EE,G	
2011	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2012	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2013	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2014	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2015	0	0	0	0	0	0	0	0	2	2
Razem	0	0	0	0	0	0	0	0	2	2

IV. Wydane w latach 2011-2015 decyzje o pozwoleniu na budowę w obrębie Gościław:

Rok	Liczba wydanych decyzji									Razem
	MN	MU	U	RM	RU	D	P	Ks,Kd	EE,G	
2011	0	0	1	0	0	0	0	0	0	1
2012	0	0	0	0	2	0	0	0	0	2
2013	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1
2014	0	0	1	0	0	0	0	0	0	1
2015	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Razem	1	0	2	0	2	0	0	0	0	5

V. Wydane w latach 2011-2015 decyzje o pozwoleniu na budowę w obrębie Jarosław:

Rok	Liczba wydanych decyzji									Razem
	MN	MU	U	RM	RU	D	P	Ks,Kd	EE,G	
2011	3	0	0	0	0	0	0	0	0	3
2012	1	0	0	0	0	0	0	1	0	2
2013	0	0	0	0	0	0	0	1	0	1
2014	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2015	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Razem	4	0	0	0	0	0	0	2	0	6

VI. Wydane w latach 2011-2015 decyzje o pozwoleniu na budowę w obrębie Jarostów:

Rok	Liczba wydanych decyzji									Razem
	MN	MU	U	RM	RU	D	P	Ks,Kd	EE,G	
2011	2	0	0	0	0	0	0	0	0	2
2012	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2013	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2014	2	0	0	0	0	0	0	0	0	2
2015	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1
Razem	5	0	0	0	0	0	0	0	0	5

VII. Wydane w latach 2011-2015 decyzje o pozwoleniu na budowę w obrębie Karnice:

Rok	Liczba wydanych decyzji									Razem
	MN	MU	U	RM	RU	D	P	Ks,Kd	EE,G	
2011	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2012	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2013	0	0	1	0	0	0	0	0	0	1
2014	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1
2015	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0
Razem	1	0	1	0	0	0	0	0	0	2

VIII. Wydane w latach 2011-2015 decyzje o pozwoleniu na budowę w obrębie Konary:

Rok	Liczba wydanych decyzji									Razem
	MN	MU	U	RM	RU	D	P	Ks,Kd	EE,G	
2011	0	0	2	0	2	0	0	0	0	4
2012	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2013	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2014	0	0	1	0	0	0	0	0	0	1
2015	0	0	0	0	1	0	0	0	0	1
Razem	0	0	3	0	3	0	0	0	0	6

IX. Wydane w latach 2011-2015 decyzje o pozwoleniu na budowę w obrębie Lasek:

Rok	Liczba wydanych decyzji									Razem
	MN	MU	U	RM	RU	D	P	Ks,Kd	EE,G	
2011	0	0	2	0	2	0	0	0	0	4
2012	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2013	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2014	0	0	1	0	0	0	0	0	0	1
2015	0	0	0	0	1	0	0	0	0	1
Razem	0	0	3	0	3	0	0	0	0	6

X. Wydane w latach 2011-2015 decyzje o pozwoleniu na budowę w obrębie Lusina:

Rok	Liczba wydanych decyzji									Razem
	MN	MU	U	RM	RU	D	P	Ks,Kd	EE,G	
2011	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2012	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2013	1	0	0	0	0	0	0	0	2	3
2014	1	0	0	1	0	0	0	0	0	2
2015	2	0	0	0	1	0	0	0	0	2
Razem	4	0	0	0	1	0	0	0	2	7

XI. Wydane w latach 2011-2015 decyzje o pozwoleniu na budowę w obrębie Łągiewniki Średzkie:

Rok	Liczba wydanych decyzji									Razem
	MN	MU	U	RM	RU	D	P	Ks,Kd	EE,G	
2011	0	0	0	0	1	0	2	0	0	3
2012	2	0	0	0	0	0	0	0	0	2
2013	1	0	0	0	1	0	1	0	0	3
2014	1	0	0	1	0	0	0	0	0	1
2015	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0
Razem	4	0	0	1	2	0	3	0	0	9

XII. Wydane w latach 2011-2015 decyzje o pozwoleniu na budowę w obrębie Pichorowice:

Rok	Liczba wydanych decyzji									Razem
	MN	MU	U	RM	RU	D	P	Ks,Kd	EE,G	
2011	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1
2012	3	0	2	0	0	0	0	1	0	6
2013	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2014	0	0	1	0	0	2	0	0	0	3
2015	1	0	0	1	0	0	0	0	0	2
Razem	5	0	3	1	0	2	0	1	0	12

XIII. Wydane w latach 2011-2015 decyzje o pozwoleniu na budowę w obrębie Piekary:

Rok	Liczba wydanych decyzji									Razem
	MN	MU	U	RM	RU	D	P	Ks,Kd	EE,G	
2011	5	0	1	0	0	0	0	0	0	6
2012	0	2	0	0	0	1	0	0	0	3
2013	0	0	0	1	0	0	0	0	0	1
2014	2	0	0	0	0	0	0	0	2	4
2015	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Razem	7	2	1	1	0	1	0	0	2	14

XIV. Wydane w latach 2011-2015 decyzje o pozwoleniu na budowę w obrębie Pielaszkowice:

Rok	Liczba wydanych decyzji									Razem
	MN	MU	U	RM	RU	D	P	Ks,Kd	EE,T	
2011	1	0	2	0	0	0	0	0	0	3
2012	2	0	0	1	0	0	0	0	1	4
2013	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2
2014	1	0	0	0	0	0	0	0	1	0
2015	0	0	0	1	0	0	0	0	0	1
Razem	4	0	2	2	0	0	0	0	2	10

XV. Wydane w latach 2011-2015 decyzje o pozwoleniu na budowę w obrębie Różana:

Rok	Liczba wydanych decyzji									Razem
	MN	MU	U	RM	RU	D	P	Ks,Kd	EE,G	
2011	0	0	1	0	0	0	0	0	0	1
2012	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0
2013	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2014	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1
2015	1	2	0	0	2	1	0	0	0	6
Razem	1	3	2	0	2	1	0	0	0	8

XVI. Wydane w latach 2011-2015 decyzje o pozwoleniu na budowę w obrębie Sokolniki:

Rok	Liczba wydanych decyzji									Razem
	MN	MU	U	RM	RU	D	P	Ks,Kd	EE,G	
2011	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2012	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2013	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2014	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2015	2	0	0	0	0	0	0	0	0	2
Razem	2	0	0	0	0	0	0	0	0	2

XVII. Wydane w latach 2011-2015 decyzje o pozwoleniu na budowę w obrębie Udanin:

Rok	Liczba wydanych decyzji									Razem
	MN	MU	U	RM	RU	D	P	Ks,Kd	EE,G	
2011	4	0	0	0	2	0	0	0	0	6
2012	6	2	0	4	3	0	0	0	2	17
2013	3	0	3	0	0	0	0	0	0	6
2014	1	0	1	0	0	1	0	2	0	5
2015	0	0	0	0	1	0	0	0	0	1
Razem	14	2	4	4	6	1	0	2	2	35

XVIII. Wydane w latach 2011-2015 decyzje o pozwoleniu na budowę w obrębie Ujazd Dolny:

Rok	Liczba wydanych decyzji									Razem
	MN	MU	U	RM	RU	D	P	Ks,Kd	EE,G	
2011	2	0	0	0	0	0	0	0	0	2
2012	4	0	0	0	0	0	0	0	0	4
2013	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2014	0	0	0	0	0	0	2	0	0	2
2015	0	0	0	0	1	0	0	0	0	1
Razem	6	0	0	0	1	0	2	0	0	9

XIX. Wydane w latach 2011-2015 decyzje o pozwoleniu na budowę w obrębie Ujazd Górny:

Rok	Liczba wydanych decyzji									Razem
	MN	MU	U	RM	RU	D	P	Ks,Kd	EE,G	
2011	4	1	0	0	0	0	0	0	0	5
2012	9	0	0	0	4	0	0	1	0	14
2013	3	0	1	0	1	1	0	0	0	6
2014	4	1	1	0	0	0	0	1	0	7
2015	0	0	0	1	0	0	0	0	0	1
Razem	20	2	2	1	5	1	0	2	0	33

Pozwolenia na budowę wydane dla EWG UDANIN Sp. z o.o. 59-220 Legnica ul. Okrzei 17 oraz Farmy Wiatrowej 5 Sp. z o.o. 00-121 Warszawa, ul. Sienna 39. W roku 2012 Starosta Średzki wydał 59 decyzji w roku 2013 -1 decyzję w roku 2014 – 2 decyzję – w oparciu o miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego gminy Udanin uchwalony uchwałą Nr XLII/1130/06 Rady Gminy w Udaninie z dnia 11 kwietnia 2006 r. W 2015 roku Starosta Średzki wydał 16 decyzji w oparciu o miejscowe plany uchwalone w 2014r i w 2015r. łącznie wydano 78 decyzji dla inwestycji związanych z budową farm wiatrowych.

CZĘŚĆ IV

1. ANALIZA I OCENA MIEJSCOWYCH PLANÓW ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO.

1.1. PODSTAWY FORMALNO PRAWNE ZMIAN W ZAGOSPODAROWANIU PRZESTRZENNYM.

Instrumentami prowadzenia bieżącej polityki w analizowanym okresie lata 2011 – 2015 w zakresie zagospodarowania przestrzennego są:

1. Obowiązujące akty prawa miejscowego (określające sposób wykonywania prawa własności – ustalające przeznaczenia terenów, rozmieszczenia inwestycji celu publicznego oraz sposoby zagospodarowania i warunki zabudowy terenów), będące podstawowymi instrumentami prowadzenia bieżącej polityki przestrzennej:
 - a) zmiany miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, **sporządzone w trybie przepisów ustawy z dnia 7 lipca 1994 roku o zagospodarowaniu przestrzennym** (tj. Dz. U. z 1999 r. Nr 15, poz. 139 z późniejszymi zmianami), w granicach ich obowiązywania,
 - b) miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego **sporządzone w trybie ustawy z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym** (tj. Dz. U. z 2015r. ,poz. 199, z późniejszymi zmianami) i stanowiące podstawę wydanych decyzji o pozwoleniu na budowę.
2. Gmina Udanin nie wydawała decyzji o warunkach zabudowy ani decyzji o ustaleniu lokalizacji celu publicznego, ponieważ od 2006 roku posiada pełne pokrycie obszaru w granicach administracyjnych obowiązującymi miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego.

1.2. TERENY OBJĘTE MIEJSCOWYMI PLANAMI ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO DO 2011 r.

Do końca 2003 roku gmina Udanin posiadała **miejscowy ogólny plan zagospodarowania przestrzennego gminy Udanin** uchwalony przez Radę Gminy Udanin uchwałą Nr VIII/35/89 z dnia 31 października 1989r. opublikowany w Dzienniku Urzędowym Województwa Legnickiego Nr 27, poz. 430 z dnia 29 grudnia 1990r. Plan ogólny sporządzono w oparciu o ustawę z dnia 12 lipca 1984r. o planowaniu przestrzennym (tj. Dz.U. Nr 17 poz. 99 z dnia 28 lutego 1989r.).

Plan ogólny doczekał się **48 zmian** uchwalonych kolejno uchwałami od Nr XVI/52/96 do Nr XVI/99/96 Rady Gminy Udanin z dnia 10 lutego 1996r. opublikowanymi w Dzienniku Urzędowym Województwa Legnickiego Nr 5, od poz. 19 do poz.66 z dnia 8 marca 1996r. Zmiany sporządzone zostały w oparciu o ustawę z dnia 7 lipca 1994r. o zagospodarowaniu przestrzennym (tj. Dz.U. Nr 15 poz. 139). Ustawa obowiązywała do 11 lipca 2003r.

W dniu 11 lipca 2003r. weszła w życie ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym obecnie tj. Dz.U. z 2015r. poz. 199 z późn. zmianami. W art. 87 w przepisach przejściowych ustalono:

- obowiązujące w dniu wejścia w życie ustawy miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego uchwalone przed dniem 1 stycznia 1995 r. zachowują moc do czasu uchwalenia nowych planów, jednak nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2003 r.;
- plany miejscowe uchwalone po dniu 1 stycznia 1995 r. zachowują moc.

W 2003 roku gmina Udanin uchwaliła **miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego gminy Udanin** uchwałą Nr VI/21/03 Rady Gminy w Udaninie z dnia 4 marca 2003 roku opublikowaną

w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego Nr 120, poz. 2158 z dnia 4.08.2004r. sporządzony w oparciu o ustawę z dnia 7 lipca 1994r. o zagospodarowaniu przestrzennym (tj. Dz.U. Nr 15 poz. 139).

W 2003 i 2004 roku, po wejściu w życie ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, gmina Udanin uchwaliła **2 następujące plany**:

- a) **miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego gminy Udanin uchwalony dnia 30 grudnia 2003 roku** uchwałą Nr XVI/51/03 Rady Gminy w Udaninie opublikowaną w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego Nr 39, poz. 746 z dnia 29 lutego 2004r. - sporządzony w oparciu o przepisy ustawy z dnia 7 lipca 1994r. o zagospodarowaniu przestrzennym (tj. Dz.U. Nr 15 poz. 139 z późn. zmianami), w związku z art. 85 ust. 2 ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. Nr 80, poz. 717);
- b) **miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego działki nr 41 w Damianowie uchwalony dnia 28 września 2004 roku** uchwałą Nr XXI/64/04 Rady Gminy w Udaninie opublikowaną w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego Nr 213, poz. 3323 z dnia 4 listopada 2004r. - sporządzony w oparciu o przepisy ustawy z dnia 7 lipca 1994r. o zagospodarowaniu przestrzennym (tj. Dz.U. Nr 15 poz. 139 z późn. zmianami), w związku z art. 85 ust. 2 ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. Nr 80, poz. 717).

48 zmian uchwalonych kolejno uchwałami od Nr XVI/52/96 do Nr XVI/99/96 Rady Gminy Udanin z dnia 10 lutego 1996r. nadal obowiązywało po wejściu w życie uchwały Nr XLII/1130/06 Rady Gminy w Udaninie z dnia 11 kwietnia 2006 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Udanin opublikowanego w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego Nr 108 poz. 1825 z dnia 2 czerwca 2006r.

Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego gminy Udanin z 2006r. objął teren całej gminy w granicach administracyjnych 25 załącznikami graficznymi. 24 załączniki graficzne sporządzone w skali 1:2 000 objęły następujące tereny:

- 1) Nr 1 dla wsi Damianowo
- 2) Nr 2 dla wsi Dębki
- 3) Nr 3 dla wsi Drogomiłowice
- 4) Nr 4 dla wsi Dźwigórz
- 5) Nr 5 dla wsi Gościszów
- 6) Nr 6 dla wsi Jarosław
- 7) Nr 7 dla wsi Jarostów
- 8) Nr 8 dla wsi Karnice
- 9) Nr 9 dla wsi Konary
- 10) Nr 10 dla wsi Księżyce
- 11) Nr 11 dla wsi Lasek
- 12) Nr 12 dla wsi Lusina
- 13) Nr 13 dla wsi Łagiewniki Średzkie
- 14) Nr 14 dla wsi Piaszczanka
- 15) Nr 15 dla wsi Pichorowice
- 16) Nr 16 dla wsi Piekary
- 17) Nr 17 dla wsi Pielaszkowice
- 18) Nr 18 dla wsi Różana
- 19) Nr 19 dla fragmentu obrębu Udanin
- 20) Nr 20 dla wsi Sokolniki

- 21) Nr 21 dla strefy aktywności gospodarczej w rejonie wsi Ujazd Górny
- 22) Nr 22 dla wsi Udanin
- 23) Nr 23 dla wsi Ujazd Dolny
- 24) Nr 24 dla wsi Ujazd Górny

oraz załącznik graficzny nr 25 sporządzony dla terenu całej gminy:

- 25) Nr 25 dla terenów niezainwestowanych w skali 1:5000.

