

Uchwała Nr 211/p114/P/I/22
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 5 grudnia 2022 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej powiatu gdańskiego na 2023 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 238 ust.1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Roman Fandrejewski - przewodniczący
2. Marcin Nagórek - członek
3. Anna Patyk - członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej powiatu gdańskiego na 2023 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 15 listopada 2022 r. do tutejszej Izby wpłynęła uchwała Nr 705/2022 Zarządu Powiatu Gdańskiego z dnia 15 listopada 2022 roku w sprawie przyjęcia projektu Uchwały Budżetowej Powiatu Gdańskiego na 2023 r. wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi.

Badając projekt uchwały budżetowej powiatu gdańskiego na 2023 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art. 242, art. 258 ust. 1 oraz art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody ogółem w wysokości 129.500.000 zł, w tym: dochody bieżące 120.659.000 zł oraz dochody majątkowe 8.841.000 zł. Wydatki budżetu natomiast ustalono w łącznej kwocie 153.576.600 zł, w tym: wydatki bieżące w wysokości 120.503.971 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 33.072.629 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu na 2023 rok w wysokości 24.076.600 zł, planuje się pokryć przychodami pochodzącymi z zaciąganych kredytów w kwocie 18.000.000 zł oraz nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w wysokości 6.076.600 zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 5 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty, między innymi, przychodami

pochodzącymi z kredytów oraz nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych, pomniejszonej o środki określone w pkt 8 ustawy, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Przychody budżetu z tytułu zaciągniętych kredytów na rynku krajowym zaplanowano w kwocie 18.000.000 zł, a przychody z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w kwocie 6.076.600 zł, co stanowi łącznie kwotę 24.076.600 zł.

Rozchodów budżetu w roku 2023 nie zaplanowano.

Skład Orzekający dokonał także analizy spełnienia w 2023 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z powyższych przepisów wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy.

Skład Orzekający stwierdził, że w roku 2023 zaplanowane dochody bieżące są wyższe od zaplanowanych wydatków bieżących o kwotę 155.029 zł.

Wobec powyższego Skład Orzekający uznał, że relacja wynikająca z przywołanych wyżej przepisów zostanie spełniona.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że dochody i wydatki budżetu wykazano w niepełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne powiatu z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych.

W uzasadnieniu do budżetu podano ogólną podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetowych, a także podano źródła dochodów możliwe do uzyskania w roku budżetowym 2023 oraz przedstawiono zadania przewidziane do realizacji w 2023 roku.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z prawem, a materiały towarzyszące, pozwalają ocenić zamierzenia Zarządu Powiatu Gdańskiego w zakresie realizacji zadań powiatu.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest nie tylko spełnienie wskaźnika z art. 242 ust. 1 ustawy, ale także sfinansowanie planowanego deficytu budżetu. Należy bowiem zauważyć, że ustalone na dzień sporządzenia projektu uchwały kwoty powyższych przychodów nie są w pełni potwierdzone, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem są jedynie kwotami przewidywanymi.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Roman Fandrejewski

Przewodniczący Składu Orzekającego