

Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie gminy Sulmierzyce w roku 2017

szereżowi Państwo,

zgodnie z art. 38 ust. 1 z ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo Zamówień Publicznych (Dz. U. z 2010 r. Nr 113, poz. 755 z późn. zm.) zwracamy się z prośbą o wyrażenie treści specyfikacji istotnych warunków zamówienia:

1. **Specyfikacja istotnych warunków zamówienia (SIWZ) nr 1/17**
warunków udziału w postępowaniu, które przedstawił na pobliższe spełnienie zakresie transportu i zbierania odpadów komunalnych ekologicznego urządzenia w dniu 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2013 r. poz. 21). Zgodnie z art. 233 w/w ustawy zezwolenie na transport odpadów wydane na podstawie przepisów ustawy o odpadach z dnia 27 kwietnia 2001 r. (Dz. U. z 2010 nr 185 poz. 1243 ze zmianami) zachowują ważność na czas nie jęki zostały wydate.

Wnosimy o zmianę niniejszego warunku przedmiotem zamówienie jest odbiór i zagospodarowanie odpadów, a pozwolenie na zbieranie odpadów nie jest konieczne do świadczenia usług będących przedmiotem zamówienia (odpady muszą bowiem trafić bezpośrednio do uprawnionych podmiotów bez możliwości ich zbierania). Zgodnie z art. 9e ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r. nr 391, i.t.), podmiot odbierający odpady od właścicieli nieruchomości jest obowiązany do przekazywania odebranych od właścicieli nieruchomości odpadów, zgodnie z hierarchią postępowania z odpadami i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, odpadów zleżonych oraz pozostających z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania do regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych.

Zwracamy uwagę Zamawiającego, iż narzucone warunki posiadania zezwolenia na zbieranie odpadów, ogranicza dostęp do zamówienia podmiotom zdefinyjnym do jego wykonania, posiadającym wpis do rejestru działalności regulowanej oraz zezwolenie na transport odpadów.

Takie stanowisko zostało wyrażone również przez sąd orzekający Krajowej Izby Odwoławczej w wyroku z dnia 22 kwietnia 2013 r. sygnatura akt UZP/DOJES/325/13 dot. KIO 644/13, KIO 647/13, KIO 648/13, KIO 658/13. Jednym z zażądań odwołującego było usunięcie z treści Ogłoszenia o zamówieniu i siwz wymogu posiadania przez wykonawców ubiegających się o zamówienie decyzji pozwalającej na prowadzenie działalności w zakresie zbierania odpadów komunalnych zgodnie z ustawą o odpadach oraz wymogu przedłożenie decyzji potwierdzającej posiadanie tegoż zezwolenia. Zgodnie z 111.2.1. Ogłoszenia o zamówieniu pn. Sytuacja podmiotu wykonawców, w tym wymogi związane z wpisem do rejestru zawodowego lub handlowego 5. Warunki udziału w postępowaniu oraz opis sposobu dokonywania oceny spełniania tych warunków 5.1. o udzielenie zamówienia mogą ubiegać się wykonawcy którzy spełniają warunki z art.22 ust.1 ustawy Pzp dotyczące:5.1.1. posiadania uprawnień do wykonywania określonej działalności lub czynności, jeżeli przepisy prawa nakładają obowiązek ich posiadania. Wykonawca winien wykazać, że posiada:

decyzję zezwalającą na prowadzenie działalności w zakresie zbierania odpadów komunalnych zgodnie z ustawą z dnia 14.12.2012r. o odpadach (t.j. Dz. U. z 2013r. poz. 21).
Wymogi posiadania uprawnień do wykonywania określonej działalności zostały potwierdzone zapisami w specyfikacji istotnych warunków zamówienia (siwz) to jest w pkt 6 warunku udziału w postępowaniu oraz opis sposobu dokonywania oceny spełnienia tych warunków 5.1. o udzielenie zamówienie mogą ubiegać się wykonawcy, którzy spełniają warunki z art.22 ust.1 ustawy Pzp dotyczące:5.1.1. posiadania uprawnień do wykonywania określonej działalności lub czynności, jeżeli przepisy prawa nakładają obowiązek ich posiadania; wykonawca winien wykazać, że posiada decyzję zezwalającą na prowadzenie działalności w zakresie zbierania odpadów komunalnych zgodnie z ustawą z dnia 14.12.2012r. o odpadach (t.j. Dz.U. 2013r. poz.21).