W granicach wyżej wymienionego planu z 2006r. zachowano ustalenia następujących planów sporządzonych wcześniej:

- a) **48 miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego gminy Udanin uchwalonych dnia 10 lutego 1996 r.** uchwałami Nr XVI/52–99/96 opublikowanymi w Dzienniku Urzędowym Województwa Legnickiego Nr 5, poz. 19–66 z dnia 8 marca 1996r.;
- b) **miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Udanin uchwalonego dnia 4 marca 2003 roku uchwałą Nr VI/21/03** opublikowanego w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego Nr 120, poz. 2158 z dnia 4.08.2004r.;
- c) **miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Udanin uchwalonego dnia 30 grudnia 2003 roku** uchwałą Nr XVI/51/03 opublikowanego w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego Nr 39 , poz. 746 z dnia 29 lutego 2004r.

Plan z dnia 28 września 2004 roku nie został jednak wymieniony w §13. uchwały Nr XLII/1130/06 Rady Gminy w Udaninie z dnia 11 kwietnia 2006 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Udanin mimo, iż został uwzględniony na załączniku graficznym Nr 10 dotyczącym wsi Księżyce.

W uchwale Nr XLII/130/06 Rady Gminy w Udaninie z dnia 11 kwietnia 2006 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Udanin wprowadzono zmiany uchwałą Nr XLIV/133/06 Rady Gminy w Udaninie z dnia 24 maja 2006r. opublikowaną w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego Nr 112 poz. 1876 z dnia 8 czerwca 2006r.

W uchwale Rady Gminy Udanin nr XLII/130/06 z dnia 11 kwietnia 2006 r. w sprawie uchwalenia miejscowego

planu zagospodarowania przestrzennego gminy Udanin wprowadza się następującą zmianę:

1. W § 2 ust. 3 pkt 2 tekstu uchwały dodane zostają następujące symbole określające funkcje przeznaczenia

terenów:

- **UI** (tereny usług innych),
- **UA** (tereny usług administracyjnych),
- **T** (tereny urządzeń telekomunikacji telefonii).

1.3. POSTĘPOWANIE NADZORCZE WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO ORAZ PROKURATORA OKRĘGOWEGO WOBEC MIEJSCOWEGO PLANU ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO GMINY UDANIN Z 2006R. WYROKI WOJEWÓDZKIEGO SĄDU ADMINISTRACYJNEGO.

Wobec uchwały Nr XLII/130/06 Rady Gminy w Udaninie z dnia 11 kwietnia 2006 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Udanin zapadły dwa wyroki Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego:

- 1) **wyrok Nr II SA/WR 251/14 z dnia 9 lipca 2014r.** - opubl. w Dz. Urz. Woj. Dolnośląskiego z 1 października 2015r. poz. 3989, po rozpoznaniu w Wydziale II na rozprawie w dniu 3 lipca

2014 r. sprawy ze skarg Prokuratora Okręgowego w Legnicy i Wojewody Dolnośląskiego – w orzeczeniu wyroku **stwierdzono nieważność części zapisów uchwały odnoszących się lokalizacji elektrowni wiatrowych na gruntach rolnych oznaczanych symbolami litowymi R i cyfrowymi 1-80**.

Sąd stwierdził, że wobec braku określenia w treści zaskarżonego planu miejscowego powierzchni wydzielonych terenów pod elektrownie wiatrowe nie jest możliwym jednoznaczne stwierdzenie, czy doszło do naruszenia przepisu ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych. Plan miejscowy nie zawiera bowiem żadnych informacji co do wielkości działek, na których mają być zlokalizowane elektrownie wiatrowe wraz z niezbędnym dojazdem do nich, ani też nie określa klasy gruntów, na których te elektrownie mają powstać. Zapisy planu w niniejszej sprawie odnoszące się do terenów rolnych przewidzianych do zmiany przeznaczenia na nierolnicze w związku z lokalizacją w jednostkach planistycznych R 1-80 urządzeń elektroenergetyki – elektrowni wiatrowych, nie zawierają żadnych ustaleń umożliwiających dokonanie oceny, czy tereny przeznaczone pod inwestycję planowanej farmy wiatrowej mają charakter zwarty czy też nie. Przy tym nie można też pojęcia „zwartego obszaru projektowanego”, o którym mowa jest w skargach, odnosić do całego terenu oznaczonego symbolem R, ponieważ budowa poszczególnych elektrowni wiatrowych z pewnością nie obejmie całego obszaru oznaczonego symbolem R.

Sąd nie uwzględnił natomiast zarzutu pkt II skargi Prokuratora Okręgowego w Legnicy odnośnie naruszenia przepisu art. 15 ust. 2 pkt 10 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym polegające, w ocenie skarżącego, na dopuszczeniu prowadzenia utwardzonych dróg dojazdowych bez określenia w tekście i rysunku planu szerokości tych dróg w liniach rozgraniczających. Odnośnie tego zarzutu wskazać należy, że dopuszczenie w planie miejscowym możliwości prowadzenia na terenach oznaczonych symbolem R od 1-80 polnych i utwardzonych dróg dojazdowych (gospodarczych), nie stanowi naruszenia wskazanego przepisu art. 15 ust. 2 pkt 10 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, albowiem regulacje dotyczące zasad modernizacji, rozbudowy i budowy systemów infrastruktury komunikacyjnej zostały szczegółowo określone w § 6 zaskarżonej uchwały. Pozostawienie zatem możliwości tworzenia dojazdowych dróg polnych (gospodarczych) do pól rolników nie narusza prawa w zakresie określonym przepisem art. 28 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Nie można więc wymagać, aby dla tego rodzaju inwestycji, związanej z obsługą rolnictwa i realizowanej na terenie rolniczym, wymagać określenia ściśle parametrów, o których mowa w art. 15 ust. 2 pkt 10 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Uchylenie przez sąd fragmentów zapisów uchwały dotyczących lokalizacji elektrowni wiatrowych spowodowały brak możliwości lokalizacji elektrowni wiatrowych na wyznaczonych w planie terenach rolnych.

Gmina Udanin wniosła skargę kasacyjną od wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu sygn. akt Nr II SA/WR 251/14 z dnia 9 lipca 2014r. W dniu 17 marca 2015 roku Naczelny Sąd Administracyjny oddalił skargę kasacyjną orzeczeniem II OSK 2647/14.

- 2) **wyrok Nr II SA/WR 176/15 z dnia 27 maja 2015r.** - opubl. w Dz. Urz. Woj. Dolnośląskiego z 22 grudnia 2015r. poz. 6062, po rozpoznaniu w Wydziale II na rozprawie w dniu 27 maja 2015 r. sprawy ze skarg Wojewody Dolnośląskiego – w orzeczeniu wyroku stwierdzono nieważność części zapisów uchwały odnoszących się do zasad ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków oraz dóbr kultury współczesnej Wojewódzki Sąd Administracyjny stwierdził, że rada może

wprowadzić w planie miejscowym dla ustanowionej strefy ochrony konserwatorskiej określone ograniczenia, zakazy i nakazy, które będą zobowiązywały potencjalnych inwestorów do określonego zachowania w celu ochrony znajdujących się na tym obszarze zabytków. Uprawnienie to nie może jednak być realizowane w taki sposób, że zobowiązanym do wprowadzenia zakazów i nakazów, o których mowa w art. 19 ust. 3 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, miałby być inny organ wskazany w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego.

Uchylenie przez sąd fragmentów zapisów uchwały nie spowodowało dyskwalifikacji całego aktu prawa miejscowego, który nadal pozostawał w obrocie prawnym.

Konkluzja.

Konstytucyjnie gwarantowana zasada samodzielności samorządu terytorialnego nie ma charakteru absolutnego – dla zapewnienia zgodnego z prawem funkcjonowania samorządu konieczne jest ustanowienie systemu organów nadzorczych oraz określenie ich uprawnień. Potrzeba wprowadzenia nadzoru nad działalnością samorządową determinowana jest z jednej strony doniosłym znaczeniem spraw przekazanych władzom lokalnym, z drugiej zaś – miejscem organów samorządowych w strukturze państwa. Art. 90 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym (tj. Dz.U. z 2015r. poz. 1515 ze zmianami) zobowiązuje wójta do przedkładania organowi nadzoru jedynie uchwał rady gminy.

O nieważności uchwały lub zarządzenia wojewoda rozstrzyga w terminie 30 dni od dnia, w którym organ gminy wypełnił nałożony nań obowiązek przedłożenia organowi nadzorcemu wydanego aktu, przy czym nieważnością może zostać objęty cały akt lub jego część. Podkreślenia wymaga, co znajduje potwierdzenie w dorobku judykatury, że organ nadzoru, stwierdzając nieważność aktu gminnego, musi – oprócz powołania się na art. 91 ustawy o samorządzie gminnym – wskazać konkretny przepis prawa, który został w jego opinii naruszony oraz dokonać jego kompleksowej wykładni.

Ustawa o samorządzie gminnym, określając skutki upływu 30-dniowego terminu do wydania rozstrzygnięcia nadzorczego, przewiduje (art. 93 ust. 1), iż w takim wypadku wojewoda traci uprawnienie do samodzielnego stwierdzenia nieważności uchwały lub zarządzenia organu gminy, pozostając jedynie uprawnionym do wniesienia skargi przeciwko kwestionowanemu aktowi do sądu administracyjnego.¹⁰

Tak też się stało w odniesieniu do miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Udanin uchwalonego uchwałą Nr XLII/130/06 Rady Gminy w Udaninie z dnia 11 kwietnia 2006 r. Ponieważ upłynął 30 dniowy termin wydania rozstrzygnięcia nadzorczego Wojewoda Dolnośląski przy udziale Prokuratora Okręgowego wnieśli skargę na uchwałę Nr XLII/130/06 Rady Gminy w Udaninie z dnia 11 kwietnia 2006 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Udanin.

Sądy administracyjne sprawują wymiar sprawiedliwości przez kontrolę działalności administracji publicznej, co obejmuje również kontrolę aktów prawa miejscowego.

Pojęcie sądowej kontroli aktów prawa miejscowego ogranicza wówczas kontrolę aktów prawa miejscowego do weryfikacji ich legalności, ze względu oczywiście na kasacyjny charakter kompetencji sądów administracyjnych. Przy tym kontrola aktów prawa miejscowego przez sądy administracyjne stanowi dopełnienie na końcowym etapie całego systemu ich kontroli. Choć sądy administracyjne

¹⁰ Źródło: „Środki nadzoru nad działalnością samorządu terytorialnego” - dr **Łukasz Buczkowski** Katedra Prawa Konstytucyjnego i Stosunków Międzynarodowych Wyższej Szkoły Prawa i Administracji Rzeszów–Przemyśl.

mogą władczo ingerować w kompetencje prawotwórcze terenowych organów administracji publicznej, to nie sprawują jednak nad nimi typowego nadzoru a jedynie kontrolę legalności, która została wkomponowana w system funkcjonowania nadzoru. W gruncie rzeczy chodzi więc o kontrolę derogacyjną aktów prawa miejscowego, ponieważ jej skutkiem może również być eliminacja aktu prawa miejscowego z obrotu prawnego.¹¹

Przywołane wyżej 2 wyroki Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu: **wyrok Nr II SA/WR 251/14 z dnia 9 lipca 2014r.** oraz **wyrok Nr II SA/WR 176/15 z dnia 27 maja 2015r.** stwierdzające nieważności części zapisów uchwały działa wstecz (*ex tunc*), są one z mocy prawa nieważna od chwili jej podjęcia. Tym samym derogowane zapisy uchwały są nieważne od chwili jej podjęcia, a zatem jest prawnie bezskuteczne. Rezultatem wydania orzeczenia sądowego jest uchylenie wszelkich skutków prawnych, które powstały w okresie od wejścia uchwały w życie do chwili stwierdzenia jej nieważności. Wyroki sądu administracyjnego wywołały szereg skutków bezpośrednich i pośrednich.

Skutki bezpośrednie powstają zawsze w sytuacji, gdy sąd administracyjny stwierdza nieważność aktu prawa miejscowego. Wówczas taki akt prawa miejscowego traci moc obowiązującą ze skutkiem wstecznym. Natomiast skutki pośrednie są związane z konsekwencjami rozstrzygnięcia sądu administracyjnego dla decyzji i innych aktów lub czynności z zakresu administracji publicznej wydanych na podstawie wadliwego aktu prawa miejscowego. Jeżeli doszło do stwierdzenia nieważności lub wydania z naruszeniem prawa aktu prawa miejscowego, to wydane na jego podstawie rozstrzygnięcia indywidualne podlegają wzruszeniu w trybie określonym w postępowaniu administracyjnym lub w postępowaniach szczególnych.

Ponieważ wyroki Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego zapadły w 2014 r. i w 2015r. pozwolenia na budowę wydane dla EWG UDANIN Sp. z o.o. 59-220 Legnica ul. Okrzei 17 oraz Farmy Wiatrowej 5 Sp. z o.o. 00-121 Warszawa, ul. Sienna 39 wydane w latach 2012 - 2014, w oparciu o miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego gminy Udanin uchwalony uchwałą Nr XLII/1130/06 Rady Gminy w Udaninie z dnia 11 kwietnia 2006 r. powinny zostać wzruszone. Jednak orzecznictwo sądowo administracyjne wcale nie jest w tym względzie jednorodne. I tak:

- 1) zgodnie z wyrokiem Naczelnego Sądu administracyjnego sygnatura akt **II OSK 400/11** z dnia 25.05.2012r. - **stwierdzenie nieważności uchwały rady gminy w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w oparciu o postanowienia , której została wydana decyzja o pozwoleniu na budowę, stanowi podstawę do stwierdzenia nieważności tej decyzji na podstawie art. 156 § 1 pkt 2 k.p.a. jako wydanej bez podstawy prawnej,**
- 2) zgodnie z wyrokiem Naczelnego Sądu administracyjnego sygnatura akt **II OSK 613/11** z dnia 29.06.2012r. – **postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji jest samodzielnym postępowaniem administracyjnym, którego istotą winno być ustalenie, czy dana decyzja dotknięta została jedną z wad wymienionych w art. 156 § 1 k.p.a.**

W orzecznictwie, jak i piśmiennictwie przyjmuje się, że o rażącym naruszeniu prawa w rozumieniu art. 156 § 1 pkt 2 k.p.a. decydują łącznie trzy przesłanki:

- a) oczywistość naruszenia prawa,
- b) charakter przepisu, który został naruszony oraz

¹¹ Źródło: „Kontrola sądowa aktów prawa miejscowego” Jan Niczyporuk Katedra Postępowania Administracyjnego Uniwersytetu Marii Curie- Skłodowskiej w Lublinie.

c) racje ekonomiczne lub gospodarcze.

