

**ZARZĄDZENIE** Nr *39* / 10  
**STAROSTY GDAŃSKIEGO**  
z dnia *18* maja 2010 roku

**w sprawie zasad funkcjonowania systemu reagowania powiatu na sytuacje kryzysowe**

Na podstawie art. 17 i 18 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2007r. Nr 89, poz. 590 z późn. zm.)

**zarządza się co następuje :**

**§ 1**

W celu zapewnienia systemowego, skoordynowanego i efektywnego reagowania powiatu na zdarzenia kryzysowe o dużej i bardzo dużej skali, wykraczające poza granice oraz możliwości poszczególnych samorządów gminnych ustala się „system reagowania powiatu na sytuacje kryzysowe”.

**§ 2**

Przez użyte w zarządzeniu określenia rozumie się :

- **stany nadzwyczajne** – stany określone w Konstytucji RP i właściwych ustawach szczególnych;
- **zdarzenie kryzysowe** – sytuację będącą następstwem zdarzenia rodzącego zagrożenie, na tyle istotne dla bezpieczeństwa ludzi, mienia i środowiska, że może prowadzić do zerwania więzów społecznych, przy równoczesnym poważnym ograniczeniu funkcjonowania organów administracji publicznej. Zdarzenie kryzysowe powinno zostać zneutralizowane przez właściwe służby ratownicze w ramach rutynowych działań, niewykraczających poza przyjęte standardy współdziałania;
- **sytuacja kryzysowa** - zdarzenie kryzysowe o skali, zasięgu i czasie trwania wykraczające poza rutynowe działania, powodujące zaangażowanie podmiotów innych niż rutynowo planowane w takich sytuacjach. Potwierdzeniem sytuacji kryzysowej jest uruchomienie struktur zarządzania kryzysowego (Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego);
- **stan kryzysowy** – utrzymującą się w czasie sytuację kryzysową wymagającą zaangażowania nadrzędnych struktur zarządzania kryzysowego.
- **zarządzanie kryzysowe** - działania analityczne, planistyczne i wdrożeniowe planów i programów, mających na celu ograniczenie możliwości wystąpienia zdarzenia lub minimalizację jego skutków, a także przywracanie stanu istniejącego przed wystąpieniem zagrożenia;
- **reagowanie kryzysowe** – koordynację działań organów administracji ogólnej w sytuacji powstania zagrożenia prowadzącego bezpośrednio do kryzysu oraz w czasie jego trwania, zmierzającą do minimalizacji strat materialnych i ludzkich oraz przywracania porządku publicznego;
- **planowanie cywilne** – całokształt przedsięwzięć organizacyjnych, polegających na opracowywaniu planów i programów, mających na celu optymalne wykorzystanie dostępnych sił i środków w sytuacjach kryzysowych oraz w czasie stanów nadzwyczajnych i w czasie wojny, w zakresie zapobiegania sytuacjom kryzysowym, przygotowania do przejmowania nad nimi kontroli, reagowania w sytuacjach kryzysowych oraz odtwarzania infrastruktury i przywracania jej pierwotnego charakteru;
- **organizator działań** – kierownika jednostki organizacyjnej odpowiedzialnego za działania reagowania kryzysowego w przypadku konkretnego zdarzenia; określenie tożsame z *podmiotem wiodącym*; organizator działań pełni funkcję kierownika Grupy Koordynacji Działań w Powiatowym Zespole Zarządzania Kryzysowego;



- **instytucje wspierające** – współuczestników działań reagowania kryzysowego odpowiedzialnych za wsparcie podmiotu wiodącego - *organizatora działania*;
  - **siatka współdziałania** – tabelę kompetencyjną ustalającą zakres współdziałania powiatowych organów administracji zespolonej i niezespolonej, instytucji, służb i innych jednostek organizacyjnych (w tym pozarządowych) uczestniczących w reagowaniu na konkretne zagrożenie;
  - **plan operacyjny** – podstawowy dokument organizatora działań ratowniczych, określający jego obowiązki (zadania), organizację działań, zasoby sił i środków oraz zasady podległości, współdziałania i koordynacji wykonywanych zadań w warunkach danej sytuacji kryzysowej;
- plan działania** – podstawowy dokument podmiotów wspomagających określający strukturę organizacyjną, procedury działania, zadania wykonywane zgodnie z potrzebami podmiotu wiodącego;
- **procedury operacyjne** – plany (schematy) opisujące (obrazujące) sposoby działań podmiotów realizujących zadania w ramach reagowania na konkretne sytuacje kryzysowe.

