

## Uchwała Nr IV / 71 / 2012

### Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 8 maja 2012 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Sulmierzyce za 2011 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz.U.Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami).

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. **Grażyna Kos** - przewodnicząca
2. **Barbara Polowczyk** - członek
3. **Paweł Dobrzyński** - członek

**uchwała, co następuje:**

Opiniuje się **pozytywnie z uwagą** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Sulmierzyce za 2011 rok.

#### **Uzasadnienie**

Wydając przedmiotową opinię, Skład Orzekający rozpatrzył następujące dokumenty:

1. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2011 rok,
2. Sprawozdania budżetowe sporządzone w oparciu o rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U.Nr 20, poz.103) i z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U.Nr 43, poz. 247),
3. Uchwałę Rady Gminy Sulmierzyce w sprawie uchwalenia budżetu na 2011 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Skład Orzekający zapoznał się także z informacją o stanie mienia komunalnego Gminy .

W wyniku analizy przedłożonych dokumentów, Skład Orzekający stwierdził iż sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami wskazanych wyżej Rozporządzeń Ministra Finansów. Dane w nich zawarte, w zakresie kwot planowanych, korelują

z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera dane liczbowe zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami statystycznymi.

Zaplanowane na 2011 rok dochody budżetu w kwocie 15.084.316,48 zł, zostały wykonane w wysokości 14.964.938,54 zł, co stanowi 99,21% planu. Wydatki budżetu zaplanowano w kwocie 15.141.583,70 zł, wykonując je na poziomie 14.381.061,17 zł tj. 94,98%. Wykonane wydatki bieżące są niższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o wolne środki, co oznacza iż spełnione zostały wymogi wynikające z art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U.Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami).

Jednakże w wyniku analizy materiałów sprawozdawczych stwierdzono, że poniesiono wydatek w § 4580 Pozostałe odsetki w wysokości 277,50 zł (dział 750-- Administracja publiczna, rozdz. 75023 Urzędy gmin). W części opisowej sprawozdania z wykonania budżetu niewyjaśniono przyczyn dokonania takiego wydatku.

Działanie powyższe niezgodne jest z zasadami gospodarki finansowej, określonymi w art. 44 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W świetle tego przepisu, wydatki publiczne powinny być dokonywane:

- 1) w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów oraz optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów;
- 2) w sposób umożliwiający terminową realizację zadań;
- 3) w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Analiza sprawozdań budżetowych wykazała, że:

- dług Gminy na koniec roku 2011 wyniósł 358.423,72 zł, co stanowi 2,40% wykonanych dochodów budżetu. Relacja ta wypełnia postanowienia zawarte w art. 170 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz. 2104 z późniejszymi zmianami). W świetle tego przepisu łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym. Powyższa regulacja została utrzymana w mocy do końca 2013 roku, na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 z późniejszymi zmianami).
- w badanej jednostce na koniec 2011 roku nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Skład Orzekający ocenił powyższe i postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej Gminy.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby.

PRZEWODNICĄCY  
SKŁADU ORZĘDZĄCEGO  
*mgr Grażyna Kos*

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**

**z dnia 28 maja 2013 roku**

**w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Sulmierzyce za 2012 rok.**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku, poz. 1113), po rozpoznaniu przedłożonego przez Wójta Gminy Sulmierzyce sprawozdania z wykonania budżetu za 2012 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- 1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący**
- 2. Grażyna Kos - członek**
- 3. Barbara Polowczyk - członek**

**uchwala, co następuje:**

Opiniuje się **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Sulmierzyce za 2012 rok.

**Uzasadnienie**

Wójt Gminy Sulmierzyce, zgodnie z obowiązkiem wynikającym z przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami) tj. art. 267, przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Sulmierzyce za 2012 rok. Skład Orzekający, wydając przedmiotową poddał analizie:

1. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2012 rok,
2. Sprawozdania budżetowe sporządzone w oparciu o rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20, poz. 103) i z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. Nr 43, poz. 247),
3. Uchwałę Rady Gminy Sulmierzyce w sprawie uchwalenia budżetu na 2012 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

W wyniku analizy przedłożonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami wskazanych wyżej Rozporządzeń Ministra Finansów. Dane w nich zawarte, w zakresie kwot planowanych, korelują z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera dane liczbowe zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami statystycznymi.