Skutki, które wywołuje decyzja (por. wyrok SN z dnia 8 kwietnia 1994 r. III ARN 13/94, OSN 1994, nr 3, poz. 36; wyrok NSA z 18 lipca 1994 r. VSA 535/94, ONSA 1995, nr 2, poz. 91). okoliczność wyeliminowania z obrotu prawnego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego nie może stanowić przesłanki stwierdzenia nieważności decyzji wydanych na jego podstawie, lecz stanowi jedynie podstawę do wznowienia postępowania na podstawie art. 145 § 1 pkt. 8 k.p.a.

Warto jednak przypomnieć, że przy każdej próbie wzruszenia ostatecznej decyzji o **pozwoleniu na budowę** należy brać pod uwagę zasadę **trwałości decyzji administracyjnej**, która skutkuje tym, iż przepisy pozwalające wzruszyć decyzję ostateczną **muszą być interpretowane ścieśniająco**.

Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 24 kwietnia 2014 roku sygn. Akt II OSK 2868/12 stwierdził, iż nie ma możliwości stwierdzenia nieważności decyzji o pozwoleniu na budowę tylko z tego powodu, że została wydana na podstawie później unieważnionego planu zagospodarowania przestrzennego.

Poniżej **najistotniejsze tezy** tego wyroku:

- zgodnie z zasadą **ochrony praw nabytych** oraz zasadą trwałości decyzji administracyjnej dopuszczalność podważenia mocy obowiązującej decyzji musi wynikać z wyraźnie ustanowionej normy prawnej zawartej w ustawie (a takiej normy brak);
- fakt utraty przez przepisy prawne, stanowiące podstawę prawną wydania decyzji mocy obowiązującej, po wydaniu decyzji, nie powoduje uznania decyzji za wydaną **bez podstawy prawnej** w rozumieniu art. 156 § 1 pkt 2 ab initio k.p.a.;
- z zasady **trwałości decyzji administracyjnej** wywieść należy, iż uchylenie lub zmiana decyzji ostatecznych, stwierdzenie ich nieważności oraz wznowienie postępowania może nastąpić tylko w przypadkach przewidzianych w kodeksie lub ustawach szczególnych;
- **ustawodawca nie przewiduje** na gruncie procedury administracyjnej bezwzględnej wzruszalności decyzji ostatecznych, dopuszcza tym samym możliwość funkcjonowania w obrocie prawnym wadliwych decyzji ostatecznych, które z różnych przyczyn (np. upływ terminu do złożenia wniosku, brak woli legitymowanego podmiotu) nie mogą być wzruszone w trybach nadzwyczajnych.

Decyzje Starosty Średzkiego pozwolenia na budowę wydane dla EWG UDANIN Sp. z o.o. 59-220 Legnica ul. Okrzei 17 oraz Farmy Wiatrowej 5 Sp. z o.o. 00-121 Warszawa, ul. Sienna 39 wydane w latach 2012 - 2014 nie zostały uchylone ani nie stwierdzono nieważności tych decyzji i nadal pozostają w obiegu prawnym.

1.4. ZGODA MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI NA PRZEZNACZENIE NA CELE NIEROLNICZE I NIELEŚNE TERENU W MIEJSCOWYM PLANIE ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO.

W wyroku z dnia 3 listopada 2015r. sygnatura akt. **I IOSK 1734/15** Naczelny Sąd Administracyjny uznał za zasadniczą kwestię odrolnienia. Stwierdził, że jeśli zmiana przeznaczenia gruntu z rolnego na cele nierolnicze została dokonana podczas uchwalania planów, które utraciły moc, odrolnienie jest skuteczne.

Podstawą odrolnienia są decyzje administracyjne Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi wyrażające zgodę na zmianę przeznaczenia terenu. Nie ma podstaw, by znów występować o wydanie takiej zgody – powiedział sędzia Zdzisław Kostka.

Teza tego wyroku brzmi następująco:

„Jeżeli określony teren został objęty zgodą na zmianę przeznaczenia gruntu rolnego na cele nierolnicze uzyskaną przy sporządzaniu miejscowego planu, który utracił moc na podstawie art. 67 ustawy o zagospodarowaniu przestrzennym, to organ wykonawczy gminy, sporządzając plan miejscowy na podstawie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, nie jest zobowiązany do wystąpienia o zgodę na taką zmianę na podstawie art. 17 pkt 6 lit. c tej ustawy”.¹²

1.5. TERENY OBJĘTE MIEJSCOWYMI PLANAMI ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO OD 2011 r. DO 2015r.

W 2010 roku, po uchwaleniu nowego studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmina Udanin przystąpiła do opracowania nowych miejscowy planów zagospodarowania przestrzennego następującymi uchwałami inicjującymi:

WYKAZ UCHWAŁ INICJUJĄCYCH W SPRAWIE PRYZYSTĄPIENIA DO SPORZĄDZENIA PLANU MIEJSCOWEGO

Tab. 10

L.p.	Nazwa planu	Nr uchwały Rady Gminy Udanin	Obszar objęty opracowaniem
1.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego obszaru obrębu Damianowo.	Nr LVIII/192/2010 z dnia 1 września 2010 r.	Obszar obrębu geodezyjnego Damianowo w granicach administracyjnych.
2.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego obszaru obrębu Drogomiłowice – Łagiewniki Średzkie.	Nr LVIII/193/2010 z dnia 1 września 2010 r. zmieniona uchwałą Nr XLI.163.2014 z dnia 29 stycznia 2014 r.	Obszar obrębu geodezyjnego Drogomiłowice – Łagiewniki Średzkie w granicach administracyjnych z wyłączeniem działek ewidencyjnych: część (dalej cz.) 188, cz. 110/1, 110/2, cz. 111, 195/1, 195/2, cz. 84/2, cz. 85, cz. 154/1, cz. 79, cz. 80, 120, 121, cz. 159/1, dla których nie uzyskano tzw. „zgód rolnych”.
3.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego obszaru obrębu Dźwigórz.	Nr LVIII/194/2010 z dnia 1 września 2010 r. zmieniona uchwałą Nr XLI.163.2014 z dnia 29 stycznia 2014 r.	Obszar obrębu geodezyjnego Dźwigórz w granicach administracyjnych.
4.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego obszaru obrębu Gościśław.	Nr LVIII/195/2010 z dnia 1 września 2010 r. zmieniona uchwałą Nr XLI.164.2014 z dnia 29 stycznia 2014 r.	Obszar obrębu geodezyjnego Gościśław w granicach administracyjnych z wyłączeniem działek ewidencyjnych: część (dalej cz.) 231, cz. 15, cz. 16/2, cz. 16/1, cz. 17, cz. 79, cz. 80, cz. 81, cz. 82/1, cz. 244/1, cz. 77, po, dla których nie uzyskano tzw. „zgód rolnych”.
5.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego obszaru obrębu Jarosław.	Nr LVIII/196/2010 z dnia 1 września 2010 r.	Obszar obrębu geodezyjnego Jarosław w granicach administracyjnych.

¹² Źródło: www.orzeczenia.com.pl

6.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego obszaru obrębu Jarostów.	Nr LVIII/197/2010 z dnia 1 września 2010 r.	Obszar obrębu geodezyjnego Jarostów w granicach administracyjnych.
7.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego obszaru obrębu Karnica.	Nr LVIII/198/2010 z dnia 1 września 2010 r. zmieniona uchwałą Nr XL.156.2013 z dnia 18 grudnia 2013 r.	Obszar obrębu geodezyjnego Karnica w granicach administracyjnych z wyłączeniem działek ewidencyjnych nr.: 54, 31 (część), 39/1 (część), dla których nie uzyskano tzw. „zgód rolnych”.
8.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego obszaru obrębu Konary.	Nr LVIII/209/2010 z dnia 1 września 2010 r. zmieniona uchwałą Nr XLI.165.2014 z dnia 29 stycznia 2014 r.	Obszar obrębu geodezyjnego Konary w granicach administracyjnych z wyłączeniem działek ewidencyjnych nr.: 20 i 73 (część), dla których nie uzyskano tzw. „zgód rolnych”.
9.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego obszaru obrębu Lasek.	Nr LVIII/201/2010 z dnia 1 września 2010 r.	Obszar obrębu geodezyjnego Lasek w granicach administracyjnych.
10.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego obszaru obrębu Lusina.	Nr LVIII/202/2010 z dnia 1 września 2010 r. zmieniona uchwałą Nr XLV.191.2014 z dnia 25 czerwca 2014 r.	Obszar obrębu geodezyjnego Lusina w granicach administracyjnych z wyłączeniem działek ewidencyjnych nr.: 372, część (dalej cz.) 535, cz. 569, 235, 236, 237, cz. 238, cz. 239, cz. 536/1, cz. 539/1, 175, 174, 173/1, 173/4, 172/2, 172/1, 173/3, cz. 171, cz. 170, cz. 169, cz. 167, 166, 164, 163, 162, 161, cz. 160, 543, 42, cz. 544, cz. 394, cz. 395, cz. 396/1, cz. 397, cz. 521, 399/1, 517, cz. 326, 328, 329, 330, 331, cz. 333, cz. 334/3, cz. 334/4, cz. 335, cz. 337, cz. 338, cz. 339, cz. 340/3, 340/4, 341/10, 343, 344/2, 345, cz. 403, cz. 404/1, cz. 404/2, cz. 404/3, cz. 518, 146, 147/1, 147/2, 150, 153, cz. 511/1, cz. 549/1, 148/2, 151, 152, cz. 69, 58, 59, 60, 61, 67, 68, cz. 51, 48, cz. 52, cz. 575, 47/3, dla których nie uzyskano tzw. „zgód rolnych”.
11.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego obszaru obrębu Pichorowice.	Nr LVIII/203/2010 z dnia 1 września 2010 r. zmieniona uchwałą Nr XLI.166.2014 z dnia 29 stycznia 2014 r.	Obszar obrębu geodezyjnego Pichorowice w granicach administracyjnych z wyłączeniem działek ewidencyjnych: część (dalej cz.) 190/2, cz. 142, cz. 143/1, cz. 143/2, cz. 339, cz. 338), dla których nie uzyskano tzw. „zgód rolnych”.
12.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego obszaru obrębu Piekary.	Nr LVIII/200/2010 z dnia 1 września 2010 r. zmieniona uchwałą Nr XLV.192.2014 z dnia 25 czerwca 2014 r.	Obszar obrębu geodezyjnego Piekary z wyłączeniem działek ewidencyjnych nr: część (dalej cz.) 535, cz. 148, 533, cz. 597, 147, 146, 139, cz. 138, cz. 140, cz. 141, cz. 143/1, cz. 144, cz. 145, cz. 529, cz.

			534, cz. 103, cz. 6, cz. 504/1, cz. 21, cz. 502, 7, cz. 10/4, cz. 10/5, cz. 10/6, cz. 8, cz. 9, 327/2, 328, cz. 326, cz. 327/1, cz. 343, cz. 555/1, cz. 555/2, 332, 333, 562, cz. 335, cz. 336/1, cz. 336/2, cz. 337/1, cz. 337/2, cz. 338/1, cz. 338/2, cz. 339/1, cz. 362/1, 362/2, cz. 363, cz. 561, cz. 564/1, cz. 609, 364/1, 364/2, 365, dla których nie uzyskano tzw. „zgód rolnych”.
13.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego obszaru obrębu Pielaszkowice.	Nr LVIII/199/2010 z dnia 1 września 2010 r. zmieniona uchwałą Nr XLI.167.2014 z dnia 29 stycznia 2014 r.	Obszar obrębu geodezyjnego Pielaszkowice w granicach administracyjnych z wyłączeniem działek ewidencyjnych: część (dalej cz.) 274/19, cz. 85/1, cz. 164, 165, cz. 253, cz. 160/1, cz. 163, cz. 166, cz. 160/2, cz. 162, cz. 161/1, cz. 161/2, cz. 160/4, cz. 159, cz. 158/5, cz. 158/4, cz. 158/3, cz. 157/2, 139/2, cz. 249, cz. 150/1, cz. 150/2, cz. 149, cz. 148, cz. 147, cz. 146, cz. 145, cz. 144, 141/1, cz. 141/6, cz. 141/5, cz. 142, cz. 8, cz. 9, cz. 10, cz. 11, cz. 257/1, cz. 257/2, cz. 232, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18/1, 18/2, 19/2, dla których nie uzyskano tzw. „zgód rolnych”.
14.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego obszaru obrębu Różana.	Nr LVIII/204/2010 z dnia 1 września 2010 r. zmieniona uchwałą Nr XLV.193.2014 z dnia 25 czerwca 2014 r.	Obszar obrębu geodezyjnego Różana w granicach administracyjnych z wyłączeniem działek ewidencyjnych nr: część (dalej cz.) 478/2, 308, 309, 310, 314, 315, 316, 463, 464, 465, 466, 467, 468, 469, 470, 471, 472, 474/1, 476, 57, cz. 306, cz. 311, cz. 317, cz. 452, cz. 462, cz. 477/1, cz. 478/3, dla których nie uzyskano tzw. „zgód rolnych”.
15.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego obszaru obrębu Sokolniki.	Nr LVIII/205/2010 z dnia 1 września 2010 r.	Obszar obrębu geodezyjnego Sokolniki w granicach administracyjnych.
16.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego obszaru obrębu Udanin.	Nr LVIII/206/2010 z dnia 1 września 2010 r. zmieniona uchwałą Nr XLV.193.2014 z dnia 25 czerwca 2014 r.	Obszar obrębu geodezyjnego Udanin w granicach administracyjnych z wyłączeniem działek ewidencyjnych nr: część (dalej cz.) 312/43, cz. 316/48, 316/52, 316/50, 316/16, 316/17, 316/25, 316/26, 316/27, 316/28, 316/29, 316/30, 316/31, 316/32, 316/33, 316/34, 316/35, 316/36, 316/37, 316/38, 316/39, 316/40, 316/41, 316/42, 316/43, 316/44, 316/45, 316/47, cz. 292, 193, 194, 195, cz. 149, cz. 150, 151/3, 151/4,

			cz. 152/1, cz. 267/1, cz. 314/9, 285/1, 285/4, cz. 113, 120/9, dla których nie uzyskano tzw. „zgód rolnych”.
17.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego obszaru obrębu Ujazd Dolny.	Nr LVIII/207/2010 z dnia 1 września 2010 r. zmieniona uchwałą Nr XLI.168.2014 z dnia 29 stycznia 2014 r.	Obszar obrębu Ujazd Dolny w granicach administracyjnych z wyłączeniem działek ewidencyjnych: część (dalej cz.) 338/5, cz. 356/1, cz. 10, cz. 1, 8, cz. 9, 7/2, 6/2, 5/6, 5/4, 4/2, 3/2, cz. 2/5, dla których nie uzyskano tzw. „zgód rolnych”.
18.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego obszaru obrębu Ujazd Górny.	Nr LVIII/208/2010 z dnia 1 września 2010 r. zmieniona uchwałą Nr XL.157.2014 z dnia 18 grudnia 2013 r.	Obszar obrębu geodezyjnego Ujazd Górny w granicach administracyjnych z wyłączeniem działek ewidencyjnych nr: 139, 140, 144, 146, 154, część (dalej: cz.) 419, cz. 418, cz. 417, cz. 416, cz. 413 (droga), 421/1, 421/2, 421/3, cz. 411, cz. 409 (droga), cz. 408, cz. 406, cz. 405, cz. 403, cz. 401/1, cz. 401/2, cz. 400, cz. 397, cz. 396, cz. 395, cz. 349, cz. 390, cz. 389, cz. 388/2, cz. 388/1, cz. 387, cz. 384, cz. 383, cz. 381, 380, 379, 378, cz. 377, cz. 373, cz. 370, cz. 369, cz. 368, cz. 367, cz. 363, cz. 362, cz. 361, cz. 356/2, cz. 356/1, cz. 355, cz. 350, cz. 348, 45/33, 29 (droga), 20, 330 (droga), 498 (droga), 62/5, 62/6, 344, cz. 70/4, 334, 333, 332, 329, 338, 340, 341, 335, 342, dla których nie uzyskano tzw. „zgód rolnych”.