### § 3

System, o którym mowa w §1 obejmuje przedsięwzięcia z zakresu monitorowania zagrożeń, ostrzegania i alarmowania ludności, planowania cywilnego, zarządzania i reagowania kryzysowego oraz usuwania skutków zagrożeń na terenie powiatu.

### § 4

1. W skład systemu, o którym mowa w § 1 wchodzi następujące elementy :

- Powiatowy Zespół Zarządzania Kryzysowego (PZZK);
- zasadnicze i zapasowe Powiatowe Centrum Zarządzania Kryzysowego (PCZK);
- Powiatowe Stanowisko Kierowania Państwowej Straży Pożarnej;
- branżowe służby dyżurne i dyspozytorskie, a w szczególności Policji, Pogotowia Ratunkowego, Pogotowia Gazowego, Pogotowia Energetycznego oraz Pogotowia Wodno – kanalizacyjnego;
- służba Stałego Dyżuru;
- mobilizowana formacja obrony cywilnej : Powiatowy Ośrodek Analizy Danych i Alarmowania /POADA/, powoływany w przypadku utrzymującego się *stanu kryzysowego* oraz zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny, a także na okres ćwiczeń;
- ogólnokrajowa sieć telefonu ratunkowego 112 oraz branżowych numerów alarmowych;
- powiatowe siły i środki wchodzące w skład krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego oraz innych podmiotów uczestniczących w reagowaniu na sytuacje kryzysowe;

2. Przedmiotowy system jest systemem otwartym co oznacza, że mogą do niego zostać włączone inne podmioty i elementy, realizujące zadania z zakresu reagowania kryzysowego.

### § 5

Reagowanie powiatu na zdarzenia, o których mowa w § 1 realizowane będą przy pomocy i udziale Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego, który na bieżąco monitoruje zagrożenia, prognozuje rozwój sytuacji, prowadzi bieżący bilans możliwych do użycia sił i środków oraz wypracowuje wnioski i propozycje do decyzji Starosty w zakresie koordynacji działań, rozporządzeń porządkowych, działań administracji zespolonej i niezespolonej, samorządów gminnych, a także pozyskiwania wsparcia ze strony sąsiadów i nadrzędnego szczebla administracji (w tym ze strony Sił Zbrojnych RP).



## § 6

1. Skład, struktura organizacyjna, siedziba oraz tryb pracy Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego (PZZK) zostaną określone oddzielnym zarządzeniem Starosty Gdańskiego.
2. Sygnałem do rozpoczęcia działania PZZK jest decyzja Starosty Gdańskiego o uruchomieniu systemu reagowania powiatu na sytuację kryzysową.
3. Na co dzień zadania PZZK w zakresie planowania, monitorowania oraz prognozowania zagrożeń, ostrzegania i alarmowania ludności, a także prowadzenia bazy możliwych do użycia sił i środków realizuje Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Starostwa Powiatowego, który wykorzystuje w tym celu infrastrukturę i zaplecze biurowe zapasowego Centrum Zarządzania Kryzysowego mieszczącego się w siedzibie Starostwa.
4. Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego realizuje również bieżące zadania właściwe dla służby Stałego Dyżuru, która w sytuacjach kryzysowych wchodzi w skład systemu, o którym mowa w § 1 niniejszego zarządzenia.

## § 7

1. Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Starostwa, tworzący stałą Grupę Planowania Cywilnego PZZK opracuje „PLAN ZARZĄDZANIA KRYZYSOWEGO POWIATU GDAŃSKIEGO” zwany dalej Planem, który po zatwierdzeniu przez Wojewodę Pomorskiego należy wdrożyć do realizacji przez wszystkie podmioty przewidziane do reagowania na sytuacje kryzysowe.
2. Plan należy opracować zgodnie z wymogami ustawy z dnia 26 kwietnia 2007r. o zarządzaniu kryzysowym oraz zaleceniami w tym zakresie Wojewody Pomorskiego z dnia 14 lutego 2008r.
3. Plan podlega aktualizacji co dwa lata, do końca pierwszego kwartału, według stanu na 31 grudnia roku poprzedniego oraz każdorazowo przy znaczących zmianach, szczególnie związanych ze zmianą kompetencyjną podmiotów wiodących - załącznik nr 1 do niniejszego zarządzenia.
4. Bazy danych możliwych do użycia sił i środków podlegają aktualizacji dwa razy w roku, według stanu na 31 grudnia oraz 30 czerwca.

## § 8

Plan, o którym mowa w § 7 wprowadza się do realizacji w przypadku powstania na terenie powiatu zagrożeń, sytuacji lub stanów kryzysowych oraz na czas ćwiczeń PZZK.

