

Uchwała Nr V/25/2015
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 29 stycznia 2015 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale nr
III.11.2014 Rady Gminy Udanin z dnia 29 grudnia 2014 roku w sprawie budżetu gminy na
2015 rok

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 i z 2013 r. poz. 1646) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: 1) Ewa Pudło - Przewodnicząca, 2) Joanna Radziejka - członek, 3) Henryk Kamieniecki - członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale nr III.11.2014 Rady Gminy Udanin z dnia 29 grudnia 2014 roku w sprawie budżetu gminy na 2015 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r., poz. 885 z późn.zm., dalej – ufp).

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami sfinansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp – mogą być przychody budżetu pochodzące z sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągniętych kredytów i pożyczek, środków z prywatyzacji majątku, nadwyżek budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu.

II. Na podstawie danych zawartych w uchwale nr III.11.2014 Rady Gminy Udanin z dnia 29 grudnia 2014 roku w sprawie budżetu gminy na 2015 rok Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W uchwale zaplanowano następujące wielkości:

- dochody budżetu w kwocie 18.307.247,00 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 15.750.500,00 zł i dochody majątkowe w kwocie 2.556.747,00 zł;
- wydatki budżetu w kwocie 19.854.345,00 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 15.289.159,00 zł i wydatki majątkowe w kwocie 4.565.186,00 zł;
- deficyt budżetu w kwocie 1.547.098,00 zł;
- przychody budżetu w łącznej kwocie 2.411.309,00 zł, z tytułu sprzedaży papierów wartościowych oraz pożyczek,
- rozchody budżetu z tytułu spłat pożyczek w kwocie 864.211 zł.

2. W uchwale budżetowej jako źródło finansowania deficytu wskazano przychody pochodzące ze sprzedaży innych papierów wartościowych.

3. Łącznie z uchwałą budżetową przedłożona została uchwała w sprawie wieloletniej prognozy

finansowej, zawierająca prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2015 – 2030 (Uchwała Rady Gminy Udanin nr III.10.2014 z dnia 29 grudnia 2014 roku). Przewidywana według ww. uchwały kwota długu na koniec 2015 roku wyniesie 9.833.198,00 zł. Obliczona na podstawie prognozowanych w uchwale wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określona w art. 243 ufp (lata 2015 – 2030), nie przekroczy dopuszczalnego poziomu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przedłożonej wraz z uchwałą budżetową wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2015 roku w stosunku do przewidywanego na koniec 2014 roku (z kwoty 8.286.100,00 zł do kwoty 9.833.198,00 zł). Na zachowanie relacji, o której mowa w powołanym przepisie w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja dochodów z tytułu podatku od nieruchomości. W odniesieniu do 2016 roku zaplanowano że dochody z ww. tytułu wzrosną o 184% w stosunku do 2015 roku (wzrosną z kwoty 1.900.000 zł do kwoty 5.400.000 zł) i w latach 2016 – 2018 będą utrzymywać się na ww. poziomie. Jak wynika z objaśnień do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, wzrost dochodów z ww. tytułu jest prognozowany w związku z możliwością uzyskania podatku od budowli, tj. elektrowni wiatrowych.

Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2015 przychodami z tytułu emisji obligacji nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile zrealizowane zostaną prognozowane w latach 2015 – 2030 wielkości budżetowe.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 ufp, powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2014 r. poz. 782 i 1662) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Ewa Padło