W analizowanym okresie 2011-2015 gmina Udanin uchwaliła **18 miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego**, zgodnie z poniższym wykazem. Wszystkie plany zostały opublikowane w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

WYKAZ MIEJSCOWYCH PLANÓW ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO GMINY UDANIN

Tab.11

L.p.	Nazwa planu	Nr uchwały Rady Gminy Udanin	Publikacja w Dz. Urz. Woj. Doln.	Uwagi
1	2	3	4	5
1.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego obszaru obrębu Damianowo	Nr XLVIII.208.2014 z dnia 25.09.2014r.	Poz. 5438 z dnia 23.12.2014r.	-
2.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego obszaru obrębu Drogomiłowice – Łągiewniki Średzkie	Nr XLVIII.209.2014 z dnia 25.09.2014r.	Poz. 5439 z dnia 23.12.2014r.	-
3.	Miejscowy plan zagospodarowania	Nr XLVIII.195.2014 z dnia 25.06.2014r.	Poz. 269 z dnia	Prawidłowa nazwa miejscowości brzmi

ANALIZA I OCENA ZMIAN W ZAGOSPODAROWANIU PRZESTRZENNYM GMINY UDANIN W LATACH 2011-2015

	przestrzennego obszaru obrębów Dźwigórz		26.01.2015r.	Dziwigórz podst. prawna (Dz.U. z 2015r. poz. 1636 t.1.) ¹³
4.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego obszaru obrębów Gościśław	Nr XLVIII.210.2014 z dnia 25.06.2014r.	Poz. 144 z dnia 26.01.2015r.	-
5.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego obszaru obrębów Jarosław	Nr XLVIII.196.2014 z dnia 25.06.2014r.	Poz. 268 z dnia 26.01.2015r.	-
6.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego obszaru obrębów Jarostów	Nr XLVIII.197.2014 z dnia 25.06.2014r.	Poz. 269 z dnia 26.01.2015r.	-
7.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego obszaru obrębów Karnica	Nr XLVIII.198.2014 z dnia 25.06.2014r.	Poz. 270 z dnia 26.01.2015r.	Prawidłowa nazwa miejscowości brzmi Karnice podst. prawna (Dz.U. z 2015r. poz. 1636 t.1.) ¹⁴
8.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego obszaru obrębów Konary	Nr XLVIII.211.2014 z dnia 25.06.2014r.	Poz. 5440 z dnia 23.12.2014r.	-
9.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego obszaru obrębów Lasek	Nr XLVIII.212.2014 z dnia 25.06.2014r.	Poz. 5441 z dnia 23.12.2014r.	-
10.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego obszaru obrębów Lusina	Nr IV.12.2015 z dnia 30.01.2015r.	Poz. 567 z dnia 13.02.2015r.	-
11.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego obszaru obrębów Pichorowice	Nr XLVIII.213.2014 z dnia 25.06.2014r.	Poz. 5442 z dnia 23.12.2014r.	-
12.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego obszaru obrębów Piekary	Nr IV.13.2015 z dnia 30.01.2015r.	Poz. 568 z dnia 13.02.2015r.	-
13.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego obszaru obrębów Pielaszkowice	Nr XLVIII.214.2014 z dnia 25.06.2014r.	Poz. 5443 z dnia 23.12.2014r.	-
14.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego obszaru obrębów Różana	Nr IV.14.2015 z dnia 30.01.2015r.	Poz. 569 z dnia 13.02.2015r.	-
15.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego obszaru obrębów Sokolniki	Nr XLVIII.215.2014 z dnia 25.06.2014r..	Poz. 145 z dnia 14.01.2015r.	-

¹³ Obwieszczenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 4 sierpnia 2015 r. w sprawie wykazu urzędowych nazw miejscowości i ich części (Dz.U. z 2015r. poz. 1636)

¹⁴ Obwieszczenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 4 sierpnia 2015 r. w sprawie wykazu urzędowych nazw miejscowości i ich części (Dz.U. z 2015r. poz. 1636)

16.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego obszaru obrębu Udanin	Nr IV.15.2015 z dnia 30.01.2015r.	Poz. 570 z dnia 13.02.2015r.	-
17.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego obszaru obrębu Ujazd Dolny	Nr XLVIII.216.2014 z dnia 25.06.2014r.	Poz. 5444 z dnia 23.12.2014r.	-
18.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego obszaru obrębu Ujazd Górny	Nr XLVIII.217.2014 z dnia 25.06.2014r.	Poz. 5445 z dnia 23.12.2014r.	-

1.6. POSTĘPOWANIE NADZORCZE WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO ORAZ PROKURATORA OKRĘGOWEGO WOBEC MIEJSCOWEGO PLANU ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO GMINY UDANIN Z 2006R. WYROKI WOJEWÓDZKIEGO SĄDU ADMINISTRACYJNEGO.

Wobec uchwał Rady Gminy Udanin z 2014 i 2015 roku w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Udanin zapadły następujące wyroki Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w sprawie ze skarg Wojewody Dolnośląskiego:

WYKAZ ORZECZEŃ WSA WE WROCŁAWIU W PRZEDMIOCIE MPZP Z LAT 2014-2015

Tab.12

L.p.	Sygnatura akt/ organ orzekający	Nr uchwały Rady gminy Udanin	Publikacja w Dz. Urzędowym	Uwagi
1	2	3	4	5
1.	II SA /Wr 480/15 – wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 10.11.2015r.	Uchwała Nr XLVIII.211.2014 Rady Gminy Udanin z dnia 25.09.2014 r. w przedmiocie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru obrębu Konary.	Brak publikacji.	Stwierdzenie nieważności zaskarżonej uchwały w części. Wniesiono skargę kasacyjną.
2.	II SA /Wr 513/15 – wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 10.11.2015r.	Uchwała Nr XLVIII.215.2014 Rady Gminy Udanin z dnia 25.09.2014 r. w przedmiocie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru obrębu Sokolniki.	Brak publikacji.	Stwierdzenie nieważności zaskarżonej uchwały w części. Wniesiono skargę kasacyjną.
3.	II SA /Wr 512/15 – wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 10.11.2015r.	Uchwała Nr XLVIII.210.2014 Rady Gminy Udanin z dnia 25.09.2014 r. w przedmiocie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru obrębu Gościśław.	Brak publikacji.	Stwierdzenie nieważności zaskarżonej uchwały w części. Wniesiono skargę kasacyjną.
4.	II SA /Wr 559/15 – wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 20.10.2015r.	Uchwała Nr IV.15.2015 Rady Gminy Udanin z dnia 30.01.2015r. w przedmiocie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru obrębu Udanin.	Poz. 3989 z dnia 01.10.2015r.	Stwierdzenie nieważności zaskarżonej uchwały w całości. Wniesiono skargę kasacyjną.
5.	II SA /Wr 571/15 – wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 20.10.2015r.	Uchwała Nr IV.13.2015 Rady Gminy Udanin z dnia 30.01.2015r. w przedmiocie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru obrębu Piekary.	Brak publikacji.	Stwierdzenie nieważności zaskarżonej uchwały w całości. Wniesiono skargę kasacyjną.

6.	II SA /Wr 558/15 – wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 14.10.2015r.	Uchwała Nr XLV.197.2014 Rady Gminy Udanin z dnia 25.06.2014r. w przedmiocie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru obrębu Jarostów.	Brak publikacji. Wyrok prawomocny z dniem 3.12.2015r.	Stwierdzenie nieważności zaskarżonej uchwały w części.
7.	II SA /Wr 493/15 – wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 23.09.2015r.	Uchwała Nr XLVIII.214.2014 Rady Gminy Udanin z dnia 25.09.2014r. w przedmiocie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru obrębu Pielaszkowice.	Poz. 824 z dnia 17.02.2016r. Wyrok prawomocny z dniem 27.11.2015r.	Stwierdzenie nieważności zaskarżonej uchwały w części.
8.	II SA /Wr 502/15 – wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 23.09.2015r.	Uchwała Nr XLVIII.216.2014 Rady Gminy Udanin z dnia 25.09.2014r. w przedmiocie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru obrębu Ujazd Dolny.	Poz. 825 z dnia 17.02.2016r. Wyrok prawomocny z dniem 27.11.2015r.	Stwierdzenie nieważności zaskarżonej uchwały w części.
9.	II SA /Wr 492/15 – wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 23.09.2015r.	Uchwała Nr XLVIII.213.2014 Rady Gminy Udanin z dnia 25.09.2014r. w przedmiocie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru obrębu Pichorowice.	Brak publikacji.	Stwierdzenie nieważności zaskarżonej uchwały w części.
10.	II SA /Wr 459/15 – wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 10.09.2015r.	Uchwała Nr XLVIII.208.2014 Rady Gminy Udanin z dnia 25.09.2014r. w przedmiocie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru obrębu Damianowo.	Brak publikacji.	Stwierdzenie nieważności zaskarżonej uchwały w części. Wniesiono skargę kasacyjną.
11.	II SA /Wr 326/15 – wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 30.06.2015r.	Uchwała Nr XLVIII.217.2014 Rady Gminy Udanin z dnia 25 września 2014 r. w przedmiocie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru obrębu Ujazd Górny.	Poz. 6187 z dnia 29.12.2015r. Wyrok prawomocny z dniem 29.08.2015r.	Stwierdzenie nieważności zaskarżonej uchwały w części.
12.	II SA /Wr 297/15 – wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 18.06.2015r.	Uchwała Nr XLVIII.212.2014 Rady Gminy Udanin z dnia 25 września 2014 r. w przedmiocie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obrębu Lasek.	Brak publikacji.	Stwierdzenie nieważności zaskarżonej uchwały w części. Wniesiono skargę kasacyjną.
13.	II SA /Wr 300/15 – wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 17.06.2015r.	Uchwała Nr XLVIII.209.2014 Rady Gminy Udanin z dnia 25 września 2014 r. w przedmiocie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obrębu Drogomiłowice - Łągiewniki Średzkie.	Poz. 6131 z dnia 24.12.2015r. Wyrok prawomocny z dniem 7.08.2015r.	Stwierdzenie nieważności zaskarżonej uchwały w części.
15.	II SA /Wr 282/15 – wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 10.06.2015r.	Uchwała Nr XL.195.2014 Rady Gminy Udanin z dnia 25 czerwca 2014 r. w przedmiocie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego	Poz. 6186 z dnia 29.12.2015r. Wyrok prawomocny z dniem	Stwierdzenie nieważności zaskarżonej uchwały w całości.

		obrębu Dźwigórz.	7.08.2015r.	
15.	II SA /Wr 127/15 – wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 13.05.2015r.	Uchwała Nr XLV.196.2014 Rady Gminy Udanin z dnia 25 czerwca 2014 r. w przedmiocie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obrębu Jarosław.	Poz. 6016 z dnia 21.12.2015r. Wyrok prawomocny z dniem 30.06.2015r.	Stwierdzenie nieważności zaskarżonej uchwały w części.
16.	II SA /Wr 133/15 – wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 29.04.2015r.	Uchwała Nr XLV.198.2014 Rady Gminy Udanin z dnia 25 czerwca 2014 r. w przedmiocie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obrębu Karnica.	Brak publikacji. Wyrok prawomocny z dniem 23.06.2015r.	Stwierdzenie nieważności zaskarżonej uchwały w części.

W odniesieniu do planów obrębów **Damianowo, Gościśław, Lasek, Konary, Piekary, Sokolniki, Udanin** Rada Gminy Udanin złożyła skargę kasacyjną do Naczelnego Sądu Administracyjnego na orzeczenia Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu.

Konkluzja.

Inne są skutki stwierdzenia nieważności w sytuacjach nieprawomocnego wyroku, a inne w przypadku zastosowania dodatkowo tymczasowego środka ochrony nieprawomocnego wyroku w postaci orzeczenia o niewykonywaniu aktu prawa miejscowego.

Stwierdzenie nieważności uchwały rady gminy przez sąd administracyjny jest swoistym, najdalej idącym rozstrzygnięciem, powodującym nie tylko eliminację uchwały z obrotu prawnego, ale eliminację z mocą wsteczną (ex tunc). Stwierdzenie nieważności, jako akt deklaratoryjny ma w swym założeniu prowadzić do zniesienia skutków prawnych nieważnej uchwały.

Co do zasady stwierdzenie nieważności planu miejscowego następuje ze skutkiem ex tunc (od chwili podjęcia, a nie wejścia w życie), eliminując z obrotu prawnego także normę derogującą. W tym więc zakresie w jakim plan był nieważny, przyjąć należy fikcję, że nie wszedł w życie.

W konsekwencji nie derogował wcześniejszego planu miejscowego dla terenów, dla których stwierdzono nieważność. Wobec powyższego dla obszaru obrębu geodezyjnego Udanin, obszaru obrębu geodezyjnego Piekary, obszaru obrębu geodezyjnego Dźwigórz obowiązuje miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego gminy Udanin uchwalony uchwałą Nr XLII/1130/06 Rady Gminy w Udaninie z dnia 11 kwietnia 2006 r. z zastrzeżeniem ustaleń objętych wyrokami Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu sygn. Akt II/SA/Wr 251/14 z dnia 9 lipca 2014r. oraz sygn. akt II /SA/Wr 176/15 z dnia 27 maja 2015r.

Orzeczenie stwierdzające, że miejscowy plan nie może być wykonywany, powoduje skutek "zawieszenia" obowiązywania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Jest to jednoznaczne z koniecznością przyjęcia, że dla danego terenu objętego planem ustalenia tego planu nie obowiązują od dnia wydania wyroku stwierdzającego nieważność, wraz z orzeczeniem pozbawiającym wykonalności planu.

Postępowanie w sprawie legalności aktu prawa miejscowego, determinującego treść decyzji lub postanowienia nie jest zagadnieniem wstępnym w rozumieniu art. 97 § 1 pkt 4 Kodeksu postępowania administracyjnego.

Nie ma podstaw, aby w przypadku stwierdzenia nieważności planu miejscowego do wzruszenia decyzji stosować tryb wznowienia postępowania administracyjnego. Jedynym trybem pozwalającym wzruszyć wadliwe decyzje (bo tak należy je postrzegać w przypadku stwierdzenia nieważności planu) jest postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności.

