

Uchwała Nr IV / 88 / 2014

z dnia 6 marca 2014 roku

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w sprawie opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu
oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Sulmierzyce.**

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity z 2013 roku, poz. 885 z późniejszymi zmianami) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku poz. 1113) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Grażyna Kos - członek
3. Barbara Polowczyk - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje się **pozytywnie** prawidłowość prognozy kwoty długu Gminy Sulmierzyce na lata 2014-2024.

§ 2

Opiniuje się **pozytywnie** możliwość sfinansowania deficytu budżetu Gminy Sulmierzyce na 2014 rok.

U Z A S A D N I E N I E

Przedmiotowe opinie zostały wydane w oparciu o dane wynikające z uchwał:

- Nr XXXIX/293/2014 Rady Gminy w Sulmierzycach z dnia 27 stycznia 2014 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sulmierzyce na lata 2014-2024 wraz ze zmianami,
- Nr XXXIX/294/2014 Rady Gminy Sulmierzyce z dnia 27 stycznia 2014 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy Sulmierzyce na 2014 rok wraz ze zmianą.

Z uchwały w sprawie uchwalenia budżetu wraz z jej zmianami wynika, że na 2014 rok zaplanowano dochody w wysokości 21.090.567,22 zł, wydatki natomiast w wysokości 25.402.313,00 zł. Różnica między dochodami a wydatkami wynosi 4.311.745,78 zł i stanowi deficyt budżetu. Przychody budżetu przyjęto w wysokości 6.095.702,00 zł, a rozchody w kwocie 1.783.956,22 zł.

Analiza przedłożonych materiałów wykazała, że wielkości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie na 2014 rok są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Z przedstawionej prognozy wynika że w latach 2014-2024 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących.

Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania. Planowana kwota długu w roku 2014 i w latach następnych jest zgodna z zaciągniętymi zobowiązaniami długoterminowymi do dnia 31 grudnia 2013 roku oraz z planowanymi do zaciągnięcia w 2014 roku kredytami i pożyczkami. W pozostałych latach objętych wieloletnią prognozą jednostka nie planuje zaciągać nowych zobowiązań zwrotnych.

Wskazuje się, że od 2014 roku, odnośnie zadłużania jednostek samorządu terytorialnego obowiązują przepisy określone w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Zgodnie z regułą tam zawartą wysokość wskaźnika, stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia budżetu splatami wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, wykupem papierów wartościowych oraz potencjalnymi splatami kwot wynikającymi z udzielonych poręczeń i gwarancji nie może być wyższa od średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że prognozowana kwota długu jednostki oraz relacje wynikające z art. 243 ustawy w latach objętych wieloletnią prognozą finansową, kształtować się będą następująco:

| Lata | Kwota długu na koniec roku | wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy do dochodów ogółem | dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy | spełnienie wskaźnika spłaty tak/nie |
|------|----------------------------|--|---|-------------------------------------|
| 2014 | 11.706.399,43 | 4,60% | 14,79% | TAK |
| 2015 | 10.285.740,23 | 10,73% | 13,28% | TAK |
| 2016 | 8.865.081,03 | 10,04% | 15,51% | TAK |
| 2017 | 7.444.421,83 | 9,28% | 18,30% | TAK |
| 2018 | 6.023.763,63 | 8,63% | 22,45% | TAK |
| 2019 | 4.609.954,03 | 7,98% | 24,08% | TAK |
| 2020 | 3.435.475,03 | 6,47% | 25,59% | TAK |
| 2021 | 2.260.996,03 | 6,03% | 26,61% | TAK |
| 2022 | 1.356.272,00 | 4,39% | 27,07% | TAK |
| 2023 | 486.492,00 | 3,90% | 27,03% | TAK |
| 2024 | - | 2,07% | 27,53% | TAK |

Z przedstawionych danych wynika, że łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową nie przekracza określonego w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia o finansach publicznych wskaźnika spłat. Spełnienie reguły tej możliwe będzie przy założeniu pełnej realizacji dochodów (zarówno bieżących jak i majątkowych, w tym ze sprzedaży majątku), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinie jak w § 1 sentencji niniejszej uchwały.

Formułując opinię wyrażoną w § 2 sentencji niniejszej uchwały Skład Orzekający przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Sulmierzyce na 2014 rok wraz ze zmianą. Zaplanowane dochody budżetu są niższe od planowanych wydatków o 4.311.745,78 zł, co oznacza, że w budżecie Gminy planuje się deficyt budżetu. W treści uchwały wskazano, że źródłem sfinansowania deficytu będą przychody pochodzące z kredytów bankowych i pożyczek. Wskazane źródła sfinansowania deficytu są prawnie dopuszczalne (art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych). Mając na względzie powyższe oraz fakt, iż jednostka w latach objętych prognozą nie przekracza wskaźników maksymalnych wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych, w ocenie

Składu Orzekającego, Gmina Sulmierzyce posiada zdolność pozyskania zaplanowanych przychodów w wysokości niezbędnej do sfinansowania deficytu budżetu.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz.U.Nr 112, poz. 1198 z późniejszymi zmianami).

Od opinii niniejszej na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały Składu Orzekającego.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Paweł Dobrzyński