

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
we WROCŁAWIU  
ZESPÓŁ w WAŁBRZYCHU  
Al. Wyzwolenia 20, tel. 8424797, fax 6656869  
58-300 WAŁBRZYCH

Wałbrzych, dnia 7 grudnia 2015 r.

SO.WB.III.0010.277.2015

GI GN	Urząd Miasta i Gminy w Radkowie	OKIS
USC		BP
SSIO		PO
SM	09-12-2015	PRIWT
IBiNB	<i>Uow</i>	GKIM
OA	SEKRETARIAT	OR
DGiRPA	L. dz. 16240 L. zał. ....	
	B ZB S S FB RP	

Pan  
Jan Bednarczyk  
Burmistrz Miasta i Gminy Radków

Rynek 1  
57-420 RADKÓW

W załączeniu przesyłam uchwałę nr III/277/2015 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 7 grudnia 2015 roku w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Radków przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2016 rok.

X Do wiadomości:  
Przewodniczący Rady Miejskiej

ZASTĘPCA PREZESA  
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
we Wrocławiu  
*Marek Glód*

**Uchwała Nr III/277/2015**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 7 grudnia 2015 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Radków przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2016 rok.**

Na podstawie art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2012 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, ze zm., Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w osobach: Danuta Jonas - przewodnicząca, Ewelina Kruk - Florkowska - członek, Marek Głód - członek

**wydaje opinię pozytywną**

o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Radków przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2016 rok.

**Uzasadnienie**

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) dalej – "ufp".

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami finansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp – mogą być przychody budżetu pochodzące z: sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, kredytów i pożyczek, prywatyzacji majątku, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikającym z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz planowanych kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu. Indywidualny wskaźnik wyznaczający dopuszczalny poziom zadłużenia obowiązuje od 2014 roku. Przy obliczaniu relacji wynikającej z art. 243 ust.3 ufp, stosuje się wyłączenia wówczas gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 16 listopada 2015 roku projektu uchwały budżetowej Gminy Radków na rok 2016 oraz wyjaśnień Burmistrza Miasta i Gminy Radków z 30 listopada 2015 r. w zakresie przewidywanego wykonania budżetu za 2015 r. ustalił, że planowane są następujące wielkości budżetowe:

1. Dochody budżetu ogółem w kwocie 30.118.038 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 28.667.343 zł i dochody majątkowe w kwocie 1.450.695 zł.
2. Wydatki budżetu ogółem w kwocie 31.558.038 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 28.121.648 zł i wydatki majątkowe w kwocie 3.436.390 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 1.440.000 zł, który zostanie sfinansowany wolnymi środkami.
4. Przychody budżetu w kwocie 2.900.000 zł (wolne środki).
5. Rozchody budżetu w kwocie 1.460.000 zł (wykup obligacji komunalnych).

Planowany w 2016 r. deficyt budżetu gminy (1.440.000 zł) oraz źródło jego sfinansowania dotyczy wydatków majątkowych, które nie znajdują pokrycia w prognozowanych dochodach majątkowych. Wydatki majątkowe (3.436.390 zł) są wyższe od dochodów majątkowych (1.450.695 zł) o kwotę 1.985.695 zł.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2016 – 2029.

Przewidywana na koniec 2016 roku kwota długu – po uwzględnieniu planowanych spłat w kwocie 1.460.000 zł wynosi 12.840.000 zł, co stanowi 42,63% planowanych dochodów ogółem. Natomiast planowany w 2016 roku wykup obligacji komunalnych w kwocie 1.460.000 zł, powiększony o wydatki przeznaczone na obsługę długu w kwocie 500.000 zł stanowi 6,51% planowanych dochodów, przy uwzględnieniu dopuszczalnego wskaźnika spłaty 9,77% wyliczonego w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2015 r. W roku 2016 i kolejnych latach objętych prognozą nie planuje się przychodów zwrotnych, dług będzie się stopniowo zmniejszał, a źródło spłaty zaciągniętych zobowiązań stanowić będą planowane nadwyżki budżetu.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określone w art. 243 ufp (lata 2016–2029) nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia wówczas gdy zrealizowane zostaną prognozowane wielkości.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę, III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust.2 ufp - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2014 r., poz. 782, ze zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCA**  
Składu Orzekającego  
  
**Danuta Jonas**