

Uchwała Nr V/306/2015
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 grudnia 2015 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy
Udanin przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2016

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm) w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: 1) Ewa Pudło - Przewodnicząca, 2) Joanna Radzieja - członek 3) Bartosz Zawadzki - członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Udanin przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2016.

Uzasadnienie

I. Na mocy art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm., dalej jako – ufp) zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie (sejmikowi) oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Natomiast zgodnie z art. 230 ust. 3 ufp regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

II. Skład Orzekający oceniając przedłożony 16 listopada 2015 roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Udanin wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2016 stwierdził, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej opracowano na lata 2016 – 2034. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Prognozowane na 2016 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów ogółem są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2015. Projekt uchwały jest natomiast niespójny z projektem uchwały budżetowej w zakresie poz 1.1.3., 1.1.5., 11.1 i 11.4. – 11.6.
3. Zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej określony w art. 242 ufp. Prognozowane w latach 2016-2034 dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co wypełnia normę określoną w art. 242 ust. 1 ufp.
4. Na 2016 i 2017 rok zapanowano budżet deficytowy i przychody zwiększające dług. W kolejnych latach dług będzie się stopniowo zmniejszał, zaplanowano nadwyżki budżetowe w wielkościach równych rozchodom. Dla lat 2031-2034 w poz. 10.1 nie wskazano przeznaczenia nadwyżki. Według projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej kwota długu na koniec 2016 roku wyniesie 9.949.540,00 zł.
5. W 2016 roku relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 ufp wyniesie 3,66%, natomiast indywidualny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia jednostki 6,44%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2017-2034), wyliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości, relacja o której mowa w art. 243 ufp zostanie zachowana.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z projektu uchwały wynika, że zaciągnięcie zobowiązań

stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2016 i 2017 rok spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2016 roku w stosunku do przewidywanego na koniec 2015 roku (z kwoty 9.187.900,00 zł do kwoty 9.945.540,00 zł) a na koniec 2017 roku do kwoty 10.316.480 zł. Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 ufp w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja dochodów z tytułu podatku od nieruchomości oraz prognozowane obniżenie wydatków bieżących. W odniesieniu do 2018 i 2019 roku zaplanowano że dochody z tytułu podatku od nieruchomości wzrosną o 200 % w stosunku do 2016 roku (wzrosną z kwoty 1.500.000 zł do kwoty 4.500.000 zł i 4.560.000 zł). Jak wynika z objaśnień do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, wzrost dochodów z ww. tytułu jest prognozowany w związku z możliwością uzyskania podatku od budowli, tj. elektrowni wiatrowych. Prognozowane na 2017 rok wydatki bieżące są natomiast niższe od przewidywanego ich wykonania w 2015 roku o 5,6%.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 3 ufp – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2015 r. poz. 2058) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Ewa Pudło