

**Uchwała Nr V/304/2015**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 15 grudnia 2015 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Udanin projekcie uchwały budżetowej**  
**Gminy Udanin na rok 2016 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi**

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: 1) Ewa Pudło - Przewodnicząca, 2) Joanna Radziejka - członek, 3) Bartosz Zawadzki - członek,

**wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami**

o przedłożonym przez Wójta Gminy Udanin projekcie uchwały budżetowej Gminy Udanin na rok 2016 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

**Uzasadnienie**

I. Z treści art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm., dalej – "ufp") wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 ufp. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 ufp projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, wójt przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie art. 238 ufp projekt uchwały budżetowej jest opiniowany przez regionalną izbę obrachunkową. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym. Zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest obowiązany przedstawić opinię o projekcie uchwały budżetowej radzie (sejmikowi) przed uchwaleniem budżetu (art. 238 ust. 3 ufp). Natomiast z przepisu art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) wynika, że negatywna opinia o projekcie budżetu nie wstrzymuje procedury uchwalania budżetu, jednakże organ wykonawczy obowiązany jest przed uchwaleniem budżetu przedstawić tę opinię organowi stanowiącemu wraz z odpowiedzią na zawarte w niej zarzuty.

II. Na podstawie przedłożonego 16 listopada 2015 roku projektu uchwały budżetowej Gminy Udanin na rok 2016 Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W projekcie uchwały budżetowej na 2016 rok zaplanowano następujące wielkości:

- dochody ogółem w kwocie 15.255.647,00 zł;
- wydatki ogółem w kwocie 16.255.647,00 zł;
- deficyt budżetu w kwocie 1.000.000,00 zł;
- przychody ogółem w kwocie 1.238.360,00 zł;
- rozchody ogółem w kwocie 238.360,00 zł.

2. Dochody bieżące określono w kwocie 14.941.173,00 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 14.508.400,00 zł, co oznacza zachowanie relacji z art. 242 ufp.

3. Deficyt zaplanowano sfinansować przychodami pochodzącymi ze sprzedaży innych papierów wartościowych.

4.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej,

projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2016 spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2016 roku w stosunku do przewidywanego na koniec 2015 roku (z kwoty 9.187.900,00 zł do kwoty 9.945.540,00 zł). Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 ufp w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja dochodów z tytułu podatku od nieruchomości oraz prognozowane obniżenie wydatków bieżących. W odniesieniu do 2018 i 2019 roku zaplanowano że dochody z tytułu podatku od nieruchomości wzrosną o 200 % w stosunku do 2016 roku (wzrosną z kwoty 1.500.000 zł do kwoty 4.500.000 zł i 4.560.000 zł). Jak wynika z objaśnień do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, wzrost dochodów z ww. tytułu jest prognozowany w związku z możliwością uzyskania podatku od budowli, tj. elektrowni wiatrowych. Prognozowane na 2017 rok wydatki bieżące są natomiast niższe od przewidywanego ich wykonania w 2015 roku o 5,6%.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Wójt jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Gminy Udanin.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

  
Ewa Pucio