

**UCHWAŁA NR XLIX / 320 / 2010
RADY POWIATU GDAŃSKIEGO
z dnia 16 czerwca 2010r.**

w sprawie uchwalenia powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz ochrony porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli.

na podstawie art. 12 pkt 9b, ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2001r. nr 142, poz. 1529 z późn. zm.)

**Rada Powiatu Gdańskiego
uchwala, co następuje:**

§ 1

1. Rada Powiatu Gdańskiego uchwała „Powiatowy program zapobiegania przestępczości oraz ochrony porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli”, zwany dalej Programem.
2. Projekt Programu, o którym mowa w ust. 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Gdańskiego.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący Rady
Powiatu Gdańskiego**

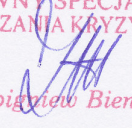
Kazimierz Klóka



Uzasadnienie

Zgodnie z art. 12 pkt. 9b ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1529 z późn. zm.) do wyłącznej właściwości Rady Powiatu należy uchwalenie powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz ochrony porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli, którego projekt zgodnie z art. 38a, ust. 2, pkt 3 wyżej wymienionej ustawy przygotowuje Komisja Bezpieczeństwa i Porządku.

GŁÓWNY SPECJALISTA
ZARZĄDZANIA KRYZYSOWEGO


Zbigniew Bieniek

Załącznik do Uchwały Nr XLIX / 320 / 2010.
Rady Powiatu Gdańskiego
z dnia 16 czerwca 2010 r.

**POWIATOWY
PROGRAM ZAPOBIEGANIA PRZESTĘPCZOŚCI
ORAZ OCHRONY PORZĄDKU PUBLICZNEGO
I BEZPIECZEŃSTWA OBYWATELI**

na lata 2010 ÷ 2014



PRUSZCZ GDAŃSKI 2010r.

WPROWADZENIE

Prowadzone badania opinii publicznej wskazują, że poczucie zagrożenia bezpieczeństwa wynika głównie z lokalnych zagrożeń, takich jak kradzieże, włamania, napady, rozboje, akty przemocy odnotowywane w szkole, na ulicach, agresywnie zachowująca się młodzież w miejscach publicznych czy w blokowiskach, nadużywanie alkoholu, narkotyków itp.

Polska Policja, idąc śladem rozwiniętych krajów zachodnich, coraz bardziej skłania się do prowadzenia działań profilaktycznych skierowanych nie tylko na potencjalne ofiary przestępstw, lecz także podejmujących próby eliminowania uwarunkowań kryminogennych wpływających na pojawienie się i rozwój patologicznych zachowań. Pozostawienie Policji bez wsparcia innych podmiotów funkcjonujących w obszarach bezpieczeństwa z góry skazuje ją na klęskę i wciąż rosnące zagrożenie ze strony sprawców przestępstw pospolitych i innych patologii społecznych.

Doświadczenia innych państw wskazują na konieczność tworzenia skutecznych mechanizmów współpracy administracyjnych władz samorządowych, instytucji, organizacji pozarządowych, a także lokalnych środowisk w sferze ochrony bezpieczeństwa i porządku, a zwłaszcza zapobiegania patologiom społecznym i przestępczości. Traktuje o tym także zapis ustawy o Policji (Dz.U.90.30.179 z późn. zm.), który mówi (art. 1, ust. 2, pkt 3), że do podstawowych zadań policji należy między innymi:

„... inicjowanie i organizowanie działań mających na celu zapobieganie popełnianiu przestępstw i wykroczeń oraz zjawiskom kryminogennym oraz współdziałanie w tym zakresie z organizacjami państwowymi, samorządowymi i organizacjami społecznymi”.

Jednym z głównych sprzymierzeńców Policji w kreowaniu polityki bezpieczeństwa jest lokalny samorząd, reprezentowany w przypadku powiatu przez Komisję Bezpieczeństwa i Porządku, której jednym z zadań jest przygotowywanie projektu **„Powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz ochrony porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli”**.

