

Projekt

z dnia 15 kwietnia 2024 r.
Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W RADKOWIE**

z dnia 2024 r.

w sprawie wystąpienia do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z petycją o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustaw: kodeksu postępowania cywilnego, kodeksu pracy, ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji i innych powiązanych tematycznie

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, poz. 572, poz. 1463 i poz. 1688) oraz art. 2 ust. 1 i ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), Rada Miejska w Radkowie ustala, co następuje:

§ 1. 1. Występuje się do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z petycją o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustaw: kodeksu postępowania cywilnego, kodeksu pracy, ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji i innych powiązanych tematycznie, polegającej na dopuszczeniu egzekucji sądowej oraz administracyjnej należności innych niż alimentacyjne z minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz świadczenia wychowawczego, a także dodatkowego rocznego świadczenia pieniężnego dla emerytów i rencistów w wysokości nie mniej niż dopuszczalna egzekucja ze świadczeń emerytalno- rentowych, tj. 25%.

2. Treść petycji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

3. Przesyła się petycję do wszystkich czynnych posłów okręgu wyborczego, w którym znajduje się Gmina Radków z prośbą o zajęcie stanowiska.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Radków.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej
w Radkowie

Aleksander Mielniczuk

Dane podmiotu wnoszącego petycję:
Rada Miejska w Radkowie
z siedzibą w Urzędzie Miasta i Gminy Radków
Adres: ul. Rynek 1, 57-420 Radków
Adres do korespondencji:
ul. Rynek 1, 57-420 Radków

Załącznik do uchwały Nr
Rady Miejskiej w Radkowie
z dnia 2024 r.

Dane podmiotu, do którego wnoszona jest petycja:
Nazwa: Sejm Rzeczypospolitej Polskiej
Adres: Kancelaria Sejmu
ul. Wiejska 4/6/8
00-902 Warszawa

PETYCJA W SPRAWIE

wystąpienia do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie zmiany ustaw: kodeksu postępowania cywilnego, kodeksu pracy, ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji i innych powiązanych tematycznie.

Celem niniejszej petycji jest zmiana przepisów ustawy poprzez dopuszczeniu egzekucji sądowej oraz administracyjnej należności innych niż alimentacyjne z minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz świadczenia wychowawczego a także dodatkowego rocznego świadczenia pieniężnego dla emerytów i rencistów w wysokości nie mniej niż dopuszczalna egzekucja ze świadczeń emerytalno- rentowych, tj. 25%.

Uzasadnienie

Sytuacja finansowa gminy sprawia, że niezbędne staje się podjęcie działań mających na celu jej poprawę. Szeroki wachlarz obowiązków gminy oraz rosnące zadłużenie mieszkańców z tytułu czynszu mieszkaniowego, opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi czy opłaty za wodę i ścieki wielokrotnie stawia gminę w roli wierzyciela. Mimo, że ustawodawca dotychczas dostrzegł specjalną rolę jaką wykonują gminy i dał im w aktualnych przepisach pozycje lekko uprzywilejowaną tj. wyższą pozycję w planie podziału środków uzyskanych w egzekucji sądowej, czy zwolnienie z opłat egzekucyjnych, to działania te okazują się niestety niewystarczające.

Instytucja całkowitej ochrony minimalnego wynagrodzenia miała swoje ugruntowanie w czasie, gdy wynagrodzenie to faktycznie stanowiło niejako minimum egzystencjalne. Z uwagi na liczne nowelizacje minimalnego wynagrodzenia - szczególnie w ostatnich kilku latach - ochrona tej kwoty stała się oderwana od rzeczywistości. Dla kontrastu warto tutaj przywołać, że minimalne świadczenie emerytalne podlegające całkowitej ochronie wynosiło w 2023 roku 1.191,33 zł. Oznacza to w uproszczeniu, że źródło utrzymania osoby otrzymującej emeryturę w wysokości 1.700,00 zł podlega egzekucji w 25%, natomiast źródło utrzymania osoby otrzymującej minimalne wynagrodzenie w kwocie 2.783,86 zł netto nie podlega egzekucji w ogóle. Pomijamy aspekt egzekucji alimentów, gdyż to osobne zagadnienie.

Trzeba mieć na uwadze również zmiany w strukturze zatrudnienia w Polsce. Zgodnie z danymi GUS w 2016 roku w Polsce minimalne wynagrodzenie pobierało 1,46 mln obywateli. W latach

2017, 2018, 2019 było to 1,5 mln obywateli, a w 2021 r. już 1.6 mln obywateli. Natomiast Ministerstwo Finansów w lipcu 2023 r. podało, że kwota ta wzrosła już do 2,7 mln obywateli, a w wersji późniejszej wskazuje już 3,05 mln obywateli. Zgodnie z danymi GUS na początku 2023 r. w ogóle w gospodarce narodowej pracowało około 15 mln osób. Oznacza to że około 20% pracującego społeczeństwa pobiera minimalne wynagrodzenie i tym samym 1/5 pracującego społeczeństwa ma cały swój dochód zwolniony od egzekucji. W sposób zrozumiały osoby o niższych dochodach jednocześnie są częstszymi dłużnikami Gmin, przez co w kontekście działalności gminy odsetek tych osób jest jeszcze większy. Całkowita ochrona minimalnego wynagrodzenia sprawia, że niektóre nawet drobne należności wynoszące kilkadziesiąt złotych nie są przez dłużników spłacane, gdyż są oni przekonani o swojej bezkarności.