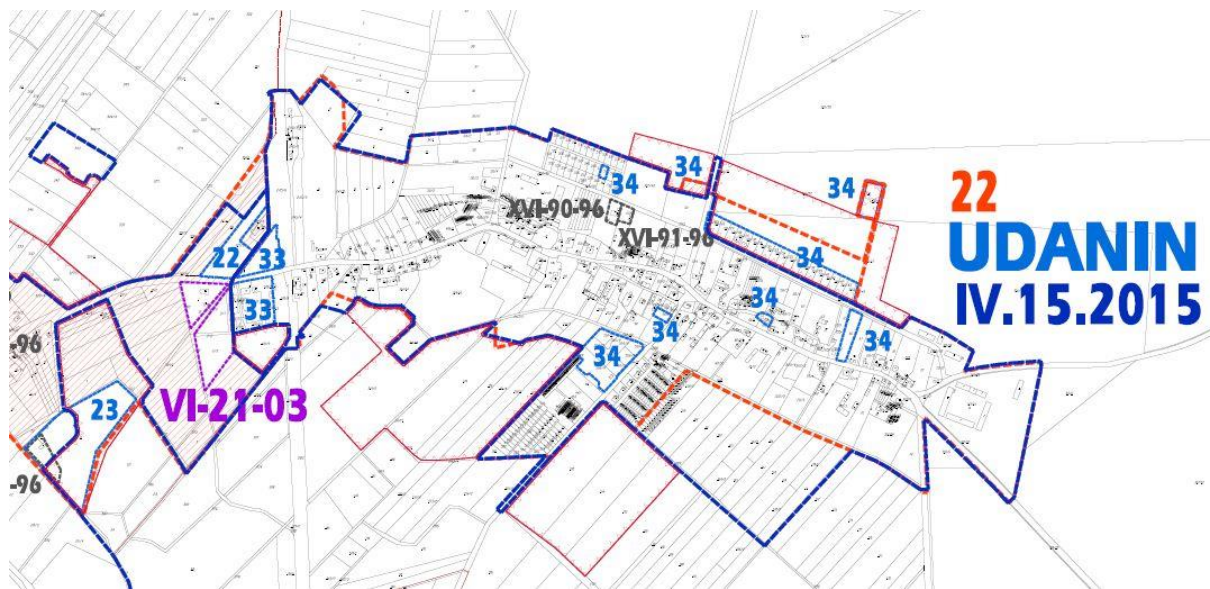
Ewentualne stwierdzenie nieważności decyzji administracyjnych może skutkować próbą konstruowania roszczeń wobec jednostek samorządu terytorialnego i Skarbu Państwa. Podstawą odpowiedzialności będzie tu art. 417 § 1 i art. 4171 § 2 Kodeksu cywilnego.¹⁵

Kontrola sądowa aktów prawa miejscowego ma dzisiaj fundamentalne znaczenie dla praworządnego działania administracji publicznej w demokratycznym państwie prawnym. Sądy administracyjne sprawują wymiar sprawiedliwości przez kontrolę działalności administracji publicznej, co obejmuje również kontrolę aktów prawa miejscowego.

Pojęcie sądowej kontroli aktów prawa miejscowego ogranicza wówczas kontrolę aktów prawa miejscowego do weryfikacji ich legalności, ze względu oczywiście na kasacyjny charakter kompetencji sądów administracyjnych. Przy tym kontrola aktów prawa miejscowego przez sądy administracyjne stanowi dopełnienie na końcowym etapie całego systemu ich kontroli.¹⁶

1.6.1. Analiza prawna ustaleń miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu wsi Udanin i dla obrębu geodezyjnego Udanin.

Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu po rozpoznaniu w dniu 14 października 2015 r. sprawy ze skargi Wojewody Dolnośląskiego na uchwałę Rady Gminy Udanin z dnia 30 stycznia 2015 r. nr IV.15.2015 w przedmiocie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru obrębu Udanin stwierdził **nieważność zaskarżonej uchwały w całości**. Wobec powyższego dla obszaru derogowanego wyrokiem sądu administracyjnego planu z 2015 roku obowiązuje następujący stan prawny przedstawiony na poniższym rysunku:



Rysunek 5. Granice obowiązywania mpzp dla terenu wsi Udanin – stan prawny marzec 2016.

¹⁶ Źródło: „Kontrola Sądowa Aktów Prawa Miejscowego” - Janusz Niczyporuk Katedra Postępowania Administracyjnego Uniwersytetu Marii Curie-Skłodowskiej w Lublinie jniczyporuk @poczta.umcs.lublin.pl

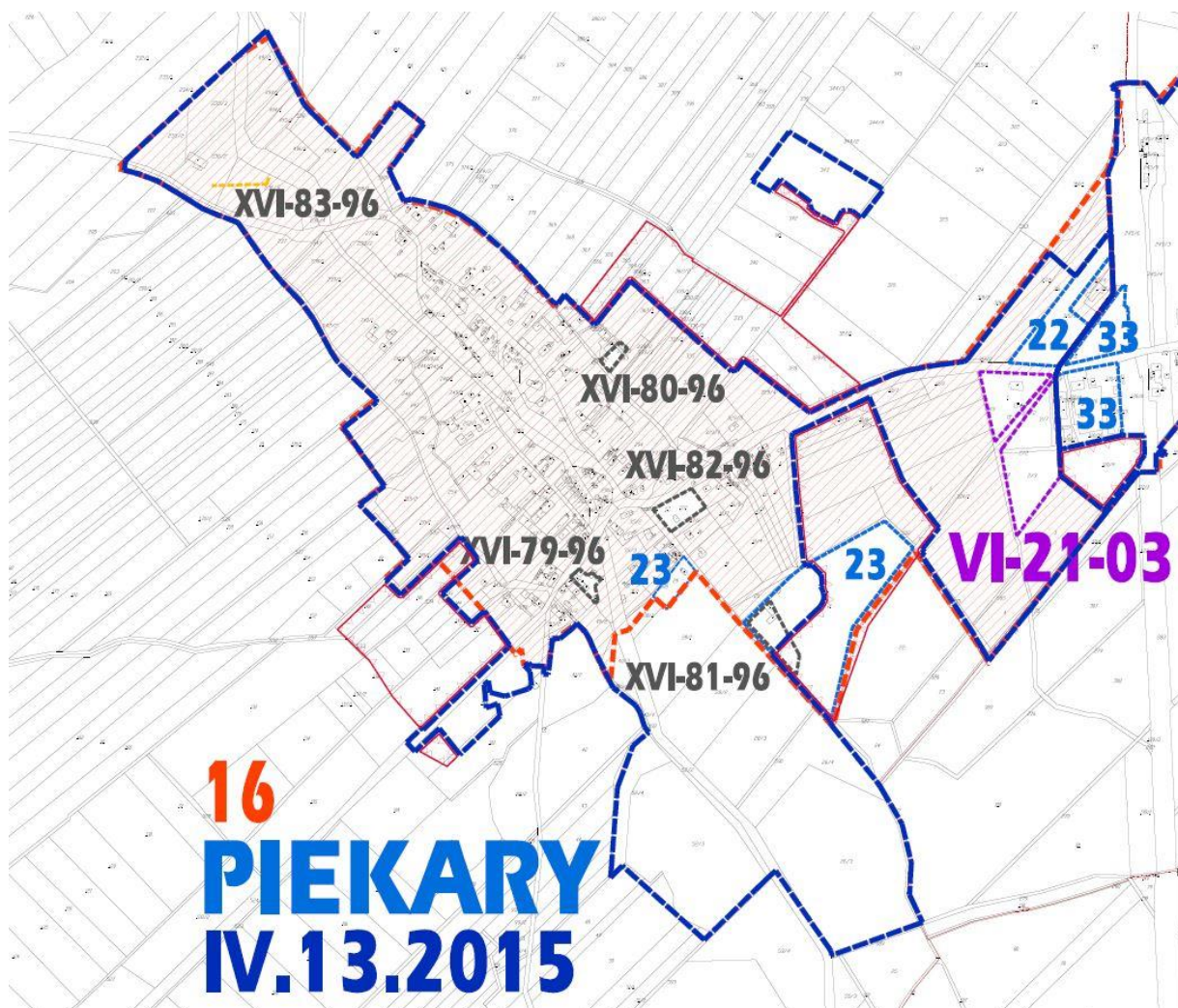
Dla obszaru w granicach ustaleń planu z 2015 roku zaznaczonego niebieską obwiednią obowiązują ustalenia planu z 2006 roku, zgodnie z załącznikiem nr 22 i 25. Granice obu rysunków planu nie pokrywają się. Różnice zmiany ustaleń planu przedstawiono w poniższej tabeli.

Poz.	Ustalenia planu z 2015r.	Ustalenia planu z 2006r.	Uwagi
1	2	3	4
1.	II.US/1 – tereny usług i sportu, dz. nr 12 obr. Udanin	R/5 – tereny rolnicze, dz. nr 12 obr. Udanin	Obecnie tereny rolne. Derogacja funkcji terenów przeznaczonych pod zabudowę.
2.	II.MNU/5 – tereny zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej, tereny zabudowy usługowej nieuciążliwej, dz. nr 34 obr. Udanin	MN/31 – zabudowa mieszkaniowa jednorodzinna wolnostojąca, szeregowa lub bliźniacza, o niskiej intensywności zabudowy, dopuszczalne funkcje towarzyszące – usługi wbudowane w części parterowej, urządzenia towarzyszące, zieleń urządzona, dz. nr 34 obr. Udanin	Pomimo stwierdzenia nieważności mpzp z 2015r. w ustaleniach planu z 2006r. funkcja terenu pozostaje utrzymana.
3.	II.UP/2 – tereny usług publicznych, dz. nr 44 obr. Udanin	UZ/1 - tereny usług zdrowia i opieki społecznej na wydzielonych działkach, ustalone jako cele publiczne, dz. nr 44 obr. Udanin	Pomimo stwierdzenia nieważności mpzp z 2015r. w ustaleniach planu z 2006r. funkcja terenu pozostaje utrzymana.
4.	II.U/3 – tereny zabudowy usługowej, rzemiosło, zabudowa mieszkaniowa, dz. nr 48/3 obr. Udanin	MN/25 – zabudowa mieszkaniowa jednorodzinna wolnostojąca, szeregowa lub bliźniacza, o niskiej intensywności zabudowy, dopuszczalne funkcje towarzyszące – usługi wbudowane w części parterowej, urządzenia towarzyszące, zieleń urządzona, dz. nr 48/3 obr. Udanin	Plan z 2006 r. zachowuje ustalenia derogowanego planu z 2015r.
5.	II.MNU/11 – tereny zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej, tereny zabudowy usługowej nieuciążliwej, dz. nr 66 obr. Udanin	MPZP z 2003r. MNU-1 – zabudowa mieszkaniowo - usługowa, dz. nr 66 obr. Udanin W rysunku planu z 2006 odwołanie do planu z 2003r.	Plan z 2003 r. zachowuje ustalenia derogowanego planu z 2015r.
6.	II.MN/33, II.MN/34, II.MN/35 – tereny zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej, usługi nieuciążliwe	R 5 – tereny rolnicze, zgodnie z zał. graficznym nr 25 – tereny niezainwestowane	Obecnie tereny rolne. Derogacja funkcji terenów przeznaczonych pod zabudowę.
7.	II.MN/13 – tereny zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej, usługi nieuciążliwe, II.US/4 – tereny usług i sportu, dz. nr 566/8 obr. Udanin	MPZP z 2003r. MN-4 – zabudowa mieszkaniowa jednorodzinna, UP-1 – usługi publiczne z zakresu sportu i rekreacji	Plan z 2003 r. zachowuje ustalenia derogowanego planu z 2015r.
8.	II.MN/13 – tereny zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej, usługi nieuciążliwe, dz. nr 112 obr. Udanin	R/2 – tereny rolnicze, dz. nr 112 obr. Udanin	Obecnie tereny rolne. Derogacja funkcji terenów przeznaczonych pod zabudowę.

9.	II.KS/2 – tereny miejsc postojowych dla samochodów osobowych, dz. nr 92/2, 91/2 i 91/5(wspólna) obr. Udanin	MNU/5 – tereny zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej z dopuszczeniem usług	Derogacja planu z 2015 uniemożliwia realizację parkingu.
----	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------

1.6.2. Analiza prawna ustaleń miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu wsi Piekary i dla obrębu geodezyjnego Piekary.

Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu po rozpoznaniu w dniu 20 października 2015 r. sprawy ze skargi Wojewody Dolnośląskiego na uchwałę Rady Gminy Udanin z dnia 30 stycznia 2015 r. nr IV.13.2015 w przedmiocie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru obrębu Piekary stwierdził **nieważność zaskarżonej uchwały w całości**. Wobec powyższego dla obszaru derogowanego wyrokiem sądu administracyjnego planu z 2015 roku obowiązuje następujący stan prawny przedstawiony na poniższym rysunku:



Rysunek 6. Granice obowiązywania mpzp dla terenu wsi Piekary – stan prawny marzec 2016.

Dla obszaru w granicach ustaleń planu z 2015 roku zaznaczonego niebieską obwiednią obowiązują ustalenia planu z 2006 roku, zgodnie z załącznikiem nr 16 i 25. Granice obu rysunków planu nie pokrywają się. Różnice zmiany ustaleń planu przedstawiono w poniższej tabeli.

Poz.	Ustalenia planu z 2015r.	Ustalenia planu z 2006r.	Uwagi
1	2	3	4

1.	II.MN/1 – tereny zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej, usługi nieuciążliwe	R/2 – tereny rolnicze, dz. nr 237 obr. Piekary	Obecnie tereny rolne. Derogacja funkcji terenów przeznaczonych pod zabudowę.
2.	II.MN/2 – tereny zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej, usługi nieuciążliwe	R/3 – tereny rolnicze, dz. nr 238/1 i 239/1 obr. Piekary	Obecnie tereny rolne. Derogacja funkcji terenów przeznaczonych pod zabudowę.
3.	II.MN/11 – tereny zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej, usługi nieuciążliwe	AG/2 – tereny aktywności gospodarczej	Brak możliwości realizacji zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej.
4.	II.UP/2 – tereny usług publicznych	MN/13 – zabudowa mieszkaniowa jednorodzinna wolnostojąca, szeregową lub bliźniaczą, o niskiej intensywności zabudowy, dopuszczalne funkcje towarzyszące – usługi wbudowane w części parterowej, urządzenia towarzyszące, zieleni urządzona, dz. nr 329/4 obr. Piekary.	Brak możliwości realizacji zabudowy usług publicznych.
5.	II.U/5 – tereny zabudowy usługowej, rzemiosło, dz. nr 20 obr. Piekary	R/8 – tereny rolnicze, dz. nr 20 obr. Piekary	Obecnie tereny rolne. Brak możliwości realizacji zabudowy usług.
6.	II.MN/20 – tereny zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej, usługi nieuciążliwe	R – tereny rolnicze, plansza 1:5000 zał. graf. Nr 25	Obecnie tereny rolne. Derogacja funkcji terenów przeznaczonych pod zabudowę.
7.	II.MN/21 – tereny zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej, usługi nieuciążliwe	R – tereny rolnicze, plansza 1:5000 zał. graf. Nr 25	Obecnie tereny rolne. Derogacja funkcji terenów przeznaczonych pod zabudowę.
8.	II.UT/4 – tereny usług turystyki IIWS/8 – tereny wód powierzchniowych śródlądowych	R – tereny rolnicze, plansza 1:5000 zał. graf. Nr 25	Obecnie tereny rolne. Derogacja funkcji terenów przeznaczonych pod zabudowę.
9.	II.UT/5 – tereny usług turystyki IIWS/9 – tereny wód powierzchniowych śródlądowych	R – tereny rolnicze, plansza 1:5000 zał. Graf. Nr 25	Obecnie tereny rolne. Derogacja funkcji terenów przeznaczonych pod zabudowę.
10.	II. MNU/14a, II.MNU/14b – tereny zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej, usługi nieuciążliwe	R – tereny rolnicze, plansza 1:5000 zał. graf. Nr 25	Obecnie tereny rolne. Derogacja funkcji terenów przeznaczonych pod zabudowę.
11.	II.MN/5 – tereny zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej, usługi nieuciążliwe	R/4 – tereny rolnicze, dz. nr 241/1,242, 246, 247 i 250 obr. Piekary	Obecnie tereny rolne. Derogacja funkcji terenów przeznaczonych pod zabudowę.