Program, będąc układem zamierzonych przedsięwzięć inicjowanych na potrzeby lokalnych społeczności, powinien zawierać:

- analizę stanu faktycznego zagrożeń na terenie powiatu,
- określenie celu głównego i celów cząstkowych programu,
- wskazanie adresata programu,
- określenie poszczególnych przedsięwzięć, ich realizatorów, osób odpowiedzialnych oraz terminów ich realizacji,
- źródła finansowania poszczególnych przedsięwzięć oraz kosztów całego programu.

Proponowany program przywiązuje dużą wagę nie tylko do działań represyjnych ale także, a może w głównej mierze do działań profilaktycznych i prewencyjnych.

Program po przyjęciu przez Radę Powiatu powinien stanowić zbiór priorytetów i wskazań dla administracji powiatowej i gminnej na najbliższe kilka lat; jego główne założenia powinny zostać zaprezentowane społeczności na rzecz której ma on działać, a jego realizacja powinna być na bieżąco monitorowana.

ANALIZA STANU FAKTYCZNEGO ZAGROZEŃ NA TERENIE POWIATU

Zagrożenia występujące w powiecie można podzielić na następujące kategorie :

- 1) zagrożenia w komunikacji i ruchu drogowym,
- 2) zagrożenia bezpieczeństwa medycznego, sanitarnego i weterynaryjnego,
- 3) zagrożenia w sferze społecznej :
 - patologie społeczne :
 - alkoholizm,
 - przemoc w rodzinie i w szkole,
 - narkomania,
 - bezdomność,
 - brutalizacja zachowań młodzieży,
 - demoralizacja i przestępczość nieletnich,
- 4) zagrożenia kryminalne,
- 5) zagrożenia nadzwyczajne :
 - powodzie, wezbrania, podtopienia,
 - katastrofy (awarie) techniczne,
 - chemiczne,
 - ekologiczne.

1. Zagrożenia w komunikacji i ruchu drogowym

Według oceny Wojewódzkiego Programu Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego „*GAMBIT POMORSKI*” Powiat Gdański przoduje w wypadkach drogowych związanych ze zderzeniami bocznymi pojazdów (wymuszenia pierwszeństwa przejazdu) - 33% wypadków oraz z najechaniem na pieszego uczestnika ruchu. Przyczyny potrażeń pieszych uczestników ruchu są różne, m. in. nagle wtargnięcie na jezdnię, niedostosowane pobocza (np. brak chodników dla pieszych), niewłaściwe oznakowanie pieszych - szczególnie po zmroku, niewłaściwa organizacja ruchu drogowego w obszarach zabudowanych itp. Na stosunkowo wysokim poziomie utrzymuje się ilość wypadków drogowych z udziałem osób nietrzeźwych - zarówno kierowców jak i innych uczestników ruchu drogowego.

Wyszczególnienie	Rok	
	2008	2009
Wypadki i kolizje drogowe	316	414
Wypadki spowodowane przez nietrzeźwych kierowców	2	6
Ujawnione przypadki kierowania pojazdami w stanie nietrzeźwości	502	294

Pomimo, że statystycznie ilość wypadków drogowych w powiecie od kilku lat się obniżała, a tym samym zmniejszała się ilość ofiar śmiertelnych i rannych, to w ostatnich dwóch latach zarysowuje się znowu tendencja wzrostowa, spowodowana prawdopodobnie dalszym wzrostem ilości uczestników ruchu drogowego, któremu nie towarzyszy proporcjonalny rozwój infrastruktury drogowej.

W Powiecie Gdańskim notuje się najwyższy procent (również 33%) wypadków ze skutkiem śmiertelnym (w stosunku do wszystkich śmiertelnych ofiar wypadków w powiecie) na tzw. drogach tranzytowych (drogi krajowe i wojewódzkie) przebiegających przez małe miasta i miejscowości.

Zagrożeniem dla bezpieczeństwa ruchu drogowego jest również stan nawierzchni dróg na terenie powiatu, systematycznie niszczonej przez pojazdy ciężarowe, w szczególności przez te o przekroczonej dopuszczalnej ładowności. W perspektywie najbliższych lat zjawisko to jeszcze bardziej będzie się nasilało ze względu na planowane duże inwestycje drogowe w naszym rejonie (obwodnica Pruszcza Gd., obwodnica południowa Gdańska, przebudowa ul. Raciborskiego wraz z modernizacją jej połączenia z ul. Grunwaldzką - DK Nr 1, budowa ul. Podmiejskiej, przebudowa ul. Emilii Platter itp.).

