

Małgorzata Kalin

ul. Zimowa 5

37-550 Radymno

Radymno, 11 luty 2020 r.



Pan

Mieczysław Piziurny

Burmistrz Miasta Radymna

Interpelacja

w sprawie ustawienia przez zarządcę drogi (dot. ul. Kolejowej) znaku drogowego ograniczającego prędkość do 30 km/h

W związku ze złym stanem technicznym nawierzchni ul. Kolejowej oraz bardzo częstego przejeżdżania przez nią samochodów ciężarowych i jechania z dużą prędkością co powoduje bardzo duży hałas i niebezpieczeństwo dla dzieci (obok znajduje się plac zabaw oraz boisko do gry w piłkę nożną) proszę Pana Burmistrza o skierowanie pisma do zarządcy drogi o postawienie znaku ograniczenia prędkości do 30 km/h oraz częstych kontroli w celu wyeliminowania problemu przekraczania tej prędkości jak również w celu ograniczenia hałasu dla okolicznych mieszkańców.

Zaznaczam, że moja interpelacja odnosi się bezpośrednio do pisma z dnia 03 lipca 2019r. z Powiatowego Inspektoratu Nadzoru Budowlanego w Jarosławiu, który nakazuje takie ograniczenie prędkości z związku z dokonaną kontrolą ul. Kolejowej przez wyżej wskazany urząd oraz pisma z dnia 05 września 2019r. z Podkarpackiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska. Oba pisma załączam do interpelacji.

Radna Rady Miasta Radymna

Małgorzata Kalin

Jarosław, 2019-07-03

PINB.052.4.2019

Pani **Małgorzata Kalin**
ul. Zimowa 5
37-550 Radymno

W związku z przekazaniem przez Podkarpackiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska (pismo znak: DPWI.7024.19.2019.MG z dnia 2019-06-05) Pani korespondencji dotyczącej dokuczliwego wpływu ruchu pojazdów poruszających się po ulicy Kolejowej w Radymnie, polegającego na hałasie i drganiach odczuwalnych w domach okolicznych mieszkańców, Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Jarosławiu informuje iż właściwość rzeczowa powiatowego inspektora nadzoru budowlanego została ściśle określona w art. 83 ust. 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane (tekst jednolity Dz.U.2018.1202 z późn. zm.), wobec czego tutejszy organ nie może podejmować działań niezgodnych z prawem a dotyczących wskazanych uciążliwości.

Przyczyną negatywnego oddziaływania ruchu pojazdów na środowisko w postaci hałasu, zapylenia i powstawania nadmiernych drgań przenoszących się na budynki może być m.in.: zły stan techniczny pojazdów, nadmierna ich prędkość, przeciążenie ładunkiem oraz zły stan techniczny drogi po której pojazdy te się poruszają. Odpowiedzialność za niewłaściwy stan techniczny pojazdów i drogi spoczywa odpowiednio na kierowcach i właścicielach pojazdów oraz zarządcy drogi.

Wobec powyższego nadzór budowlany działając na podstawie art. 81 ust. 4 i art. 81a w związku z przepisami art. 61-70 Prawa budowlanego, dniu 25 czerwca 2019 r. przeprowadził kontrolę utrzymania ulicy Kolejowej w Radymnie, która to jest lokalną drogą powiatową nr 1819R zarządzaną przez Powiatowy Zarząd Dróg w Jarosławiu.

Kontrola wykazała, że przedmiotowa droga powiatowa ma swój początek na skrzyżowaniu z ulicą Lwowską i przebiega na długości 460 m do początku dziedzińca budynku dworca kolejowego w Radymnie, pozostały odcinek drogi do rampy przeładunkowej (za dworcem) jest obszarem kolejowym, który może być kontrolowany przez Podkarpackiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Rzeszowie (art. 82 ust. 3 pkt 3a Prawa budowlanego).