Ważna na podstawie dowodów przeprowadzonych z siwz ustaliła ponadto co następuje.
W części 3 siwz pn. opis przedmiotu zamówienia znajdują się zapisy o treści: Przedmiotem niniejszego zamówienia jest odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na terenie Miasta Łodzi. Także treść znajdująca się dla sektora Widzew i Górnego Dnia sektora Łódź - Polesie w siwz zawiera następującą treść: Przedmiotem niniejszego zamówienia jest odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na terenie Miasta Łodzi.

Z kolei w każdym siwz znajduje się zapis o treści: "Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia znajduje się w Załączniku Nr 1 do SIWZ".

Dokonując porównania treści opisu przedmiotu zamówienia (o.p.z) dla poszczególnych sektorów Miasta Łodzi to jest: Widzew, Górnego Dnia, Polesie należy stwierdzić, że ich merytoryczna treść jest porównywalna i mieści się w następujących rozdziałach, część wspólna opisująca podstawę prawną w oparciu o którą zamówienie powinno być realizowane (ustawa z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawa z dnia 14 grudnia 2012r. o odpadach, uchwała Sejmiku Województwa Łódzkiego z dnia 21 czerwca 2012r. dotyczące przyjęcia i wykonania Planu gospodarki odpadami województwa łódzkiego, uchwały Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 5 grudnia 2012r. o sposobie i zakresie świadczenia usług odbierania odpadów komunalnych w tym Regularnego utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta Łodzi), zakres zamówienie z którego wynika, że przedmiotem zamówienia jest odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych, przy czym dla sektora Polesie przedmiotem zamówienia jest odbiór odpadów komunalnych bez zakresu "zagospodarowanie". Różnica pomiędzy obydwoma regulacjami opz to jest na odbiór (sektor Polesie) i odbiór oraz zagospodarowanie (sektor Widzew i Górnego Dnia) dotyczy wskazania instalacji zastępczych do których należy przetransportować odpady komunalne. W przypadku zamówienia, którego przedmiotem jest odbiór i zagospodarowanie, wskazuje się miejsce instalacji zastępczych zgodnie z uchwałą Nr XXV/482/12 Sejmiku Województwa Łódzkiego z dnia 21 czerwca 2012r. w sprawie wykonania Planu Gospodarki Odpadami Województwa Łódzkiego (Wykonawca odbierający odpady komunalne jest obowiązany do przekazywania odebranych od właścicieli nieruchomości zmielanych odpadów komunalnych, odpadów zleżonych oraz pozostających z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania, do instalacji z następujących przewidzianych dla obsługi IV regionu gospodarki odpadami, wskazanych w Planie Gospodarki Odpadami Województwa Łódzkiego 2012 oraz przekazywanie

odebranych od właścicieli nieruchomości selektywnie zebranych odpadów komunalnych do instalacji przetwarzania odpadów zgodnie z hierarchią postępowania z odpadami, o której mowa w art. 17 ustawy z dnia 14 grudnia 2012r. o odpadach). Czyli wykonawca dokonuje składowania odpadów komunalnych, wadzą miejsc wyznaczonych w przywołanej powyżej uchwałe Sejmiku Województwa dla regionu IV to jest dla Miasta Łodzi. Natomiast w przypadku sektora Polesie to jest zamówienie na odbiór odpadów komunalnych, bez zagospodarowania, podmiotem decydującym o tym gdzie mają być składowane odpady jest zamawiający, który dokonuje wypracowania miejsca z ograniczeniem do instalacji określonych w wyżej wymienionym Planie Gospodarki Odpadami Województwa Łódzkiego 2012. W pozostałym zakresie Szczegółowego opisu przedmiotu zamówienia brak różnic merytorycznych uregulowań o.p.z. Kolejno o.p.z. zawiera regulacje odnoszące się do takich kwestii jak: Rodzaje nieruchomości objętych odbiorem odpadów komunalnych, Sposób zbierania odpadów komunalnych przez właścicieli nieruchomości, Rodzaje odbieranych odpadów komunalnych, Częstotliwość odbierania odpadów komunalnych, Harmonogram

komunalnych") co uczyni zgodnie z zapisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Ponadto zamawiający w zamówieniu p.n. odbieranie i zagospodarowanie odpadów nie użył nazewnictwa zdefiniowanego w ustawie o odpadach.

