

UCHWAŁA NR III/.../2018
RADY GMINY STARE POLE

z dnia 18 grudnia 2018 r.

w sprawie określenia zasad zwrotu wydatków w zakresie dożywiania w formie posiłku albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych dla osób i rodzin objętych wieloletnim rządowym programem „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tj. Dz.U. 2018 r. poz. 994 ,1000, 1349,1432), art. 96 ust. 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tj. Dz.U. z 2018 r. poz. 1508 i 1693) w związku z uchwałą nr 140 Rady Ministrów z dnia 15 października 2018 r. w sprawie ustanowienia wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023 (M.P. z 2018 r., poz. 1007) uchwala się, co następuje:

§ 1.

Odstępuje się od żądania zwrotu wydatków w zakresie dożywiania w formie posiłku lub świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych dla osób i rodzin wymienionych w uchwale nr 140 Rady Ministrów z dnia 15 października 2018r. w sprawie ustanowienia wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023 (M.P. poz. 1007) jeżeli dochód osoby samotnie gospodarującej lub dochód na osobę w rodzinie osoby zobowiązanej do zwrotu wydatków nie przekracza wysokości 150% kryterium dochodowego, określonego w art. 8 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

§ 3.

Traci moc uchwała nr XXVII/234/2014 Rady Gminy Stare Pole z dnia 06 lutego 2014 r. w sprawie określenia zasad zwrotu wydatków w zakresie dożywiania w formie posiłku albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych dla osób objętych wieloletnim programem wspierania finansowego gmin w zakresie dożywiania „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” na lata 2014-2020 (Dz. Urz. Woj. Pomorskiego z 27.02.2014 poz. 932).

§ 4.

Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego, i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2019 r.

Uzasadnienie

Stosownie do art. 96 ust. 2 ustawy o pomocy społecznej wydatki na zasiłki i pomoc rzeczową (w tym na posiłki i pomoc w formie produktów żywnościowych) podlegają zwrotowi, jeżeli dochód na osobę w rodzinie osoby zobowiązanej do zwrotu wydatków przekracza kryterium dochodowe, o którym mowa w art. 8 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej. Kryterium to od dnia 1 października 2018 r. wynosi 701 zł dla osoby samotnie gospodarującej oraz 528 zł dla osoby w rodzinie (Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 11 lipca 2018 r. w sprawie zweryfikowanych kryteriów dochodowych oraz kwot świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej (Dz.U. z 2018 r. poz. 1358)). Uchwała nr 140 z dnia 15 października 2018 r. w sprawie ustanowienia wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023 (M.P. poz. 1007) przewiduje m.in. wsparcie finansowe gmin w udzieleniu nieodpłatnej pomocy w formie posiłku oraz świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych osobom i rodzinom spełniającym kryterium dochodowe w wysokości 150% kryterium, o którym mowa w art. 8 ustawy o pomocy społecznej. Zgodnie z art. 96 ust. 4 ustawy o pomocy społecznej rada gminy określa zasady zwrotu wydatków za świadczenia z pomocy społecznej, w której może zmienić zasadę określoną w ust. 2 tegoż artykułu, podwyższając kryterium, od którego wydatek na udzieloną pomoc podlega zwrotowi. Zatem gmina, korzystając ze środków w/w programu, może udzielać nieodpłatnego wsparcia w formie posiłku i świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych osobom i rodzinom spełniającym kryterium dochodowe w wysokości 150 % kryterium tylko w przypadku uchwalenia przez gminę stosownej uchwały podwyższającej kryterium dochodowe do tego poziomu. W przypadku funkcjonowania poprzedniego programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” na 2014-2020 obowiązywało także kryterium dochodowe w wysokości 150%, określonego w ustawie o pomocy społecznej, na mocy uchwały XXVII/234/2014 Rady Gminy Stare Pole z dnia 06 lutego 2014 r. w sprawie określenia zasad zwrotu wydatków w zakresie dożywiania w formie posiłku albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych dla osób objętych wieloletnim programem wspierania finansowego gmin w zakresie dożywiania „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” na lata 2014-2020. (Dz. Urz. Woj. Pomorskiego poz. 932), w związku z programem ustanowionym uchwałą Nr 221 Rady Ministrów z dnia 10 grudnia 2013 r. w sprawie ustanowienia wieloletniego programu wspierania finansowego gmin w zakresie dożywiania „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” na lata 2014-2020 (M.P. z 2013 r. poz. 1024). Uchwałą nr 140 Rada Ministrów uchyła z dniem 1 stycznia 2019 r. program na lata 2014-2020, wobec czego w/w uchwałę Rady Gminy Stare Pole należy również uchylić. Biorąc powyższe pod uwagę, w związku z trudną sytuacją dochodową i życiową osób i rodzin korzystających ze wsparcia systemu pomocy społecznej, podwyższenie do 150% kryterium dochodowego w zakresie obowiązku zwrotu za wydatki na posiłki i pomoc rzeczową w postaci produktów żywnościowych ułatwi oraz skutecznie działalność zapobiegającą rozszerzaniu się ubóstwa, a także umożliwi osobom i rodzinom, w szczególności osobom starszym, chorym i niepełnosprawnym zabezpieczenie potrzeb żywieniowych. Jednocześnie uchwała przewiduje zapis o wejściu w życie z dniem obowiązywania od 01.01.2019 r. Niniejsza uchwała jest aktem prawa miejscowego dotyczącym przyznania praw do świadczeń z pomocy społecznej szerszemu katalogowi uprawnionych, niż wynika to z ustawy o pomocy społecznej. W związku też z takim przedmiotem uchwały powyższy zapis dotyczący jej wejścia w życie jest zgodny z art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz.U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172) dopuszcza nadanie aktowi normatywnemu "mocy wstecznej", ale tylko "jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie". Zgodnie z przyjętym orzecnictwem (np. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 19 listopada 2010 r. sygn. akt II FSK 1272/09) wsteczna moc prawa może dotyczyć ewentualnie tylko przyznania praw. Z całą stanowczością natomiast należy wykluczyć możliwość zastosowania tej normy do nakładania obowiązków. Dlatego też podjęcie stosownej uchwały jest uzasadnione.