Ustalono, że na początku drogi po prawej stronie ustawiony jest znak informacyjny D-4a „droga ślepa” a po lewej znak ostrzegawczy A-7 „ustęp pierwszeństwa przejazdu”. Nawierzchnia jezdni o szerokości 6,0 m wykonana jest kostki granitowej, a po lewej stronie posiada krawężnik i chodnik o szerokości 1,5 wykonany z płytek betonowych, które są spękane i pofalowane. W jezdni przy krawężniku co około 50 m znajdują się kraty odwadniające, które są zmulone i nie odprowadzają wody - jak wyjaśnił zarządca, z uwagi na brak odpływu kanalizacji deszczowej, która była podłączona do rowu melioracyjnego byłego PGR-u, który obecnie fizycznie nie istnieje. Nawierzchnia drogi z regularnej kostki granitowej jest w miarę równa, bez kolein z licznymi niegłębokimi zapadliskami, szczególnie w okolicy nieczynnych krat odwadniających. Z dokumentacji przedłożonej przez zarządcę drogi – protokołów okresowych kontroli obiektu, sporządzonych przez osoby posiadające stosowne uprawnienia budowlane wynika, że stan drogi jest dostateczny i dopuszcza się drogę do ruchu samochodowego.


Jak wyjaśnił zarządca drogi – obecny podczas kontroli dyr. PZD w Jarosławiu, *ulica Kolejowa położona jest w granicach miasta Radymno w terenie zabudowanym, gdzie obowiązuje ograniczenie prędkości do 50 km/godz., a nośność drogi to 8 ton/ oś pojazdu. Została opracowana dokumentacja i dokonano zgłoszenia robót u Starosty Jarosławskiego na remont drogi, obejmująca przełożenie nawierzchni z kostki, wymianę nawierzchni chodnika i remont kanalizacji burzowej. W celu pozyskania środków na ww. prace powiat jarosławski złożył wniosek do „Narodowego Programu Dróg Lokalnych” z planowanym terminem rozpoczęcia robót we wrześniu 2019 r. Z ww. powodów bieżące utrzymanie zostało ograniczone do zapewnienia przejezdności drogi.*

Mając na względzie dokonane ustalenia, w protokole z kontroli organ nadzoru budowlanego zalecił zarządcy ze względu na ruch ciężkich pojazdów transportujących ładunki z rampy przeładunkowej (o którym mowa w Pani interwencjach do różnych instytucji i organów Państwa) wprowadzenie ograniczenia prędkości do 30 km/godz.

W związku z podjętymi działaniami przez zarządcę drogi zmierzającymi do jej rychłego remontu, Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Jarosławiu nie widzi konieczności korzystania z przepisu art. 66 Prawa budowlanego dla wydania nakazu w drodze decyzji usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.

Jednocześnie wyjaśniam, że w myśl przepisów Prawa budowlanego na inwestorze (budującym) ciąży obowiązek prawidłowego wybudowania i zabezpieczenia obiektu przed nadmiernym hałasem i drganiami przenikającymi z otaczającego go środowiska, przez zastosowanie odpowiednich materiałów i rozwiązań technicznych podczas budowy. Jeżeli wybudowane w latach poprzednich budynki nie spełniają tych wymagań, to ich właściciele mogą odpowiednio zmodernizować je do obecnych potrzeb. Właściciel odpowiedzialny jest za stan techniczny użytkowanego obiektu (art. 61 Prawa budowlanego) i zobowiązany jest doprowadzić go do stanu umożliwiającego prawidłowe jego użytkowanie bez względu na przyczyny powstania nieprawidłowości. Ewentualne odszkodowanie z tego tytułu jest dochodzone na drodze cywilnej a nie administracyjnej od sprawcy uszkodzeń budynku.

Organ nadzoru budowlanego nie jest właściwym do badania uciążliwych czynników takich jak kurz, hałas, drgania, powstających w środowisku przez użytkowników ulicy Kolejowej w Radymnie i nie może podjąć skutecznie oczekiwanych działań w tym zakresie.

