

Uchwała Nr V/45/2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 3 lutego 2016 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale nr
XIII.57.2015 Rady Gminy Udanin z dnia 30 grudnia 2015 r. w sprawie budżetu Gminy na
2016 rok

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: 1) Joanna Radziejka - Przewodnicząca, 2) Lucyna Hanus - członek, 3) Bartosz Zawadzki – członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale nr XIII.57.2015 Rady Gminy Udanin z dnia 30 grudnia 2015 r. w sprawie budżetu Gminy na 2016 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r., poz. 885 z późn.zm., dalej – ufp).

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami sfinansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp – mogą być przychody budżetu pochodzące z sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągniętych kredytów i pożyczek, środków z prywatyzacji majątku, nadwyżek budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu.

II. Na podstawie danych zawartych w uchwale nr XIII.57.2015 Rady Gminy Udanin z dnia 30 grudnia 2015 r. w sprawie budżetu Gminy na 2016 rok Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W uchwale zaplanowano następujące wielkości:

- dochody budżetu w kwocie 15.255.647,00 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 14.941.173,00 zł i dochody majątkowe w kwocie 314.474,00 zł;
- wydatki budżetu w kwocie 16.255.647,00 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 14.508.400,00 zł i wydatki majątkowe w kwocie 1.747.247,00 zł;
- deficyt budżetu w kwocie 1.000.000,00 zł;
- przychody budżetu w łącznej kwocie 1.238.360,00 zł, z tego z tytułu sprzedaży papierów wartościowych 1.000.000 zł oraz wolnych środków w kwocie 238.360,00 zł;
- rozchody budżetu z tytułu spłat pożyczek w kwocie 238.360,000 zł.

2. Deficyt zaplanowano sfinansować przychodami pochodzącymi ze sprzedaży innych papierów wartościowych.

3. Łącznie z uchwałą budżetową przedłożona została uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zawierająca prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2016 – 2034. Przewidywana

kwota długu na koniec 2016 roku wyniesie 9.949.540,00 zł. Obliczona na podstawie prognozowanych w uchwale wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określona w art. 243 ufp (lata 2016 – 2034), nie przekroczy dopuszczalnego poziomu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2016 spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2016 roku w stosunku do przewidywanego na koniec 2015 roku (z kwoty 9.187.900,00 zł do kwoty 9.945.540,00 zł). Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 ufp w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja dochodów z tytułu podatku od nieruchomości oraz prognozowane obniżenie wydatków bieżących. W odniesieniu do 2018 i 2019 roku zaplanowano że dochody z tytułu podatku od nieruchomości wzrosną o 200 % w stosunku do 2016 roku (wzrosną z kwoty 1.500.000 zł do kwoty 4.500.000 zł i 4.560.000 zł). Jak wynika z objaśnień do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, wzrost dochodów z ww. tytułu jest prognozowany w związku z możliwością uzyskania podatku od budowli, tj. elektrowni wiatrowych. Prognozowane na 2017 rok wydatki bieżące są natomiast niższe od ich wykonania w 2015 roku o 5 %.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 ufp, powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2015 r. poz. 2058) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Ewa Pudło

Wz Joanna Radziya