Samo postawienie wymogu posiadania decyzji pozwalającej na zbieranie odpadów w myśl ustawy o odpadach nie czyni obowiązku w procedurze realizacji zamówienia postępowania z odpadami jak przy ustawowym ich zbieraniu. Tym bardziej, że służy w tym Szeregobowy opis przedmiotu zamówienia (zał. nr 1 do SIWZ) na obowiązek stosowania takiej procedury realizacji zamówienia to jest takiej jak przy zbieraniu odpadów nie wskazując. Natomiast podług do zdania decyzji o zbieraniu odpadów w myśl ustawy o odpadach, powinien być taki opis przedmiotu zamówienia, którego nie można byłoby zrealizować bez takiej decyzji o przedmiotowe opz we wszystkich zamówieniach objętych niniejszym postępowaniem odwoławczym takiego opisu nie zawierają i wskazują na odbieranie a nie zbieranie odpadów komunalnych.

Natomiast co do argumentacji zamawiającego, że w o.p.z. wymaga się posiadania magazynów celem gromadzenia selektywnie zebranych odpadów komunalnych: nie oznacza, że wykonawca ma obowiązek po odebraniu odpadów zbebowywać je do magazynów, po czym ponownie ładować na samochody aby zanieść do instalacji zastępczej (r.l.p.o.k.). Tę rolę również przekonywająca jest argumentacja odwołującego, że nieuzasadnione jest ponoszenie kosztów magazynowania odpadów, jeżeli można je bezproblemowo po odebraniu zanieść do instalacji zastępczej (r.l.p.o.k.). Tym bardziej, że w o.p.z. nie sformułowano obowiązku magazynowania po odbiorze a przed zlożeniem w instalacji zastępczej odpadów komunalnych, jako jednego z etapów realizacji zamówienia. Natomiast niewydłużającym do stwierdzenia obowiązku magazynowania odpadów jest sam wymóg posiadania magazynów a co stanowi w przedmiotowej sprawie powołanie wprost zapisów ww rozporządzenia Ministra Środowiska a nie wymóg proceduralny służy magazynowania odpadów przed ich ukłowaniem w instalacjach przeznaczonych do przetwarzania odpadów. Ponadto należy zwrócić uwagę, że sam zamawiający we wzorcu umowy nie przewiduje obowiązku składowania odpadów selektywnie zebranych na bazie magazynowo-transportowej usługobiorcy lecz pozostawia to do decyzji wykonawcy (§ 4 wykonawca zobowiązany jest w szczególności: zapewnić wyposażenie bazy magazynowo-transportowej w miejsca przeznaczane do pakowania pojazdów, miejsca do magazynowania selektywnie zebranych odpadów z grupy odpadów komunalnych, urządzeń do selektywnego gromadzenia odpadów komunalnych ich utrzymania we właściwym stanie technicznym i sanitarnym, legityzowaną samochodową wagę najładową - w przypadku, gdy na terenie bazy następowaloby magazynowanie odpadów.).

Konkluzja powyższe zażądanie należy również przywołać § 11 ust.2 wzorca umowy, który stanowi, że Wykonawca ponosi odpowiedzialność za przewidywane zagospodarowanie odpadami komunalnymi zgodnie z obowiązującymi przepisami. Dotyczy to odbierania odpadów komunalnych, przekazania ich do instalacji o których mowa w §1. Słęd wniosek, że zagospodarowanie odpadami komunalnymi to ich odbiór i przekazanie do instalacji, bez konieczności ich magazynowania po drodze do instalacji lipok czy instalacji zastępczej) i że rozpoznając zarzut odwołującego. Siles, co do wymogu posiadania pozwolenia na zbieranie odpadów zgodnie z ustawą o odpadach, nie zniżył uzasadnienia faktycznego i prawnego w istniejącym Szeregobowym opisie przedmiotu zamówienia (załącznik nr 1 do SIWZ) do postawienia takiego wymogu przez zamawiającego. W związku z powyższym zarzut odwołującego jest uprawniony.

Wnosimy o zmianę treści SIWZ w przedmiotowym zakresie poprzez usunięcie obowiązku posiadania pozwolenia na zbieranie odpadów.

odbiornieria czy i jakiego rodzaju inne ma mieć wpięty czy uprawnienia przedsiębiorstwa, który będzie oprócz odbioru odpadów także je zagospodarowywał.

Wobec powyżej przedstawionego obowiązującego stanu, "awnego ustawy o ulpwyg oraz treści uregulowań w załącznikach nr 1 do SIWZ (szczególnie v opis przedmiotu zamówienia), które merytorycznie nie różnią się w sytuacjach w załącznikach w opisie przedmiotu zamówienia), odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych (KIO 644/13 i KIO 647/13 - Wzrost).