Wojewódzki Inspektor
Nadzoru Budowlanego

mgr inż. Andrzej Bielecki

Otrzymują:

1. Adresat
2. Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Rzeszowie, Delegatura w Przemyślu Plac Dominikański 3, 37-700 Przemyśl – do wiadomości
3. a/a ZB

ul. Gen. M. Langiewicza 26
35-101 Rzeszów

DPWI.7024.19.2019.MG

Przemyśl, 2019-09-05

Pani Małgorzata Kalin
ul. Zimowa 5
37-550 Radymno

Dotyczy: wniosku o podjęcie interwencji w sprawie uciążliwości powodowanych eksploatacją rampy kolejowej w m. Radymno oraz działalnością Zakładu Usługowo-Produkcyjnego "EMITER" Spółka Jawna w Limanowej - Zakład w Radymnie przy ulicy Złota Góra 19d i Zakładu Transportu i Budowy Dróg Białowas Sp. z o.o. w Jarosławiu - Zakład w Radymnie przy ulicy Złota Góra 48, który został skierowany przez Panią do Głównego Inspektora Ochrony Środowiska oraz do Biura Interwencyjnej Pomocy Prawnej Kancelarii Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej.

W dniu 28.03.2019 r. do Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Rzeszowie Delegatura w Przemyślu wpłynęło pismo z dnia 20.03.2019r. znak: DP/4140/02-01/750/2018/jh skierowane przez Głównego Inspektora Ochrony Środowiska w Warszawie, przekazujące Pani interwencję w sprawie emisji hałasu i pylenia z przeładunku na rampie kolejowej w Radymnie oraz uciążliwej działalności obu ww. Zakładów.

Z kolei z pisma skierowanego przez Biuro Interwencyjnej Pomocy Prawnej Kancelarii Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 28.05.2019r. znak: BIPP.061.1264.2018.2.TP wynika, że dotychczasowe działania podjęte przez PKP PLK S.A. polegające na przeniesieniu przeładunku na punkt przy torze nr 8 (oddalony od poprzedniego miejsca przeładunku o około 160 m) - nie przyczyniły się do całkowitego rozwiązania problemu uciążliwości powodowanych eksploatacją rampy kolejowej w m. Radymno. Mieszkańcy skarżą się na częste przejazdy samochodów ciężarowych ulicą Kolejową, przez co oprócz hałasu odczuwają również drgania w domach. W piśmie wskazano również, że skarży się Pani na działalność Zakładu Transportu i Budowy Dróg Białowas Sp. z o.o. w Jarosławiu - Zakład w Radymnie.

W odpowiedzi na ww. pisma, informuję o działaniach podjętych przez tut. organ w ww. sprawach:

a) eksploatacja rampy kolejowej oraz ruch pojazdów po ulicy Kolejowej w Radymnie

Po przeanalizowaniu otrzymanych dokumentów tut. organ przekazał sprawę do organów kompetentnych, tj. w części dotyczącej uciążliwości związanych z ruchem pojazdów samochodowych poruszających się po ulicy Kolejowej w m. Radymno do Starostwa Powiatowego w Jarosławiu, natomiast w części dotyczącej wpływu ruchu pojazdów samochodowych poruszających się po ulicy Kolejowej w m. Radymno na stan techniczny budynków – do Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Jarosławiu. Powyższe pisma zostały skierowane również do Pani wiadomości.

W odpowiedzi Starosta Jarosławski poinformował, że w bieżącym roku zostanie przeprowadzony kapitalny remont ulicy Kolejowej w Radymnie polegający na przebudowie nawierzchni z zastosowaniem technologii mającej na celu obniżenie poziomu hałasu. W projekcie nie przewidziano budowy ekranów akustycznych, jednak w przypadku gdy ww. działania nie przyniosą efektów urząd podejmie dalsze kroki mające na celu zmniejszenie uciążliwości.