## § 9

1. Decyzję o uruchomieniu działań reagowania kryzysowego na terenie powiatu podejmuje Starosta Gdański, który zgodnie z ustalonymi w „Podziale kompetencji podczas reagowania powiatu na sytuacje kryzysowe”, wyznacza organizatora działań odpowiedzialnego za reagowanie w przypadku konkretnego zagrożenia.
2. Podział kompetencji, o którym mowa w ust. 1 stanowi załącznik Nr 1 do niniejszego zarządzenia.
3. W celu zapewnienia właściwego wykonania zadań oraz zapewnienia specjalistycznego doradztwa organizator działań może doraźnie powoływać, zależnie od rodzaju zagrożenia ekspertów lub innych niezbędnych specjalistów.
4. Organizatorzy działań uwzględnią w swoich planach operacyjnych zadania jednostek wspierających

## § 10

Kierownicy grup doraźnych (logistycznej i socjalno-medycznej) mogą w zależności od potrzeb, w porozumieniu z Przewodniczącym Zespołu i organizatorem działań, uruchamiać doraźne Sekcje Wsparcia Działań do realizacji ściśle określonych, specjalistycznych zadań.



### § 11

Kierownicy jednostek wspierających, o których mowa w § 2 zobowiązani są do pełnej realizacji zadań specjalistycznych, zgodnych z kompetencjami ujętymi w planach operacyjnych *podmiotu wiodącego* oraz we własnych planach działania.

### § 12

Naczelnika Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Starostwa Powiatowego w Pruszczu Gdańskim czynię odpowiedzialnym za terminowe opracowanie „Planu Zarządzania Kryzysowego Powiatu Gdańskiego”, za jego aktualizację oraz wdrożenie do realizacji zgodnie z § 7 niniejszego zarządzenia.

### § 13

Traci moc zarządzenie Nr 35/08 Starosty Gdańskiego z dnia 10 lipca 2008r. w sprawie zasad funkcjonowania systemu reagowania powiatu na sytuacje kryzysowe.

### § 14

Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

STAROSTA

*Leszary Bieniasz-Krzywiec*

RADCA PRAWNY

*Dariusz Grajewski*

Gd.-1362



**PODZIAŁ KOMPETENCJI PODCZAS REAGOWANIA POWIATU NA SYTUACJE KRYZYSOWE**

Lp.	Grupa zagrożeń / rodzaj zagrożenia	Organizator działań Kier. grupy koordynacji	Podmioty uczestniczące w usuwaniu skutków	Dodatkowe wsparcie
1	2	3	4	5
<b>I. Naturalne:</b>				
1.	Powódź	KP PSP	- JRG PSP, OSP - RZGW, ZMiUW - Policja	- siły i środki wojskowe - siły i środki jednostek pożarniczych spoza powiatu; - specjaliści, eksperci
2.	Podtopienia	KP PSP	- Ratownictwo medyczne - Pogotowia branżowe: gazowe, energetyczne, wodno-kanalizacyjne	- grupa logistyczna Zespołu
3.	Intensywne (nawalne) opady deszczu	Przewodniczący Zespołu	- PCPR, MOPS, GOPS-y - SANEPID	-
4.	Gwałtowne topnienie śniegu	Przewodniczący Zespołu	-	-
5.	Huragany, silne wiatry	Przewodniczący Zespołu	-	-
6.	Silne gradobicia	Przewodniczący Zespołu	-	-
7.	Długotrwałe upały i susze	Przewodniczący Zespołu	-	-
8.	Długotrwałe silne mrozy	Przewodniczący Zespołu	-	-
9.	Niebezpieczne zatory lodowe na większych rzekach	Przewodniczący Zespołu	-	-
10.	Bardzo intensywne opady śniegu	Przewodniczący Zespołu	-	-
11.	Trzęsienia ziemi	Przewodniczący Zespołu	-	-
12.	Osuwiska ziemi	Przewodniczący Zespołu	-	-
<b>II. Katastrofy:</b>				
1.	W ruchu drogowym	KP PSP	- JRG PSP, OSP	- siły i środki ratown. PLK
2.	W ruchu kolejowym	Przewodniczący Zespołu	- Ratownictwo medyczne - Policja	- siły i środki poszukiwawczo-ratownicze lotnictwa cywilnego lub wojskowego
3.	W ruchu lotniczym	Przewodniczący Zespołu	-	-
4.	Budowlane	PINB	-	-
<b>III. Sanitarne:</b>				
1.	Masowe zatrucia pokarmowe	PPISanitarny	-	- Szpital Zakazny
2.	Epidemie chorób zakaźnych wśród ludzi	PPISanitarny	- Ratownictwo medyczne - Zakłady Opieki Zdrowotnej	- dodatkowy transport med. spoza powiatu
3.	Masowe choroby zakaźne zwierząt	PLWeterynarii	- Lekarze Weterynarii prywatnej praktyki	- Policja - siły i środki PSP, OSP
<b>IV. Pożary:</b>				
1.	Średnie pożary obiektów mieszkalnych i użyteczności publicznej	KP PSP	- JRG PSP, OSP	- siły i środki jednostek pożarniczych spoza powiatu oraz z JW 1300
2.	Pożary magazynów lub obiektów przemysłowych	KP PSP	- Policja	-
3.	Średnie pożary lasów	KP PSP	- Ratownictwo medyczne	-
4.	Duże pożary kompleksów leśnych	KP PSP	- siły i środki służb leśnych	-
5.	Duże pożary składów lub punktów dystrybucji paliw	KP PSP	- siły i środki podmiotów dotkniętych pożarem	- ośrodki pomocy społecznej /pomoc dla pogorzalców/
6.	Duże pożary obiektów użyteczności publicznej	KP PSP	-	-