Górn), czy to ma być samo odbieranie odpadów komunalnych (KIO 648/13, KIO 658/13 - polskie), wymóg wobec wykonawców posiadania zezwolenia na zbieranie odpadów (wykonawca winien wykonać, że posiada decyzję pozwalającą na prowadzenie działalności w zakresie zbierania odpadów komunalnych zgodnie z ustawą z dnia 14.12.2012r. o odpadach (t.j. Dz.U. 2013r. poz.21)) jest nieuzasadniony.

Zamawiający w odpowiedzi na odwołanie na poparcie swojego stanowiska co do wymogu uzyskania zezwolenia na zbieranie odpadów przywołuje art.41 ustawy o odpadach. Natomiast zgodnie z przywołanym art.41 ustawy o odpadach "Prowadzenie zbierania odpadów i prowadzenie przetwarzania odpadów wymaga uzyskania zezwolenia". Przy czym uzyskanie zezwolenia na zbieranie i przetwarzanie odpadów może nastąpić przez wydanie odrębnych decyzji o czym stanowi art.41 ust. 8 i 9 ustawy o odpadach (ust.8 do wydania zezwolenia na zbieranie i przetwarzanie odpadów stosuje się odpowiednio przepisy dotycząca zezwolenia na zbieranie odpadów oraz zezwolenia na przetwarzanie odpadów, ust.9 ilekroć w ustawie jest mowa o zezwoleniu na zbieranie odpadów lub zezwoleniu na przetwarzanie odpadów; rozumie się przez to również zezwolenie na zbieranie i przetwarzanie odpadów). Przy czym zbieranie odpadów jest zdefiniowane w ustawie o odpadach jako gromadzenie odpadów przed ich transportem do miejsca przetwarzania, w tym wstępne sortowanie nieprowadzące do zasadniczej zmiany charakteru i składu odpadów i nieprowadzące zmiany klasyfikacji odpadów oraz tymczasowe magazynowanie odpadów, o którym mowa w pkt 5 lit.b to jest tymczasowe magazynowanie odpadów przez prowadzącego zbieranie odpadów. Natomiast w zakresie z tych ustaw nie ma regulacji, z której wynikałoby równoważność pojęcia odbierania i zbierania odpadów na co zresztą pełnomocnik odwołującego zwracał uwagę w toku postępowania odwoławczego. Odwołujący również wyrażał stanowisko, że niekoniecznym rozwiązaniem dla niego byłoby rozpakowywanie w celu magazynowania po czym ponownie pakowanie odpadów skoro można odebrać odpady od razu zanieść do właściwych instalacji celem rozładunku pojazdów odbierających odpady od właścicieli nieruchomości.

Postępując się nomenklaturą obydwu ustaw to jest ustawy o czystości i porządku w gminach (odbieranie odpadów) oraz ustawy o odpadach (zbieranie odpadów) w kontekście Szeregobowego opisu przedmiotu zamówienia stanowićo załącznik nr 1 do SIWZ w postępowaniu nazwanym "odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na terenie Miasta Łodzi - Sektor Wzrost", jak również w pozostałych zamówieniach objętych postępowaniami odwoławczymi, które stwierdza brak podstaw do zgłoszenia przedłożenia na zbieranie odpadów w myśl art.41 i następnich ustawy o odpadach. Z uwagi na to, że zamawiający w SIWZ postuluje się pojęciem "odbieranie odpadów" a "zagospodarowanie odpadów" (w art.3 ust1 ustawy z dnia 14.12.2014r. o odpadach "zagospodarowanie odpadami" definiuje jako zbieranie, transport, przetwarzanie odpadów, łącznie i oddzielnie nad tego rodzaju działaniami, jak również późniejsze postępowanie z miejscami umieszczenia odpadów oraz działania wykonywane w celu wyzwalenia odpadów lub pośrednio w obrocie odpadami) to nie jest "zbieranie odpadów" (zbieranie odpadów zdefiniowano w ustawie o odpadach jako "gromadzenie odpadów przed ich transportem do miejsca przetwarzania, w tym wstępne sortowanie nieprowadzące do zasadniczej zmiany charakteru i składu odpadów i nieprowadzące zmiany klasyfikacji odpadów oraz tymczasowe magazynowanie odpadów", o którym mowa w pkt 5 lit.b to jest tymczasowe magazynowanie odpadów przez prowadzącego zbieranie odpadów") o takiej nomenklatury użył zamawiający to jest "zagospodarowanie" a nie "zbieranie odpadów" nazywając przedmiot zamówienia "odbieranie i zagospodarowanie odpadów".