

Kopie rozstrzygnięcia prekorawo
do ref. OKSiT oraz FB "decid" 9.02.2009r.

Jakub
Zgodnosko
Rozstrzy



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 3 lutego 2009 r.

GiGN	Urząd Miasta i Gminy	OKSiT
USC	Radków	BP 82 /09
SiSO	NK.II.0911	TRLSW
SM		PO
IBiNB	06. LUT. 2009	WT
GKIUD		M
ZP	Sekretariat <i>my</i>	AIPI
GPIOS	L.dz. 1582	
	B ZB BG S PFB RP OR	

Rozstrzygnięcie Nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) **stwierdzam nieważność rozdziału I ust. 3 pkt 4 oraz rozdziału II ust. 1-13 w zakresie jakim regulują tryb przeprowadzania konkursu Załącznika nr 1 do uchwały nr XXXII/180/08 Rady Miejskiej w Radkowie z dnia 30 grudnia 2008 r. w sprawie uchwalenia programu współpracy Gminy Radków z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2009 z powodu istotnego naruszenia art. 5 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2004 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2003 r. Nr 96, poz. 873 ze zm.), art. 176 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2005 r. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w zw. z art. 7 Konstytucji RP (Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483 ze zm.).**

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 30 grudnia 2008 r. Rada Miejska w Radkowie podjęła uchwałę nr XXXII/180/08 w sprawie uchwalenia programu współpracy Gminy Radków z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2009. Uchwała ta wpłynęła do organu nadzoru dnia 7 stycznia 2009 r.

W podstawie prawnej Rada powołała się na art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym w zw. z art. 5 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2003 r. Nr 96, poz. 873 ze zm.).

Art. 5 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego stanowi: „Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz z podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3”.

W myśl powyższego, kompetencja wynikająca z art. 5 ust. 3 ustawy zawiera upoważnienie do uchwalenia przez radę gminy aktu prawnego o charakterze programowym, zawierającym przepisy zadaniowe. Tymczasem przepisy rozdziału I ust. 3 pkt 4 oraz rozdziału II ust. 1-13 Załącznika nr 1 do przedmiotowej uchwały zawierają przepisy

o charakterze kompetencyjnym i proceduralnym regulujące tryb przeprowadzania konkursu ofert na realizację zadań.

Przepis art. 176 ust. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych stanowi: „2. Zlecenie zadania i udzielenie dotacji następuje zgodnie z przepisami ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, a jeżeli dotyczy ono innych zadań niż określone w tej ustawie - na podstawie umowy jednostki samorządu terytorialnego z podmiotem, o którym mowa w ust. 1; przepis art. 131 ust. 2 stosuje się odpowiednio.

3. Tryb postępowania o udzielenie dotacji na inne zadania niż określone w ustawie, o której mowa w ust. 2, sposób jej rozliczania oraz sposób kontroli wykonywania zleconego zadania określa w drodze uchwały organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, mając na uwadze zapewnienie jawności postępowania o udzielenie dotacji i jej rozliczenia”.

Zlecenie zadań i udzielanie dotacji, gdy dotyczy ono zadań publicznych określonych w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, następuje w trybie i na zasadach określonych w tej ustawie. Ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz ustawa o finansach publicznych nie upoważniły organów gminy do określania trybu postępowania w tego typu sprawach. Tryb ten reguluje sama ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (por. art. 11 i nast.). Tylko w przypadku zlecenia innych zadań publicznych niż określone w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, rada gminy została upoważniona do podjęcia uchwały, określającej tryb postępowania o udzielenie dotacji, sposób jej rozliczania oraz sposób kontroli wykonywania zleconego zadania. W ten sposób zasady korzystania z działalności pożytku publicznego przez organy administracji publicznej są jednolite dla całego kraju.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji RP: „Organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa”. Określenie przez Radę Miejską w Radkowie trybu przeprowadzania konkursu ofert na realizację zadań przy braku ustawowych kompetencji do stanowienia w tej materii, uznać należy za istotne naruszenie prawa.

Organ nadzoru zwraca również uwagę, iż przedmiotowa uchwała została zredagowana niezgodnie z zasadami określonymi w Rozdziale 7 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad Techniki Prawodawczej”.

Organ nadzoru przypomina, iż zgodnie z zasadami określonymi w § 55 i 56 załącznika do w/w rozporządzenia, stosowanymi na podstawie § 141 tego załącznika również do projektów uchwał:

„§ 55. 1. Każdą samodzielną myśl ujmuje się w odrębny artykuł.

2. Artykuł powinien być w miarę możliwości jednozdaniowy.

3. Jeżeli samodzielną myśl wyraża zespół zdań, dokonuje się podziału artykułu na ustępy. W ustawie określonej jako "kodeks" ustępy oznaczają się paragrafami (§).

4. Podział artykułu na ustępy wprowadza się także w przypadku, gdy między zdaniem wyrażającym samodzielną myśl występują powiązania treściowe, ale treść żadnego z nich nie jest na tyle istotna, aby wydzielić ją w odrębny artykuł.

§ 56. 1. W obrębie artykułu (ustępu) zawierającego wyliczenie wyróżnia się dwie części: wprowadzenie do wyliczenia oraz punkty. Wyliczenie może kończyć się częścią wspólną, odnoszącą się do wszystkich punktów.

2. W obrębie punktów można dokonać dalszego wyliczenia, wprowadzając litery.

3. W obrębie liter można dokonać kolejnego wyliczenia, wprowadzając tiret”.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono, jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu złożona za pośrednictwem Organu Nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego w terminie 30 dni od jego doręczenia.

Zgodnie z art. 92 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Rafał Jurkowlaniec