Celem świadczenia wychowawczego jest częściowe pokrycie wydatków związanych z wychowaniem dziecka, w tym z opieką nad nim i zaspokojeniem jego potrzeb życiowych (art. 4 ust. 1 ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci). Możemy wyróżnić różnego rodzaju potrzeby życiowe dziecka, które można podzielić na dwie zasadnicze kategorie. A mianowicie fizjologiczne, czyli innymi słowy biologiczne oraz psychiczne i emocjonalne. Potrzeby fizjologiczne to podstawowe potrzeby człowieka, związane z jego biologicznym istnieniem i funkcjonowaniem organizmu. Należą do nich m. in. zaspokojenie głodu, pragnienia, oddychania, snu czy utrzymania stałej temperatury ciała. Zaspokajanie tych potrzeb ściśle powiązane jest z zapewnieniem dachu nad głową dziecka, czy odpowiednich warunków sanitarnych, aby dziecko prawidłowo się rozwijało.

Trzynasta emerytura przysługuje 9 255 801 osobom. Zgodnie z odpowiednim przepisem ustawy, również z kwoty dodatkowego rocznego świadczenia pieniężnego emerytów i rencistów, nie dokonuje się potrąceń i egzekucji. Dodatkowe roczne świadczenie pieniężne przysługuje w wysokości najniższej emerytury, o której mowa w ustawie z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych obowiązującej od dnia 1 marca, roku, w którym wypłacane jest dodatkowe roczne świadczenie pieniężne. W 2024 roku po waloryzacji będzie to kwota 1780,96 zł brutto, czyli 1620,67 zł netto. Średnie wysokości świadczeń wypłacanych emerytom i rencistom przekładają się na dochody, którymi dysponują ich gospodarstwa domowe. Z danych GUS wynika iż, w 2022 r. w gospodarstwach domowych emerytów i rencistów zanotowano przeciętny miesięczny dochód rozporządzalny na 1 osobę w wysokości 2 238,62 zł (w gospodarstwach domowych: emerytów – 2 281,26 zł, rencistów – 1 809,03 zł). Przeciętny miesięczny dochód rozporządzalny na 1 osobę, którym dysponowały gospodarstwa domowe emerytów był o 31,47 zł wyższy od przeciętnego dochodu w zbiorowości wszystkich gospodarstw domowych w Polsce (2 249,79 zł).

Całkowita ochrona oraz brak możliwości egzekucji minimalnego wynagrodzenia, świadczenia wychowawczego a także dodatkowego rocznego świadczenia pieniężnego emerytów i rencistów powoduje, iż nawet drobne należności nie są spłacane przez dłużnika. Wprowadzenie zmian w systemie ograniczeń egzekucji jest celowe i pożądane nie tylko z punktu widzenia wierzycieli i zwiększenia efektywności egzekucji, lecz również z perspektywy zasad równości i sprawiedliwości społecznej. Należy przywołać tutaj fakt, iż świadczenie wychowawcze zaliczane jest do grona źródeł zwolnionych z podatku od osób fizycznych lub niepodlegających opodatkowaniu oraz nie jest brane pod uwagę przy ustalaniu kwoty wolnej od zajęcia egzekucyjnego. Jakikolwiek zakres potrąceń świadczeń wychowawczych czy dodatkowego rocznego świadczenia pieniężnego emerytów i rencistów nie tylko zwiększyłby skuteczność już prowadzonych egzekucji, ale również przyczyniłoby się

do zapobiegania konieczności występowania z kolejnymi. Pozyskane środki można byłoby przeznaczyć na dalszą modernizację czy remonty zajmowanych lokali komunalnych przez mieszkańców.

Z uwagi na powyższe niniejszą petycję uważamy za celową.

Uzasadnienie

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. Zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, petycja może być złożona przez osobę fizyczną, osobę prawną, jednostkę organizacyjną niebędącą osobą prawną lub grupę tych podmiotów do organu władzy publicznej, a także do organizacji lub instytucji społecznej w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej, natomiast zgodnie z ust. 2 pkt 1 w/w ustawy petycja może być złożona w interesie publicznym.

W dniu 05 października 2023 r. Urząd Miejski w Toszku oraz w dniu 19 grudnia 2023 r. Urząd Gminy Baboszewo zwrócił się do Rady Miejskiej w Radkowie o podjęcie uchwały tożsamej do uchwały Nr LX/692/2023 Rady Miejskiej w Toszku z dnia 27 września 2023 r. oraz uchwały Nr LVI.425.2023 Rady Gminy Baboszewo z dnia 12 grudnia 2023 r. w sprawie wystąpienia do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z petycją o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustaw: kodeksu postępowania administracyjnego, kodeksu pracy, ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji i innych powiązanych tematycznie. Rada Miejska w Radkowie na wspólnym posiedzeniu Komisji RM w dniu 27 października 2023 r. wypracowała negatywne stanowisko w przedmiotowej sprawie, jednocześnie podejmując decyzję o opracowaniu własnej treści petycji do Sejmu RP, która będzie uwzględniać szerszy zakres możliwości egzekucji należności mieszkańców wobec gminy. Przewodniczący Rady Miejskiej w Radkowie zwrócił się do Skarbnika Gminy Radków o wskazanie obszarów świadczeń, które należy ująć w przedmiotowej petycji i wobec których zmiana przepisów ustaw pozwoliłaby na rozszerzenie możliwości stosowania środków egzekucyjnych dot. zadłużeń mieszkańców względem gminy. Skarbnik Gminy zaproponowała ujęcie w przedmiotowej petycji: świadczenia wychowawczego oraz dodatkowego rocznego świadczenia pieniężnego dla emerytów i rencistów.

Biorąc powyższe pod uwagę podjęcie uchwały uważam za uzasadnione.