1.7. OCENA AKTUALNOŚCI MIEJSCOWYCH PLANÓW ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO ORAZ POSTĘPÓW W OPRACOWANIU PLANÓW. PODSUMOWANIE.

Gmina Udanin prowadzi rejestr uchwalonych i obowiązujących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Obecnie na terenie gminy Udanin obowiązuje **70 miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego i ich zmiany**, w tym:

- **51 miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego** sporządzonych pod rządami ustawy z dnia 7 lipca 1994r. o zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 89, poz. 415, z późn. zm.),
- **19 miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego** sporządzonych pod rządami obecnie obowiązującej ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 80, poz.717 z późn. zmianami).

Zgodnie z przepisami przejściowymi i końcowymi ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego gminy zachowuje moc prawną po wejściu w życie przepisów tej ustawy, choć sporządzony został na podstawie przepisów poprzedniej ustawy z dnia 7 lipca 1994r. o zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. nr 89, poz. 415, z późn. zm.) i nie spełnia wszystkich wymogów stawianych przez przepisy obecnie obowiązującej ustawy.

Gmina Udanin prowadzi aktywną politykę planistyczną. Uznano, iż najskuteczniejszym instrumentem kształtowania ładu przestrzennego, dającym największe gwarancje realizacji polityki przestrzennej określonej w studium jest plan miejscowy.

W związku z czym przyjęto zasadę całkowitego pokrycia miejscowymi planami obszaru gminy. Wyznaczenie tego ambitnego planu nastąpiło po uchwaleniu przez Sejm 2003r. nowych przepisów dotyczących planowania przestrzennego, które weszły w życie 11 lipca 2003r.

Uchwałą Nr XLII/130/06 Rada Gminy Udanin w dniu 11 kwietnia 2006r. zatwierdziła miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego gminy Udanin. Plan posiada 24 załączniki graficzne obejmujące 24 tereny zainwestowania – obszarów wsi opracowanych na mapach zasadniczych 1:2000 i 1 terenu dotyczącego obrębów sporządzonego na mapie w skali 1:5000.

Uchwalony plan uwzględnił obowiązujące wcześniej miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego w taki sposób, że dla tych obszarów nie ustalono nowych zasad wyodrębniając jedynie ich granice na rysunku planu.

W 2010 roku, po uchwaleniu nowego studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmina Udanin sporządziła 18 miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego dla poszczególnych obszarów obrębów geodezyjnych, każdy miejscowy plan zawiera dwa załączniki:

- 1) rysunek planu dla obszarów planowanego zainwestowania niekubaturowego oraz terenów otwartych w skali 1:2000, stanowiący załącznik nr 1 do uchwały (pomniejszony do skali 1:5000);
- 2) rysunek planu dla obszarów zwartej zabudowy wsi w skali 1:1000, stanowiący załącznik nr 2 do uchwały (pomniejszony do skali 1:2000).

WYKAZ MIEJSCOWYCH PLANÓW ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO GMINY UDANIN

Tab.13

L.p.	Nazwa planu	Nr uchwały Rady gminy Udanin	Publikacja w Dz. Urzędowym	Uwagi
1	2	3	4	5
1-48.	Miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego gminy Udanin- zmiana miejscowego ogólnego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Udanin uchwalonego przez Radę Gminy Udanin uchwałą Nr VIII/35/89 z dnia 31.10.1989r. (Dz. Urz. Woj. Legn. Nr 27, poz. 430 z dnia 29.12.1990r.)	Uchwała Rady Gminy Udanin od Nr XVI/52/96 do Nr XVI/99/96 z dnia 10.02.1996r.	Dz. Urz. Woj. Legnickiego Nr 5, poz. 19-66 z dnia 8.03.1996r.	Plany zostały (ujawnione) w uchwale Rady Gminy Udanin Nr XLII/130/2006 z dnia 11.04.2006r.
49.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego gminy Udanin	Uchwała Rady Gminy Udanin od Nr VI/21/03 z dnia 4.03.2003r.	Dz. Urz. Woj. Dolnośląskiego Nr 120, poz. 2158 z dnia 4.08.2003r.	Plan obowiązuje.
50.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego gminy Udanin	Uchwała Rady Gminy Udanin od Nr XVI/51/03 z dnia 30.12.2003r.	Dz. Urz. Woj. Dolnośląskiego Nr 39, poz. 746 z dnia 29.02.2004r.	Plan obowiązuje.
51.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego działki nr 41 w Damianowie	Uchwała Rady Gminy Udanin od Nr XXI/64/04 z dnia 28.09.2004r.	Dz. Urz. Woj. Dolnośląskiego Nr 213, poz. 3323 z dnia 4.11.2004r.	Plan obowiązuje.
52.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego gminy Udanin – wieś Damianowo skala 1:2000	Uchwała Rady Gminy Udanin Nr XLII/130/2006 z dnia 11.04.2006r. zał. Nr 1	Dz. Urz. Woj. Dolnośląskiego Nr 108, poz. 1825 z dnia 2.06.2006r.	Rysunek planu obowiązuje w części.
52.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego gminy Udanin – wieś Dębki skala 1:2000	Uchwała Rady Gminy Udanin Nr XLII/130/2006 z dnia 11.04.2006r. zał. Nr 2	Dz. Urz. Woj. Dolnośląskiego Nr 108, poz. 1825 z dnia 2.06.2006r.	Rysunek planu obowiązuje w części.
52.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego gminy Udanin – wieś Drogomiłowice skala 1:2000	Uchwała Rady Gminy Udanin Nr XLII/130/2006 z dnia 11.04.2006r. zał. Nr 3	Dz. Urz. Woj. Dolnośląskiego Nr 108, poz. 1825 z dnia 2.06.2006r.	Rysunek planu obowiązuje w części.
52.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego gminy Udanin – wieś Dźwigórz skala 1:2000	Uchwała Rady Gminy Udanin Nr XLII/130/2006 z dnia 11.04.2006r. zał. Nr 4	Dz. Urz. Woj. Dolnośląskiego Nr 108, poz. 1825 z dnia 2.06.2006r.	Rysunek planu obowiązuje w całości.

52.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego gminy Udanin – wieś Gościślaw skala 1:2000	Uchwała Rady Gminy Udanin Nr XLII/130/2006 z dnia 11.04.2006r. zał. Nr 5	Dz. Urz. Woj. Dolnośląskiego Nr 108, poz. 1825 z dnia 2.06.2006r.	Rysunek planu obowiązuje w części.
52.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego gminy Udanin – wieś Jarosław skala 1:2000	Uchwała Rady Gminy Udanin Nr XLII/130/2006 z dnia 11.04.2006r. zał. Nr 6	Dz. Urz. Woj. Dolnośląskiego Nr 108, poz. 1825 z dnia 2.06.2006r.	Rysunek planu obowiązuje w części.
52.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego gminy Udanin – wieś Jarostów skala 1:2000	Uchwała Rady Gminy Udanin Nr XLII/130/2006 z dnia 11.04.2006r. zał. Nr 7	Dz. Urz. Woj. Dolnośląskiego Nr 108, poz. 1825 z dnia 2.06.2006r.	Rysunek planu obowiązuje w części.
52.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego gminy Udanin – wieś Karnice skala 1:2000	Uchwała Rady Gminy Udanin Nr XLII/130/2006 z dnia 11.04.2006r. zał. Nr 8	Dz. Urz. Woj. Dolnośląskiego Nr 108, poz. 1825 z dnia 2.06.2006r.	Rysunek planu nie obowiązuje.
52.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego gminy Udanin – wieś Konary skala 1:2000	Uchwała Rady Gminy Udanin Nr XLII/130/2006 z dnia 11.04.2006r. zał. Nr 9	Dz. Urz. Woj. Dolnośląskiego Nr 108, poz. 1825 z dnia 2.06.2006r.	Rysunek planu obowiązuje w części.
53.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego gminy Udanin – wieś Książyce skala 1:2000	Uchwała Rady Gminy Udanin Nr XLII/130/2006 z dnia 11.04.2006r. zał. Nr 10	Dz. Urz. Woj. Dolnośląskiego Nr 108, poz. 1825 z dnia 2.06.2006r.	Rysunek planu obowiązuje w części.
52.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego gminy Udanin – wieś Lasek skala 1:2000	Uchwała Rady Gminy Udanin Nr XLII/130/2006 z dnia 11.04.2006r. zał. Nr 11	Dz. Urz. Woj. Dolnośląskiego Nr 108, poz. 1825 z dnia 2.06.2006r.	Rysunek planu obowiązuje w części.
52.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego gminy Udanin – wieś Lusina skala 1:2000	Uchwała Rady Gminy Udanin Nr XLII/130/2006 z dnia 11.04.2006r. zał. Nr 12	Dz. Urz. Woj. Dolnośląskiego Nr 108, poz. 1825 z dnia 2.06.2006r.	Rysunek planu nie obowiązuje.
52.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego gminy Udanin – wieś Łągiewniki Średzkie skala 1:2000	Uchwała Rady Gminy Udanin Nr XLII/130/2006 z dnia 11.04.2006r. zał. Nr 13	Dz. Urz. Woj. Dolnośląskiego Nr 108, poz. 1825 z dnia 2.06.2006r.	Rysunek planu obowiązuje w części.
52.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego gminy Udanin – Piaszczanka skala 1:2000	Uchwała Rady Gminy Udanin Nr XLII/130/2006 z dnia 11.04.2006r. zał. Nr 14	Dz. Urz. Woj. Dolnośląskiego Nr 108, poz. 1825 z dnia 2.06.2006r.	Rysunek planu obowiązuje w części.
52.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego gminy Udanin – wieś Pichorowice skala 1:2000	Uchwała Rady Gminy Udanin Nr XLII/130/2006 z dnia 11.04.2006r. zał. Nr 15	Dz. Urz. Woj. Dolnośląskiego Nr 108, poz. 1825 z dnia 2.06.2006r.	Rysunek planu obowiązuje w części.

52.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego gminy Udanin – wieś Piekary skala 1:2000	Uchwała Rady Gminy Udanin Nr XLII/130/2006 z dnia 11.04.2006r. zał. Nr 16	Dz. Urz. Woj. Dolnośląskiego Nr 108, poz. 1825 z dnia 2.06.2006r.	Rysunek planu obowiązuje w całości.
52.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego gminy Udanin – wieś Pielaszkowice skala 1:2000	Uchwała Rady Gminy Udanin Nr XLII/130/2006 z dnia 11.04.2006r. zał. Nr 17	Dz. Urz. Woj. Dolnośląskiego Nr 108, poz. 1825 z dnia 2.06.2006r.	Rysunek planu obowiązuje w części.
52.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego gminy Udanin – wieś Różana skala 1:2000	Uchwała Rady Gminy Udanin Nr XLII/130/2006 z dnia 11.04.2006r. zał. Nr 18	Dz. Urz. Woj. Dolnośląskiego Nr 108, poz. 1825 z dnia 2.06.2006r.	Rysunek planu nie obowiązuje.
52.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego gminy Udanin – fragment obrębu Udanin skala 1:2000	Uchwała Rady Gminy Udanin Nr XLII/130/2006 z dnia 11.04.2006r. zał. Nr 19	Dz. Urz. Woj. Dolnośląskiego Nr 108, poz. 1825 z dnia 2.06.2006r.	Rysunek planu obowiązuje w całości.
52.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego gminy Udanin – wieś Sokolniki skala 1:2000	Uchwała Rady Gminy Udanin Nr XLII/130/2006 z dnia 11.04.2006r. zał. Nr 20	Dz. Urz. Woj. Dolnośląskiego Nr 108, poz. 1825 z dnia 2.06.2006r.	Rysunek planu obowiązuje w części.
52.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego gminy Udanin – Strefa aktywności gospodarczej w rejonie wsi Ujazd Górny skala 1:2000	Uchwała Rady Gminy Udanin Nr XLII/130/2006 z dnia 11.04.2006r. zał. Nr 21	Dz. Urz. Woj. Dolnośląskiego Nr 108, poz. 1825 z dnia 2.06.2006r.	Rysunek planu obowiązuje w części.
52.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego gminy Udanin – Udanin skala 1:2000	Uchwała Rady Gminy Udanin Nr XLII/130/2006 z dnia 11.04.2006r. zał. Nr 22	Dz. Urz. Woj. Dolnośląskiego Nr 108, poz. 1825 z dnia 2.06.2006r.	Rysunek planu obowiązuje w całości.
52.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego gminy Udanin – wieś Ujazd Dolny skala 1:2000	Uchwała Rady Gminy Udanin Nr XLII/130/2006 z dnia 11.04.2006r. zał. Nr 23	Dz. Urz. Woj. Dolnośląskiego Nr 108, poz. 1825 z dnia 2.06.2006r.	Rysunek planu obowiązuje w części.
52.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego gminy Udanin – wieś Ujazd Górny skala 1:2000	Uchwała Rady Gminy Udanin Nr XLII/130/2006 z dnia 11.04.2006r. zał. Nr 24	Dz. Urz. Woj. Dolnośląskiego Nr 108, poz. 1825 z dnia 2.06.2006r.	Rysunek planu obowiązuje w części.
52.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego gminy Udanin – tereny niezainwestowane skala 1:5000	Uchwała Rady Gminy Udanin Nr XLII/130/2006 z dnia 11.04.2006r. zał. Nr 25	Dz. Urz. Urz. Dolnośląskiego Nr 108, poz. 1825 z dnia 2.06.2006r.	Rysunek planu obowiązuje w części.
53.	Zmiana miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Udanin	Uchwała Rady Gminy Udanin Nr XLIV/133/2006 z dnia 24.05.2006r. zał. Nr 25	Dz. Urz. Urz. Dolnośląskiego Nr 108, poz. 1825 z dnia 2.06.2006r.	Plan obowiązuje.