Powiatowy Inspektorat Nadzoru Budowlanego w Jarosławiu poinformował z kolei, że przeprowadził kontrolę utrzymania ulicy Kolejowej w Radymnie w wyniku, której zlecił zarządcy drogi wprowadzenie ograniczenia prędkości pojazdów poruszających się po niej, do 30 km/godz. Jednocześnie ze względu na planowany remont ww. drogi PINB nie skorzystał z przepisu art. 66 Prawa budowlanego dla wydania nakazu w drodze decyzji usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.

O sposobie załatwienia sprawy przez ww. organy została Pani również poinformowana odrębnymi pismami.

Ostatnia kontrola na terenie rampy kolejowej przy torze nr 6 w Radymnie zarządzanej przez PKP Polskie Linie Kolejowe Spółka Akcyjna w Warszawie Zakład Linii Kolejowych w Rzeszowie Sekcja Eksploatacji w Przemysłu została przeprowadzona przez inspektorów WIOŚ Rzeszów Delegatura w Przemysłu w 2017r. W trakcie kontroli stwierdzono, że sposób prowadzenia przeładunku za pomocą dźwigu, który przenosi cały kontener na wagon i odwrotnie, spowodował wyeliminowanie pylenia.

Ponadto podczas kontroli wykonano pomiary hałasu, które wykazały przekroczenie dopuszczalnej normy hałasu dla pory dnia, dla terenu zabudowy mieszkaniowej zlokalizowanej na północ od ul. Kolejowej, określonej w Rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku. W związku z powyższym wyniki zostały przesłane do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Rzeszowie jako organu kompetentnego do wszczęcia postępowania w sprawie wydania decyzji o dopuszczalnym poziomie hałasu. O ustaleniach kontroli została również Pani poinformowana.

Wydane przez tut. organ zarządzenie pokontrolne zostało następnie zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie przez Spółkę PKP PLK S.A., która wskazała, że nie jest stroną w przedmiotowej sprawie. W następstwie powyższego RDOŚ w Rzeszowie zawiesił postępowanie administracyjne w sprawie wydania decyzji o dopuszczalnym poziomie hałasu.

Po otrzymaniu ostatecznego wyroku w ww. sprawie, wydanego przez Naczelnny Sąd Administracyjny w Warszawie, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Rzeszowie pismem z dnia 27.06.2019r. poinformował tut. urząd, że podjął z urzędu postępowanie administracyjne w sprawie określenia dopuszczalnego poziomu hałasu emitowanego do środowiska przez PKP Polskie Linie Kolejowe S.A. Do dnia sporządzania niniejszego pisma decyzja w ww. sprawie nie została wydana. W tym zakresie proszę kierować pytania do Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Rzeszowie.

Jednocześnie informuję, że z uwagi na to, że brak jest w obrocie prawnym decyzji określającej dopuszczalny poziom hałasu, Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska nie ma podstaw do podjęcia działań (administracyjnych, karnych) będących w jego kompetencji. Dopiero po uzyskaniu przez zakład ww. pozwolenia Inspekcja Ochrony Środowiska odnosząc się do dopuszczalnego poziomu hałasu określonego w decyzji, w przypadku stwierdzenia przekroczeń, nakłada na zakład administracyjną karę pieniężną.

b) Zakład Usługowo-Produkcyjny "EMITER" Spółka Jawna w Limanowej - Zakład w Radymnie przy ul. Złota Góra 19d

Inspektorzy Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Rzeszowie Delegatura w Przemysłu w dniach 05-23.08.2019r. przeprowadzili kontrolę interwencyjną w zakresie przestrzegania wymagań ochrony środowiska w Zakładzie w Radymnie należącym do ww. Spółki.

