

**Uchwała Nr V/289/2014**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 12 grudnia 2014 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Udanin na rok 2015**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 i z 2013 z późn. zm.) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: 1) Ewa Pudło - Przewodnicząca, 2) Joanna Radziejka - członek, 3) Bartosz Zawadzki - członek,

**wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami**

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Udanin na rok 2015.

**Uzasadnienie**

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm., dalej – ufp).

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami finansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp – mogą być przychody budżetu pochodzące ze sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągnięte kredyty i pożyczki, środki z prywatyzacji majątku, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolne środki jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 15 listopada 2013 roku projektu uchwały budżetowej Gminy Udanin na rok 2015 ustalił, co następuje

1. W projekcie uchwały zaplanowano następujące wielkości:

- dochody budżetu w kwocie 18.307.247,00 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 15.750.500,00 zł i dochody majątkowe w kwocie 2.556.747,00 zł;
- wydatki budżetu w kwocie 19.854.345,00 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 15.289.159,00 zł i wydatki majątkowe w kwocie 4.565.186,00 zł;
- deficyt budżetu w kwocie 1.547.098,00 zł;
- przychody budżetu w łącznej kwocie 2.411.309,00 zł, z tytułu sprzedaży papierów wartościowych oraz pożyczek,
- rozchody budżetu z tytułu spłat pożyczek w kwocie 864.211 zł.

2. Deficyt zaplanowano sfinansować przychodami pochodzącymi ze sprzedaży innych papierów wartościowych.

3. Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2015 – 2030. Przewidywana według projektu ww. uchwały kwota długu na koniec 2015 roku wyniesie 9.833.198,00 zł. Obliczona na podstawie prognozowanych w projekcie uchwały wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określona w art. 243 ufp (lata 2015 – 2030), nie przekroczy dopuszczalnego poziomu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przedłożonej wraz z projektem uchwały budżetowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2015 roku w stosunku do przewidywanego na koniec 2014 roku (z kwoty 8.286.100,00 zł do kwoty 9.833.198,00 zł). Z projektu ww. uchwały wynika ponadto, że w okresie spłaty długu (2015 - 2030) indywidualny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 upf nie zostanie przekroczony. Skład Orzekający zwraca uwagę, że na zachowanie relacji, o której mowa w powołanym przepisie w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja dochodów z tytułu podatku od nieruchomości. W odniesieniu do 2016 roku zaplanowano że dochody z ww. tytułu wzrosną o 184% w stosunku do 2015 roku (wzrosną z kwoty 1.900.000 zł do kwoty 5.400.000 zł) i w latach 2016 – 2018 będą utrzymywać się na ww. poziomie. Jak wynika z objaśnień do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, wzrost dochodów z ww. tytułu jest prognozowany w związku z możliwością uzyskania podatku od budowli, tj. elektrowni wiatrowych.

Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2015 przychodami pochodzącymi ze sprzedaży innych papierów wartościowych nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile zrealizowane zostaną prognozowane w latach 2015 - 2030 wielkości budżetowe.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 upf, powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2014 r. poz. 782 i 1662) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
*Ewa Rudto*