54.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego obszaru obrębu Damianowo	Uchwała Rady Gminy Udanin Nr XLVIII.208.2014 z dnia 25.09.2014r.	Dz. Urz. Urz. Dolnośląskiego Poz. 5438 z dnia 23.12.2014r.	Plan obowiązuje w części.
55.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego obszaru obrębu Drogomiłowice – Łągiewniki Średzkie	Uchwała Rady Gminy Udanin Nr XLVIII.209.2014 z dnia 25.09.2014r.	Dz. Urz. Urz. Dolnośląskiego Poz. 5439 z dnia 23.12.2014r.	Plan obowiązuje w części.
56.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego obszaru obrębu Dźwigórz	Uchwała Rady Gminy Udanin Nr XLV.195.2014 z dnia 25 czerwca 2014r.	Dz. Urz. Urz. Dolnośląskiego poz.267 z dnia 26.01.2015r.	Plan nie obowiązuje.
57.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego obszaru obrębu Gościśław	Uchwała Rady Gminy Udanin Nr XLVIII.210.2014 z dnia 25.06.2014r.	Dz. Urz. Urz. Dolnośląskiego Poz. 144 z dnia 26.01.2015r.	Plan obowiązuje w części.
58.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego obszaru obrębu Jarosław	Uchwała Rady Gminy Udanin Nr XLV.196.2014 z dnia 25 czerwca 2014r.	Dz. Urz. Urz. Dolnośląskiego poz.268 z dnia 26.01.2015r.	Plan obowiązuje w części.
58.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego obszaru obrębu Jarostów	Uchwała Rady Gminy Udanin Nr XLV.197.2014 z dnia 25 czerwca 2014r.	Dz. Urz. Urz. Dolnośląskiego poz.269 z dnia 26.01.2015r.	Plan obowiązuje w części.
59.	miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego obszaru obrębu Karnica	Uchwała Rady Gminy Udanin Nr XLV.198.2014 z dnia 25 czerwca 2014r.	Dz. Urz. Urz. Dolnośląskiego poz.270 z dnia 26.01.2015r.	Plan obowiązuje w części.
60.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego obszaru obrębu Konary	Uchwała Rady Gminy Udanin Nr XLVIII.211.2014 z dnia 25 września 2014r.	Dz. Urz. Urz. Dolnośląskiego poz.5440 z dnia 23.12.2014r.	Plan obowiązuje w części.
61.	miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego obszaru obrębu Lasek	Uchwała Rady Gminy Udanin Nr XLVIII.212.2014 z dnia 25 września 2014r.	Dz. Urz. Urz. Dolnośląskiego poz.5441 z dnia 23.12.2014r.	Plan obowiązuje w części.
62.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego obszaru obrębu Lusina	Uchwała Rady Gminy Udanin Nr IV.12.2015 z dnia 30 stycznia 2015r.	Dz. Urz. Urz. Dolnośląskiego poz.567 z dnia 13.02.2015r.	Plan obowiązuje.
63.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego obszaru obrębu Pichorowice	Nr XLVIII.213.2014 z dnia 25.06.2014r.	Poz. 5442 z dnia 23.12.2014r.	Plan obowiązuje w części.
64.	miejscowy plan	IV.13.2015	Dz. Urz. Art.	Plan nie

	zagospodarowania przestrzennego obszaru obrębu Piekary	z dnia 30 stycznia 2015r.	Dolnośląskiego poz.568 z dnia 13.02.2015r.	obowiązuje.
65.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego obszaru obrębu Pielaszkowice	Nr XLVIII.214.2014 z dnia 25.06.2014r.	Poz. 5443 z dnia 23.12.2014r.	Plan obowiązuje w części.
66.	miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego obszaru obrębu Różana	IV.14.2015 z dnia 30 stycznia 2015r.	Dz. Urz. Art. Dolnośląskiego poz.569 z dnia 13.02.2015r.	Plan obowiązuje.
67.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego obszaru obrębu Sokolniki	Nr XLVIII.215.2014 z dnia 25.06.2014r.	Poz. 145 z dnia 14.01.2015r.	Plan obowiązuje w części.
68.	miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego obszaru obrębu Udanin	IV.15.2015 z dnia 30 stycznia 2015r.	Dz. Urz. Art. Dolnośląskiego poz.570 z dnia 13.02.2015r.	Plan nie obowiązuje.
69.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego obszaru obrębu Ujazd Dolny	Nr XLVIII.216.2014 z dnia 25.06.2014r.	Poz. 5444 z dnia 23.12.2014r.	Plan obowiązuje w części.
70.	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego obszaru obrębu Ujazd Górny	Nr XLVIII.217.2014 z dnia 25.06.2014r.	Poz. 5445 z dnia 23.12.2014r.	Plan obowiązuje w części.

Wojewoda Dolnośląski wniósł skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego o stwierdzenie nieważności planów obszarów obrębu Lusina i Różana. Sprawy obecnie toczą się w sądzie w wyroki jeszcze nie zapadły.

Konkluzja.

Obszary, dla których Wojewódzki Sąd Administracyjny uchylił plan w całości: **Dźwigórz, Piekary i Udanin** obecnie posiadają obowiązujący **miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego gminy Udanin uchwalony uchwałą Nr XLII/1130/06 Rady Gminy w Udaninie z dnia 11 kwietnia 2006 r.**

Obszary, dla których Wojewódzki Sąd Administracyjny uchylił plan w części: **Damianowo, Drogomiłowice-Łagiewniki, Gościślaw, Jarosław, Jarostów, Karnica, Konary, Lasek, Pichorowice, Pielaszkowice, Sokolniki, Ujazd Dolny i Ujazd Górny** obecnie posiadają w części terenów, dla których zapisy unieważnił Wojewódzki Sąd Administracyjny obowiązujący **miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego gminy Udanin uchwalony uchwałą Nr XLII/1130/06 Rady Gminy w Udaninie z dnia 11 kwietnia 2006 r.**

CZĘŚĆ V

1. STOPIEŃ ZGODNOŚCI MIEJSCOWYCH PLANÓW ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO Z OBOWIĄZUJĄCYMI PRZEPISAMI USTAWY Z DNIA 27 MARCA 2003R. O PLANOWANIU I ZAGOSPODAROWANIU PRZESTRZENNYM (TJ. DZ. U. Z 2015R. POZ. 199 ZE ZMIANAMI).

W analizowanym i ocenianym okresie 2011-2015 w zakresie art. 15 ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tj. Dz.U. z 2015r. poz. 199 ze zmianami) następowaly zmiany, dotyczące w szczególności:

- 1) **Granic i sposobów zagospodarowania terenów lub obiektów podlegających ochronie, ustalonych na podstawie odrębnych przepisów, w tym terenów górniczych, a także obszarów szczególnego zagrożenia powodzią oraz obszarów osuwania się mas ziemnych – art. 15 ust. 2 pkt 7 w brzmieniu ustalonym przez art. 5 pkt 3 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o zmianie ustawy – Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. Nr 32, poz. 159). Zmiana weszła w życie 18 marca 2011 r.**
- 2) **zasad kształtowania zabudowy oraz wskaźniki zagospodarowania terenu, maksymalną i minimalną intensywność zabudowy jako wskaźnik powierzchni całkowitej zabudowy w odniesieniu do powierzchni działki budowlanej, minimalny udział procentowy powierzchni biologicznie czynnej w odniesieniu do powierzchni działki budowlanej, maksymalną wysokość zabudowy, minimalną liczbę miejsc do parkowania w tym miejsca przeznaczone na parkowanie pojazdów zaopatrzonych w kartę parkingową i sposób ich realizacji oraz linie zabudowy i gabaryty obiektów – art. 15 ust. 2 pkt 6 w brzmieniu ustalonym przez art. 5 ustawy z dnia 23 października 2013 r. o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 1446). Zmiana weszła w życie 1 lipca 2014 r.**
- 3) **zasad ochrony środowiska, przyrody i krajobrazu – art. 15 ust. 2 pkt 3 w brzmieniu ustalonym przez art. 7 pkt 3 lit. a) ustawy z dnia 24 kwietnia 2015 r. o zmianie niektórych ustaw w związku ze wzmocnieniem narzędzi ochrony krajobrazu (Dz.U. poz. 774). Zmiana weszła w życie 11 września 2015 r.**
- 4) **zasad kształtowania krajobrazu – art. 15 ust. 2 pkt 3a dodany przez art. 7 pkt 3 lit. a) ustawy z dnia 24 kwietnia 2015 r. o zmianie niektórych ustaw w związku ze wzmocnieniem narzędzi ochrony krajobrazu (Dz.U. poz. 774). Zmiana weszła w życie 11 września 2015 r.**
- 5) **zasad ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków, w tym krajobrazów kulturowych, oraz dóbr kultury współczesnej – art. 15 ust. 2 pkt 4 w brzmieniu ustalonym przez art. 7 pkt 3 lit. a) ustawy z dnia 24 kwietnia 2015 r. o zmianie niektórych ustaw w związku ze wzmocnieniem narzędzi ochrony krajobrazu (Dz.U. poz. 774). Zmiana weszła w życie 11 września 2015 r.**
- 6) **granic i sposobów zagospodarowania terenów lub obiektów podlegających ochronie, na podstawie odrębnych przepisów, terenów górniczych, a także obszarów szczególnego zagrożenia powodzią, obszarów osuwania się mas ziemnych, krajobrazów priorytetowych określonych w audycie krajobrazowym oraz w planach zagospodarowania przestrzennego województwa – art. 15 ust. 2 pkt 7 w brzmieniu ustalonym przez art. 7 pkt 3 lit. a) ustawy z dnia 24 kwietnia 2015 r. o zmianie niektórych ustaw w związku ze wzmocnieniem narzędzi ochrony krajobrazu (Dz.U. poz. 774). Zmiana weszła w życie 11 września 2015 r.**

- 7) **Plan miejscowy przewidujący lokalizację obiektu handlowego, o którym mowa w art. 10 ust. 3a, sporządza się dla terenu położonego na obszarze obejmującym co najmniej obszar, na którym powinny nastąpić zmiany w strukturze funkcjonalno-przestrzennej, w wyniku realizacji tego obiektu – art. 15 ust. 2a** dodany przez art. 1 pkt 2 lit. a) ustawy z dnia 25 września 2015 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. poz. 1713). **Zmiana weszła w życie 11 listopada 2015 r.**
- 8) **granic terenów pod budowę obiektów handlowych, o których mowa w art. 10 ust. 3a –art. 15 ust. 3 pkt 4** w brzmieniu ustalonym przez art. 1 pkt 2 lit. b) ustawy z dnia 25 września 2015 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. poz. 1713). **Zmiana weszła w życie 11 listopada 2015 r.**
- 9) **Art. 15. [Projekt planu miejscowego] 1. Wójt, burmistrz albo prezydent miasta sporządza projekt planu miejscowego, zawierający część tekstową i graficzną, zgodnie z zapisami studium oraz z przepisami odrębnymi, odnoszącymi się do obszaru objętego planem, wraz z uzasadnieniem. W uzasadnieniu przedstawia się w szczególności:**
- 1) sposób realizacji wymogów wynikających z art. 1 ust. 2–4;**
 - 2) zgodność z wynikami analizy, o której mowa w art. 32 ust. 1, wraz datą uchwały rady gminy, o której mowa w art. 32 ust. 2;**
 - 3) wpływ na finanse publiczne, w tym budżet gminy – art. 15 ust. 1** w brzmieniu ustalonym przez art. 41 pkt 4 ustawy z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji (Dz.U. poz. 1777). **Zmiana weszła w życie 18 listopada 2015 r.**

Analiza obowiązujących obecnie przepisów prawa uopizp, 9 krotnie zmienianych w okresie ostatnich 5 lat, czyli od marca 2011r. do marca 2016r., odnoszących się do zakresu merytorycznego ustaleń dokumentu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy, prowadzi do stwierdzenia, że prowadzone procedury naprawcze miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego wynikające z orzeczeń Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego powinny uwzględnić obecnie obowiązujące zapisy.

Nowy przepis prawa - uzasadnienie do projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.¹⁷

Zgodnie z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2002 r. Nr 100, poz. 908) do aktów prawa miejscowego stosuje się odpowiednio zasady wyrażone m. in. w dziale V tego rozporządzenia, w którym znajduje się przepis § 131 ust. 1 w brzmieniu: **Do projektu rozporządzenia dołącza się uzasadnienie.** Zatem zmiana dokonana w art. 15 ust. 1 upzp nie polega na wprowadzeniu obowiązku sporządzenia uzasadnienia planu miejscowego, lecz jedynie precyzuje co uzasadnienie to powinno zawierać, przy czym większość z unormowanych elementów stanowić powinno treść prawidłowo sporządzonego uzasadnienia także przed dokonaniem ww. zmian, koresponduje bowiem ściśle z przedmiotem regulacji planistycznej.

Należy podkreślić, że zgodnie z zasadą władztwa planistycznego gminy, wielokrotnie analizowaną w orzecznictwie sądów administracyjnych, ingerencja gminy w status prawnoplanistyczny

¹⁷ Źródło: Przepisy przejściowe, czyli jak sprawnie „wejść” w ustawę o rewitalizacji materiał z konferencji z 9 października 2015 roku pt. „Ustawa o rewitalizacji. Szanse i wyzwania”, zorganizowanej przez Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju, Związek Miast Polskich oraz Śląski Związek Gmin i Powiatów.

nieruchomości oceniana jest w postępowaniach sądowych z uwzględnieniem celów, jakie osiągnąć ma plan miejscowy. Brak uzasadnienia tego planu powoduje niemożność oceny jurystycznej, czy dana regulacja służy ich osiągnięciu bądź jest z nimi związana. Stąd sporządzanie uzasadnień planów miejscowych wydaje się obowiązkowe już z punktu widzenia zasady praworządności, wyrażonej w art. 2 Konstytucji RP, bowiem w demokratycznym państwie prawnym uzasadnienie służy ujawnieniu intencji prawodawcy i jest jednym z mechanizmów kontroli społecznej, umożliwiając pośrednie uczestnictwo ogółu obywateli danego państwa w procesie rządzenia państwem.

Poza tą podstawową funkcją warto wziąć pod uwagę również to, że uzasadnienia projektów aktów prawnych odgrywają ważną rolę także w samym procesie prawotwórczym, porządkując informacje uzyskiwane w poszczególnych etapach tego procesu, upowszechniając wiedzę o projektowanej regulacji oraz służąc w procesie stosowania prawa jako tzw. niesamoistne źródło prawa, ułatwiając zrozumienie intencji prawodawcy na etapie konsumowania ustaleń planu miejscowego, czy w świetle powszechnie znanych problemów z interpretacją planów miejscowych na etapie uzyskiwania pozwolenia na budowę wydaje się szczególnie warte podkreślenia.

Uzasadnienie jako załącznik do uchwały dotyczącej planu miejscowego powinien być przesyłany i udostępniany razem z projektem uchwały. Uzasadnienie powinno być również aktualizowane wraz ze zmianami w treści projektu uchwały dotyczącej planu miejscowego oraz zmianami prawa.

2. OBOWIĄZEK GMINY WYNIKAJĄCY Z DYREKTYWY INSPIRE.

2.1. OBOWIĄZKI WÓJTÓW, BURMISTRZÓW I PREZYDENTÓW MIASTA WYNIKAJĄCE Z USTAWY O INFRASTRUKTURZE INFORMACJI PRZESTRZENNEJ.

Ustawa o infrastrukturze informacji przestrzennej z dnia 4 marca 2010 (Dz. U. z 2010r. Nr 76, poz.489 ze zmianami) nakłada na wójta gminy **obowiązek utworzenia i udostępnienia metadanych oraz zbiorów danych przestrzennych dla dokumentów planistycznych** (miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania, miejscowych planów odbudowy).

Zgodnie z obowiązującym stanem prawnym obowiązki te muszą zostać zrealizowane zgodnie z poniższym harmonogramem:

- ✓ **3 grudnia 2013 r.** – opracowanie i udostępnienie metadanych dokumentów planistycznych,
- ✓ **30 grudnia 2015 r.** – opracowanie zbiorów danych przestrzennych dla dokumentów planistycznych opracowanych po 7 czerwca 2010 roku (zgodnych ze specyfikacją danych dla tematu „zagospodarowanie przestrzenne” INSPIRE),
- ✓ **30 grudnia 2020 r.** – opracowanie zbiorów danych przestrzennych dla pozostałych dokumentów planistycznych (zgodnych ze specyfikacją danych dla tematu „zagospodarowanie przestrzenne” INSPIRE).

