

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
we WROCLAWIU  
ZESPÓŁ w WAŁBRZYCHU  
Al. Wyzwolenia 20, tel. 8424787, fax 6656369  
58-300 WAŁBRZYCH

Wałbrzych, dnia 8 stycznia 2016 r.

SO.WB.III.0010.4.2016

GIGN	Urząd Miasta i Gminy	OKIS
USC	w Radkowie	BP
SSIO		PO
SM	11-01-2016	PRWT
IBiNB		GKIM
OA	SEKRETARIAT	OR
DGiRPA	L. dz. 335	
	B ZB S FB RP	

F3

12.01.2016

pek - 3A

Pan  
STANISŁAW HAJŁASZ  
Przewodniczący Rady Miejskiej w Radkowie

Rynek 1  
57-420 RADKÓW

W załączeniu przesyłam uchwałę nr III/4/2016 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 8 stycznia 2016 roku w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Radkowie nr XVII/89/15 z dnia 17 grudnia 2015 r. w sprawie budżetu gminy Radków na 2016 rok.

Do wiadomości:  
Burmistrz Miasta

ZASTĘPCA PRZESŁA  
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
we Wrocławiu  
Marek Gładki

**Uchwała Nr III/4/2016**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 8 stycznia 2016 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Radkowie nr XVII/89/15 z dnia 17 grudnia 2015 r. w sprawie budżetu gminy Radków na 2016 rok.**

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, z późn. zm., Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Danuta Jonas - przewodnicząca, Marek Głód- członek, Bartosz Zawadzki – członek,

**wydaje opinię pozytywną**

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Radkowie nr XVII/89/15 z dnia 17 grudnia 2015 r. w sprawie budżetu gminy Radków na 2016 rok.

**Uzasadnienie**

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm., dalej - ufp).

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami finansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp - mogą być przychody budżetu pochodzące z: sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, kredytów i pożyczek, prywatyzacji majątku, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikającym z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz planowanych kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu. Przy obliczaniu indywidualnego wskaźnika wyznaczającego dopuszczalny poziom zadłużenia (relacja, o której mowa w art. 243 ufp), stosuje się wyłączenia wówczas, gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp. Wyłączeń dokonuje się na zasadach określonych w art.243 ust.3 i ust.3a ufp.

II. Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale Rady Miejskiej w Radkowie nr XVII/89/15 z dnia 17 grudnia 2015 r. w sprawie budżetu gminy Radków na 2016 rok, III Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:

1. Dochody budżetu ogółem w kwocie 30.118.038 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 28.667.343 zł i dochody majątkowe w kwocie 1.450.695 zł.
  2. Wydatki budżetu ogółem w kwocie 31.558.038 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 28.121.648 zł i wydatki majątkowe w kwocie 3.436.390 zł.
  3. Deficyt budżetu w kwocie 1.440.000 zł, który zostanie sfinansowany wolnymi środkami.
  4. Przychody budżetu w kwocie 2.900.000 zł (wolne środki).
  5. Rozchody budżetu w kwocie 1.460.000 zł (wykup obligacji komunalnych).
- Planowany w 2016 r. deficyt budżetu gminy (1.440.000 zł) oraz źródło jego sfinansowania dotyczy wydatków majątkowych, które nie znajdują pokrycia w prognozowanych dochodach majątkowych. Wydatki majątkowe (3.436.390 zł) są wyższe od dochodów majątkowych (1.450.695 zł) o kwotę 1.985.695 zł.



Łącznie z uchwałą budżetową przedłożona została uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zawierająca prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2016 – 2029.

Przewidywana na koniec 2016 roku kwota długu – po uwzględnieniu planowanych spłat w kwocie 1.460.000 zł wynosi 12.840.000 zł, co stanowi 42,63% planowanych dochodów ogółem. Natomiast planowany w 2016 roku wykup obligacji komunalnych w kwocie 1.460.000 zł, powiększony o wydatki przeznaczone na obsługę długu w kwocie 500.000 zł stanowi 6,51% planowanych dochodów, przy uwzględnieniu dopuszczalnego wskaźnika spłaty 9,77% wyliczonego w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2015 r. W roku 2016 i kolejnych latach objętych prognozą nie planuje się przychodów zwrotnych, dług będzie się stopniowo zmniejszał, a źródło spłaty zaciągniętych zobowiązań stanowić będą planowane nadwyżki budżetu.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określone w art. 243 ufp (lata 2016–2029) nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia wówczas gdy zrealizowane zostaną prognozowane wielkości.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę, III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 246 ust.2 ufp - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2014 r., poz.782, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCA**  
Składu Orzekającego  
*Danuta Jonas*  
**Danuta Jonas**