W trakcie kontroli przeprowadzono niezapowiedziane pomiary emisji styrenu z procesów prowadzonych w Zakładzie, które wykazały przekroczenie dopuszczalnej emisji w odniesieniu do warunków pozwolenia na emisję gazów i pyłów do powietrza atmosferycznego udzielonego decyzją Starosty Jarosławskiego znak: OLR-IV.6224.10.2014 z dnia 21.11.2014r.

Wartość zmierzona wynosiła 3,08734 kg/h, przy wartości dopuszczalnej określonej w ww. decyzji wynoszącej 0,2421 kg/h.

Powyższa sytuacja mogła być związana z nieodpowiednią częstotliwością wymiany węgla aktywnego, który znajduje się w instalacji oczyszczającej gazy odlotowe z zanieczyszczeń.

Ponadto stwierdzono, że Zakład nie posiada uregulowanego stanu formalno-prawnego w zakresie emisji wszystkich zanieczyszczeń (poza styrenem), występujących w preparatach używanych do produkcji tworzywa SMC w Zakładzie w Radymnie.

W trakcie kontroli, w dniach 05 i 09.08.2019 r. przeprowadzono oględziny terenów sąsiadujących z Zakładem. W trakcie oględzin w dniu 05.08.2019r. prowadzono jedynie produkcję wyrobów z tworzywa SMC, natomiast linia do produkcji tworzywa SMC nie była eksploatowana. W trakcie oględzin w dniu 09.08.2019r. pracowały obie ww. linie (w tym dniu przeprowadzono pomiary emisji styrenu).

Podczas oględzin, zapach charakterystyczny dla procesu produkcji wyrobów z tworzywa SMC wyczuwalny był poza terenem Zakładu jedynie w kierunku północnym i północno-zachodnim (tereny niezabudowane), w odległości kilkudziesięciu metrów od Zakładu. Dodatkowo w dniu 09.08.2019r. zapach wyczuwalny był w kierunku północno-zachodnim na odcinku ulicy Błonie biegnącym wzdłuż ogrodzenia Zakładu.

Zarówno w dniu 05.08.2019, jak w dniu 09.08.2019r. nie stwierdzono specyficznego zapachu w sąsiedztwie zabudowań mieszkalnych położonych przy ul. Złota Góra, ul. Kolejowa, ul. Zimowa, ul. Jana Pawła II, ul. Sawickiej.

Zaznaczenia wymaga fakt, że w trakcie oględzin (w obu dniach) wiał wiatr umiarkowany, w kierunku północnym i północno-wschodnim.

W tym miejscu chcę zwrócić uwagę, że w obowiązującym aktualnie ustawodawstwie polskim nie ma przepisów określających standardy zapachowej jakości powietrza, gdyż nie zostały określone w drodze rozporządzenia wartości odniesienia substancji zapachowych w powietrzu i metody oceny zapachowej jakości powietrza. W związku z tym nie ma instrumentu, który pozwoliłby zweryfikować, czy dana uciążliwość zapachowa mieści się w granicach wyznaczonych przez normy prawne, lub czy je przekracza.

W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami Kierownik Delegatury w Przemysłu działający z upoważnienia Podkarpackiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska wydał zarządzenie pokontrolne, w którym zobowiązano Wspólników Spółki do usunięcia stwierdzonych naruszeń, w tym do zwiększenia nadzoru nad pracą instalacji służącej do oczyszczania gazów odlotowych ze styrenu poprzez dostosowanie częstotliwości wymiany węgla aktywnego do parametrów instalacji oraz charakteru produkcji prowadzonej w Zakładzie.

Informację o ustaleniach kontroli przesłano również do Starosty Jarosławskiego, celem podjęcia działań będących w jego kompetencji.

Starosta w myśl art. 379 ust 1 Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz.U. z 2019r. poz. 1396 z późn. zm.) sprawuje kontrolę przestrzegania i stosowania przepisów o ochronie środowiska w zakresie objętym właściwością organu.