Metadane infrastruktury informacji przestrzennej – o informacje, które opisują zbiory danych przestrzennych oraz usługi danych przestrzennych i umożliwiają odnalezienie, inwentaryzację i używanie tych danych i usług; Metadane muszą być opracowane zgodnie z „Zasadami wdrażania dyrektywy INSPIRE w zakresie metadanych”.

Harmonizacja zbiorów danych przestrzennych – doprowadzenie zbiorów danych przestrzennych do takiej zgodności, która umożliwia łączenie tych danych w sposób spójny z innymi zharmonizowanymi danymi, korzystając z usług sieciowych oraz stosując wspólne specyfikacje produktów danych.

Opracowana baza danych pozwoli w przyszłości w znacznej mierze usprawnić dostęp do planów miejscowych zagospodarowania przestrzennego oraz koordynować procesy prac planistycznych.

Harmonizacja zbiorów i usług danych przestrzennych jest jednym z kluczowych etapów wdrażania dyrektywy INSPIRE. Dyrektywa przyjęta przez Unię Europejską w 2007 roku ustanawiająca europejską infrastrukturę informacji przestrzennej, zakłada iż zbiory danych przestrzennych powinny być przygotowywane, przetwarzane i udostępniane przez ich właścicieli.

W przypadku planowania przestrzennego na poziomie lokalnym właścicielami zbiorów danych przestrzennych są gminy, gdyż w swoich zasobach posiadają dokumenty miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego (MPZP) oraz studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego. Dlatego właśnie temat harmonizacji dotyczy bezpośrednio lokalnej władzy.

Co to jest harmonizacja i czemu służy?

Harmonizacja w planowaniu przestrzennym jest to temat szczególnie istotny, gdyż obecnie dokumenty planistyczne, mimo iż powstają zgodnie z obowiązującymi przepisami prawnymi, w sposób znaczący różnią się od siebie. Zdarzają się przypadki, że niemożliwe jest porównanie zapisów dokumentów powstających w jednej gminie, bo sąsiadujące ze sobą plany zostały opracowane przez innych wykonawców i przy wykorzystaniu różnych klasyfikacji przeznaczenia terenu.

Harmonizacja jest procesem złożonym i nie zawsze łatwym. Poziom jego skomplikowania w znacznej mierze związany jest z tym, jakim zasobem danych dysponuje gmina. Istotny jest tutaj stan uporządkowania tego zasobu, a także sposób zapisu kluczowych z punktu widzenia INSPIRE treści planistycznych. A zatem w pierwszym etapie należy zidentyfikować zbiory, które posiada gmina, określić uwarunkowania dla procesu harmonizacji, a następnie zdefiniować kolejne etapy tego procesu w danej jednostce samorządowej.

Zgodnie z mapą drogową INSPIRE zbiory należące do tematu „zagospodarowanie przestrzenne”, które zostały utworzone po wejściu w życie ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej powinny zostać zharmonizowane (dostosowane do przepisów wykonawczych INSPIRE), a następnie udostępnione za pomocą usług sieciowych do 21 października 2015r.

Harmonizacja zbiorów danych przestrzennych daje gminie dwie kluczowe korzyści. Pierwszą z nich jest wywiązanie się z terminów i obowiązków wynikających z przyjęcia dyrektywy INSPIRE w Polsce. Najważniejszą korzyścią jest jednak uzyskanie spójnych danych i możliwość ich wspólnego wykorzystania dla celów prowadzenia zrównoważonej i racjonalnej polityki przestrzennej zarówno na poziomie lokalnym, regionalnym, jak również krajowym. Poza aspektami środowiskowymi i ekonomicznymi warto także wspomnieć o korzyściach społecznych, wśród których wyróżnić można rozwój społeczeństwa informacyjnego, a także zwiększenie dostępu do informacji na temat planowanego zagospodarowania przestrzennego oraz aktywny udział społeczeństwa w procesie planowania przestrzennego.

CZĘŚĆ VI

1. PODSUMOWANIE WYNIKÓW ANALIZY. WIELOLETNIE PROGRAMY SPORZADZANIA PLANÓW MIEJSCOWYCH NA LATA 2016-2019 W NAWIĄZANIU DO USTALEŃ STUDIUM STOSOWNIE DO ART. 32 UST. 1 USTAWY O PLANOWANIU I ZAGOSPODAROWANIU PRZESTRZENNYM.

Wyniki analiz zawarte w niniejszym opracowaniu prowadzą do następujących wniosków dotyczących prac planistycznych:

1. **Sporządzenia aktualizacji opracowania ekofizjograficznego** podstawowego najlepiej dla całego obszaru gminy Udanin (z uwzględnieniem problematyki studium oraz planu miejscowego) ze wskazaniem granicy rolno-leśnej, zgodnie posiadanym przez gminę Udanin, opracowanym w maju 2011r. „Planem urządzeniowo – rolnym”.
2. **Sporządzanie zmiany planów miejscowych** dla obszarów, dla których zostały wydane decyzje pozwolenia na budowę dla elektrowni wiatrowych. Skoro ustawodawca nie przewidział wprost, iż uchwała w przedmiocie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego może ingerować w wynikające z ostatecznej decyzji o pozwoleniu na budowę uprawnienie do realizacji inwestycji, to plan miejscowy musi takie uprawnienie respektować.¹⁸
3. **Sporządzanie zmiany planów miejscowych dla obszarów wsi Dźwigórz, Piekary i Udanin**, które zostały derogowane orzeczeniami Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu oraz **Lusina i Różana**, które zostaną derogowane orzeczeniami Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu.
4. **Pełna aktualizacja studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Udanin** w granicach administracyjnych, z dostosowaniem do aktualnych wymogów prawnych dla tego typu dokumentów oraz z uwzględnieniem powiązań z innymi dokumentami (programami lub planami dotyczącymi rozwoju gminy oraz zagospodarowania przestrzennego w skali regionu lub subregionu). Opracowanie w następnej perspektywie 2018 – 2022.
5. **Wykonanie zmiany lub zmian miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Udanin jako realizacja wniosków uwarunkowanych zmianą studium** (uwaga: na etapie zmiany studium wnioski te winny być ponownie przeanalizowane w kontekście zgodności z polityką przestrzenną gminy).

Pomimo stwierdzenia nieważności w części i trzech w całości miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, uchwalonych w latach 2011 – 2015 dla obszarów na terenie Gminy Udanin, Gmina nadal posiada pełne pokrycie miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego. W związku z powyższym nie ma potrzeby opracowania wieloletniego programu ich sporządzania.

Wskazane jest zastosowanie techniki cyfrowej opracowania rysunków powiązanych z bazą danych lub systemem informacji przestrzennej.

W okresie lat 2011-2015 przestrzenna lokalizacja inwestycji zrealizowanych lub mogących być zrealizowana na podstawie wydanych decyzji pozwolenia na budowę jest zgodna obszarowo z polityką zawartą w „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Udanin”. Poczynione przez gminę Udanin znaczące nowe inwestycje publiczne Infrastruktura drogowa i

¹⁸ Wyrok WSA w Poznaniu z 28 listopada 2012 r., sygn. akt II SA/Po 901/12

sieciowa, przyczyniły się niewątpliwie do poprawy warunków bytowania i podniesienia jakości zaplecza infrastrukturalnego i komunikacyjnego. Nie odnotowano jednak szczególnego tempa wzrostu inwestycji w dziedzinie działalności gospodarczej (komercyjnej) oprócz planowanej budowy farm wiatrowych. Powyższe świadczy o małej dynamice rozwoju społeczno – gospodarczego Gminy Udanin w omawianym okresie czasowym i opóźnieniu w realizacji celów strategicznych. Powyższe nie wynika z braku niewłaściwego określenia tej strategii, a raczej z braku odpowiednich środków materialnych dla ich realizacji oraz globalnego kryzysu gospodarczego.

Mimo braku aktualnych zapisów w studium, w świetle obowiązujących przepisów:

- ✓ ustawy z 27 marca 2003r o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w sprawie zakresu projektu studium,
- ✓ rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 28 kwietnia 2004 r., w zakresie zawartości tekstowej Studium, na podstawie przeprowadzonej w niniejszym opracowaniu analizy **stwierdza się, że aktualne „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Udanin” z 2010r. ze względu na poprawnie ukształtowaną planszę kierunków zagospodarowania w swej właściwości merytorycznej stanowi wystarczającą podstawę dla realizacji celów strategicznych w przełożeniu na aktywność inwestycyjną.**

ZAŁĄCZNIKI GRAFICZNE :

- Rys. Nr 1** „Pokrycie terenu Gminy Udanin obowiązującymi miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego” – skala 1:20 000
- Rys. Nr 2** „Wnioski o zmianę studium oraz mpzp” – skala 1:20 000
- Rys. Nr 3** „Mapa aktywności inwestycyjnej Gminy Udanin” – skala 1:20 000
- Rys. Nr 4** „Analiza przestrzenna wniosków o zmianę studium i mpzp w Gminie Udanin ” – skala 1:20 000

SPIS RYSUNKÓW

Rysunek 1.	Położenie fizjogeograficzne gminy Udanin wg J. Kondrackiego (2002r.)	Str. 7
Rysunek 2.	Położenie administracyjne gminy Udanin.	Str. 7
Rysunek 3.	Izofony hałasu od autostrady A-4.	Str. 22
Rysunek 4.	Mapa złóż surowców mineralnych Państwowy Instytut Geologiczny baza MIDAS.	Str. 23
Rysunek 5.	Granice obowiązywania mpzp dla terenu wsi Udanin – stan prawny marzec 2016.	Str. 55
Rysunek 6.	Granice obowiązywania mpzp dla terenu wsi Piekary – stan prawny marzec 2016.	Str. 57

SPIS TABEL

Tab.1	Ludność gminy Udanin	Str. 8
Tab.2	Warunki i jakość życia mieszkańców gminy	Str. 8

Tab.3	Dochody i wydatki budżetu gminy w roku 2014	Str. 9
Tab.4	Podmioty gospodarki narodowej zarejestrowane w rejestrze REGON w roku 2014	Str. 9
Tab.5	Dane powiatu średzkiego z lat 2011-2014	Str. 10
Tab.6	Wykaz złóż surowców mineralnych Państwowy Instytut Geologiczny baza MIDAS.	Str. 22
Tab.7	Wykaz wniosków o zmianę studium lub planu miejscowego w latach 2011-2015	Str. 32
Tab.8	Ilość wydanych decyzji w poszczególnych miejscowościach w latach 2011-2015	Str. 33
Tab.9	Ilość wydanych decyzji wg rodzaju zabudowy w latach 2011-2015	Str. 35
Tab.10	Wykaz uchwał inicjujących w sprawie przystąpienia do sporządzenia planu miejscowego	Str. 47
Tab.11	Wykaz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego gminy Udanin	Str. 50
Tab.12	Wykaz orzeczeń WSA we Wrocławiu w przedmiocie mpzp z lat 2014-2015	Str. 52
Tab.13	Wykaz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego gminy Udanin	Str. 56
Tab.14	Szczegółowy wykaz wniosków z lat 2013-2015 wraz z ich analizą przestrzenną	Str. 68

Uzasadnienie

Stosownie do wymagań przepisu art. 32 ust. 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tj. Dz. U. z 2015 r., poz. 199 z późniejszymi zmianami) w celu oceny aktualności studium i planów miejscowych wójt dokonuje analizy zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy, ocenia postępy w opracowaniu planów miejscowych i opracowuje wieloletnie programy ich sporządzania w nawiązaniu do ustaleń studium, z uwzględnieniem decyzji zamieszczonych w rejestrach oraz wniosków w sprawie sporządzenia lub zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Wójt przekazuje radzie gminy wyniki analiz, o których mowa wyżej, po uzyskaniu opinii gminnej lub innej właściwej komisji urbanistyczno – architektonicznej, co najmniej raz w czasie kadencji rady.

Rada gminy podejmuje uchwałę w sprawie aktualności studium i planów miejscowych, a w przypadku uznania ich za nieaktualne, podejmuje działania zmierzające do ich zmian.

Mając na uwadze powyższe, na początku bieżącego roku przystąpiono do analizy zmian w zagospodarowaniu przestrzennym, a następnie wykonano stosowne opracowanie, które uzyskało wymaganą opinię Gminnej Komisji Urbanistyczno – Architektonicznej w Udaninie w dniu 17 marca 2016r.

Na podstawie przeprowadzonej w niniejszym opracowaniu analizy stwierdza się, że aktualne „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Udanin”, uchwalone uchwałą Nr LII/163/2010 Rady Gminy Udanin z dnia 3 marca 2010r., które ze względów na poprawnie ukształtowaną planszę kierunków zagospodarowania, w swej właściwości merytorycznej stanowi wystarczającą podstawę dla realizacji celów strategicznych w przełożeniu na aktywność inwestycyjną gminy.

Analiza wskazuje również, że miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego uchwalane w latach 2011 – 2015 dla obszaru gminy Udanin, zostały częściowo a trzy z w całości unieważnione przez Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu.

Wojewoda Dolnośląski wniósł skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego o stwierdzenie nieważności dwóch planów obszarów obrębu Lusina i Różana. Sprawy obecnie toczą się w sądzie w wyroki jeszcze nie zapadły.

Wobec powyższego, zgodnie z przedłożoną analizą należy :

1. Podjąć działania dotyczące zmiany miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, uchwalonych w latach 2011 – 2015, których częściową nieważność stwierdził Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu, dla obszarów na terenie Gminy Udanin, na których są planowane zamierzenia inwestycyjne polegające na budowie elektrowni wiatrowych, na podstawie ostatecznych decyzji udzielających pozwolenia na budowę wydanych przed wyrokami Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.

2. Podjąć działania dotyczące zmiany miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, uchwalonych w latach 2011 – 2015 dla obszarów na terenie Gminy Udanin, których nieważność w całości stwierdził lub stwierdzi Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu - dotyczy to planów obszarów obrębu Udanin, Piekary, Dziwigórz oraz Lusina i Różana.

3. Przystąpić do sporządzenia zmiany opracowania ekofizjograficznego podstawowego, optymalnie dla całego obszaru Gminy Udanin (z uwzględnieniem problematyki studium oraz planu miejscowego) ze wskazaniem granicy rolno-leśnej, zgodnie posiadanym przez Gminę Udanin, opracowanym w maju 2011 r. „Planem urządzeniowo-rolnym”.

4. W przypadku wystąpienia przesłanek - przystąpić do koniecznej zmiany „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Udanin”, uwzględniającej złożone wnioski oraz Lokalny Program Rewitalizacji.

5. Opracować w następnej perspektywie 2018 r.– 2022 r. pełną aktualizacja studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Udanin w granicach administracyjnych, z dostosowaniem do aktualnych wymogów prawnych dla tego typu dokumentów oraz z uwzględnieniem powiązań z innymi dokumentami (programami lub planami dotyczącymi rozwoju gminy oraz zagospodarowania przestrzennego w skali regionu lub subregionu).

6. Przystąpić do zmiany lub zmian miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Udanin jako realizacja wniosków uwarunkowanych zmianą studium (uwaga: na etapie zmiany studium wnioski te winny być

ponownie przeanalizowane w kontekście zgodności z polityką przestrzenną gminy).

Wskazane jest zastosowanie techniki cyfrowej opracowania rysunków powiązanych z bazą danych lub systemem informacji przestrzennej.