1	2	3	4	5
<b>V. Zakłócenia bezpieczeństwa i porządku publicznego:</b>				
1.	Atak terrorystyczny z użyciem broni strzeleckiej, bomb lub innych ładunków wybuchowych	KP Policji	- Policja - ratownictwo medyczne - siły i środki PSP, OSP	- ekspert w zakresie ładunków wybuchowych - mediatorzy policyjni
2.	Atak bioterrorystyczny	PPISanitarny	- Policja - ratownictwo medyczne - siły i środki PSP, OSP	- specjalistyczny sprzęt do dekontaminacji i dezynfekcji /spoza powiatu/ - szpital zakaźny
3.	Włamania i kradzieże mienia publicznego lub prywatnego	KP Policji	- Policja	- poprzez KW Policji - Prokuratura Rejonowa
4.	Napady z kradzieżą środków płatniczych		- lokalne służby porządkowe	
5.	Porwania i wymuszenia dla okupu		- służby ochrony zagrożonych podmiotów - mediatorzy społeczni	
6.	Niepokoje społeczne			
<b>VI. Skażenia środowiska</b>				
1.	Skażenie środowiska w wyniku uwolnienia toksycznych środków przemysłowych w transporcie lub w zakładzie przemysłowym	KP PSP	- JRG, OSP - Policja	- specjalista w zakresie ochrony środowiska - WIOŚ
2.	Katastrofa ekologiczna /poważne skażenie środowiska naturalnego/		- ratownictwo medyczne - grupa logistyczna Zespołu	
<b>VII. Awarie systemów</b>				
1.	Awaria systemu zaopatrzenia ludności w wodę pitną	Przewodniczący Zespołu	- grupa logistyczna Zespołu - lokalne spółki wodne - lokalne samorządy /zabezpieczenie beczkowozów/ - kierownik posturunku energetycznego - pogotowie energetyczne	- lokalni dystrybutorzy wód mineralnych
2.	Awaria systemu zasilania w energię elektryczną		- kierownik punktu dystrybucji gazu - pogotowie gazowe	- samorządy gminne powiatu /zabezpieczenie agregatów/
3.	Awaria systemu zasilania w gaz opałowy		- operator telekomunikacyjny - administrator sieci informacyjnej	-
4.	Awaria systemów telekomunikacyjnych lub informatycznych			-

Znaczenie skrótów :

JRG PSP – Jednostka ratowniczo-gaśnicza Państwowej Straży Pożarnej  
 OSP – Ochotnicza Straż Pożarna  
 RZGW – Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej



ZMiUW	- Zarząd Melioracji i Urządzeń Wodnych Województwa Pomorskiego
WIOŚ	- Wojewódzka Inspekcja Ochrony Środowiska
PLK	- Polskie Linie Kolejowe
SANEPID	- powiatowa Stacja Sanitarno Epidemiologiczna
PCPR	- Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie
MOPS	- Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej
GOPS	- Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej
PINB	- Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego
KP PSP	- Komendant Powiatowy PSP
KP Policji	- Komendant Powiatowy Policji
PPI Sanitarny	- Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny
PL Weterynarii	- Powiatowy Lekarz Weterynarii
JW 1300	- Jednostka Wojskowa /bazująca w Pruszczu Gdańskim/