Z uwagi na skargi mieszkańców wskazujące na możliwość negatywnego oddziaływania podmiotu na środowisko starosta w myśl art. 237 tej ustawy może, w drodze decyzji, zobowiązać prowadzący instalację podmiot korzystający ze środowiska do sporządzenia i przedłożenia przeglądu ekologicznego, którego celem jest określenie faktycznego

oddziaływania na środowisko. Przegląd ekologiczny stanowi dokument określający i opisujący szeroko rozumiane faktyczne oddziaływanie na środowisko funkcjonującej instalacji, w tym m.in. źródła, przyczyny i skutki takiego oddziaływania.

W przypadku stwierdzenia negatywnego oddziaływania na środowisko, starosta może skorzystać z art. 362 ust. 1 i 2 cyt. wyżej ustawy i zobowiązać właściciela instalacji do zastosowania rozwiązań technologicznych ograniczających uciążliwości.

Ponadto informuję, że w związku ze stwierdzonym przekroczeniem dopuszczalnej wielkości emisji styrenu określonej w decyzji Starosty Jarosławskiego z dnia 21.11.2014r. Podkarpacki Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska w dniu 28.08.2019r. wszczął z urzędu postępowanie administracyjne w celu ustalenia wymiaru kary bieżącej godzinowej. Aktualnie postępowanie jest w toku.

Informuję również, że mieszkańcy mogą wystąpić do sądu z powództwa cywilnego w związku z ograniczeniem korzystania ze swojej własności jeśli uznają, że uciążliwości wynikające z prowadzonej działalności przekraczają uzasadnioną miarę. W tym przypadku ma zastosowanie art. 222 § 2 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964r. Kodeks cywilny (t. j. Dz.U. z 2019r. Poz. 1145) wskazujący, że przeciwko osobie, która narusza własność w inny sposób aniżeli przez pozbawienie właściciela faktycznego władztwa nad rzeczą, przysługuje właścicielowi roszczenie o przywrócenie stanu zgodnego z prawem i o zaniechanie naruszeń.

c) Zakład Transportu i Budowy Dróg Białowąs Sp. z o.o. w Jarosławiu - Zakład w Radymnie przy ulicy Złota Góra 48

Odnośnie uciążliwości powodowanych przeładunkiem soli prowadzonym przez ww. Zakład informuję, że od czasu otrzymania Pani interwencji (przesłanej z Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Warszawie oraz otrzymanej z Biura Interwencyjnej Pomocy Prawnej Kancelarii Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej) do chwili obecnej ww. podmiot nie prowadzi przeładunku soli w Radymnie.

W odpowiedzi na zawiadomienie o zamiarze przeprowadzenia kontroli skierowane przez tut. inspektorat, powyższy Zakład pismem z dnia 03.06.2019r. poinformował, że nie korzysta z obiektu w Radymnie, ani nie składowe tam soli. Zostało to potwierdzone podczas kilkukrotnych oględzin terenu przeprowadzonych przez inspektorów WIOŚ, w trakcie których stwierdzono, że brama wjazdowa do ww. firmy jest zamknięta, a na terenie placu nie stwierdzono obecności żadnych ludzi ani magazynowania soli w boksach. Ostatnie oględziny zostały przeprowadzone w dniu 05.09.2019r.

Jednocześnie informuję, że Podkarpacki Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska przeprowadzi kontrolę w Spółce, w przypadku uzyskania informacji o pracach przeładunkowych soli prowadzonych na terenie Zakładu w Radymnie.

O jej ustaleniach zostanie Pani poinformowana odrębnym pismem.

Z up. PODKARPACKIEGO WOJEWÓDZKIEGO
INSPEKTORA OCHRONY ŚRODOWISKA

A. Czajka
Aleksandra Czajka
p.o. Kierownika Delegatury w Przemyśle

Otrzymują:

1 x adresat

1 x a/a