Wykonanie budżetu Gminy Sulmierzyce według sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce / deficycie przedstawia się następująco:

Wyszczególnienie	Plan	Wykonanie	% wykonania
<b>Dochody ogółem (w złotych),</b> w tym:	16 161 045,11	16 153 487,73	99,95
Dochody bieżące	15 612 345,11	15 701 843,08	100,57
Dochody majątkowe	548 700,00	451 644,65	82,31
<b>Wydatki ogółem (w złotych),</b> w tym:	19 689 842,70	17 224 502,85	87,48
Wydatki bieżące	14 467 899,70	13 429 114,83	92,82
Wydatki majątkowe	5 221 943,00	3 795 388,02	72,68
<b>Nadwyżka / deficyt</b>	- 3 528 797,59	- 1 071 015,12	
<b>Przychody (w złotych ),</b> w tym:	3 871 382,59	3 587 101,37	
Kredyty i pożyczki	3 378 237,00	3 093 954,88	
Nadwyżka i wolne środki	493 145,59	493 145,59	
<b>Rozchody (w złotych)</b>	342 585,00	142 502,79	41,60

Z danych zawartych w tabeli wynika, że w 2012 roku wydatki budżetu zrealizowano w 87,48%. Przeprowadzona analiza materiałów sprawozdawczych wykazała, że istotny wpływ na takie wykonanie wydatków budżetowych miało niskie wykonanie wydatków majątkowych. Zaplanowano je w wysokości 5 221 943,00 zł, a wykonano w kwocie 3 795 388,02 zł, tj. 72,68% planu. W sprawozdaniu opisowym z wykonania budżetu nie wskazano przyczyn tej sytuacji. Skład Orzekający wskazuje, że w przypadku gdy zadania inwestycyjne nie będą realizowane w pełnej wysokości, należy w trakcie roku budżetowego dokonać stosownej korekty planu strony wydatkowej.

Na koniec roku budżetowego 2012 - zachowana została zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem dochody bieżące wykonano w wysokości 15 701 843,08 zł, zaś wydatki bieżące wykonane zostały na poziomie 13 429 114,83 zł.

Na podstawie sprawozdania Rb Z ( o stanie zobowiązań za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2012 roku), Skład Orzekający ustalił, że **kwota zadłużenia Gminy wynosi 3 309 875,81 zł, co stanowi 20,49% wykonanych dochodów roku 2012.** Wskaźnik ten spełnia wymogi art. 170 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. nr 249, poz.2104 z późn. zm.), zgodnie z którym łączna kwota długu na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć progu 60 % wykonanych dochodów budżetu. Powyższy przepis obowiązuje do końca 2013 roku na mocy art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. nr 157, poz. 124. z późn.zm.).

Na koniec okresu sprawozdawczego nie wystąpiły w jednostce zobowiązania wymagalne. Jednakże, analiza sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego wykazała, że w dziale 400 - Wytwarzanie i zaopatrywanie w energię elektryczną, gaz i wodę, rozdz. 40002 --Dostarczenie wody w §4580

Pozostałe odsetki poniesiono wydatek w wysokości 2 516,82 zł. W sprawozdaniu opisowym z wykonania budżetu Gminy Sulmierzyce za rok 2012 nie wskazano przyczyn poniesienia tych odsetek. Skład Orzekający zwraca uwagę, że nieterminowe regulowanie zobowiązań Gminy, skutkujące koniecznością zapłaty odsetek, stanowi naruszenie zasad gospodarki finansowej, o których mowa w art. 44 ust. 3 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W świetle powyższego przepisu, wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób umożliwiający terminową realizację zadań oraz w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

**Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej Gminy.**

**Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu badanej jednostki w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady.**

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego  
*Dobryński*  
Paweł Dobryński