Istotnym problemem rzutującym na bezpieczeństwo w komunikacji drogowej jest niezadowolający stan techniczny znacznej części autobusów szkolnych tzw. „Gimbusów”, wykorzystywanych przez samorządy gminne do przewozu uczniów do szkół.

2. Zagrożenia bezpieczeństwa medycznego, sanitarnego i weterynaryjnego

Na podstawie nadzoru epidemiologicznego prowadzonego przez Powiatową Stację Sanitarno-Epidemiologiczną (PSSE) można stwierdzić, że:

- pomimo prowadzonych obowiązkowych szczepień ochronnych dla dzieci i młodzieży liczba zachorowań na niektóre choroby zakaźne wieku dziecięcego utrzymuje się na podobnym poziomie, w przypadku niektórych chorób ilość zachorowań nawet wzrasta,
- nie stwierdza się zdecydowanie większej zachorowalności na obszarach wiejskich w porównaniu z miastem,
- zachorowalność na choroby zakaźne przenoszone drogą pokarmową, pozajelitową, a także na neuroinfekcje mieści się w granicach statystycznych dla danej populacji,
- analiza ostatnich czterech lat potwierdza utrzymywanie się na stosunkowo wysokim poziomie ilości pokąszeń przez zwierzęta (głównie przez psy), a co za tym idzie ilości szczepień przeciw wściekliznie (2006 - 19, 2007 - 22, 2008 - 21, 2009 - 33).
- pomimo znacznej poprawy norm sanitarnych wody pitnej nadal część wodociągów objętych jest postępowaniem administracyjnym w sprawie doprowadzenia jakości wody do obowiązujących norm pod względem parametrów fizyko-chemicznych,

Większość samorządów gminnych nie posiada uregulowań w zakresie postępowania ze zwierzętami bezdomnymi, ze zwierzętami wymagającymi opieki weterynaryjnej, a także ze zwierzętami padniętymi podlegającymi utylizacji.

3. Zagrożenia w sferze społecznej

Jednostka samorządowa	Rok	Powód trudnej sytuacji życiowej (rodzin)							Razem objętych skutkami	
		Ubóstwo	Bezdomność	Bezrobocie	Alkoholizm	Narkomania	Przemoc w rodzinie	Trudności w przystosowaniu do życia po zwolnieniu z Zakł. Karnego	rodzin	osób
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Miasto Pruszcza Gdański	2008	195	12	82	27	2	13	7	338	?
	2009	214	20	95	22	5	13	8	↑ 377	?
Gmina Pruszcza Gdański	2008	327	11	138	61	-	-	1	537	1 794
	2009	357	9	143	48	2	-	3	↑ 562	1 742
Gmina Cedry Wielkie	2008	188	6	47	13	-	3	1	258	1 036
	2009	176	7	47	20	-	-	6	256	905
Gmina Suchy Dąb	2008	79	2	42	16	-	-	2	141	557
	2009	69	4	26	17	-	2	2	120	461

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Gmina Pszczółki	2008	98	4	46	-	1	1	-	149	507
	2009	106	2	62	11	-	1	2	↑ 184	607
Gmina Trąbki Wielkie	2008	306	3	169	36	-	2	4	520	2 136
	2009	343	10	150	27	-	-	9	↑ 539	1 882
Gmina Przywidz	2008	188	4	46	19	-	6	3	266	999
	2009	162	4	37	14	-	5	2	224	821
Gmina Kolbudy	2008	143	9	43	25	-	3	4	227	683
	2009	162	6	77	29	-	6	1	↑ 281	847
Razem powiat :	2008	1524	51	613	197	3	28	22	2 635	7 712
	2009	1589	62	637	188	7	30	33	2 546	7 265

Coraz bardziej niepokojącym zagrożeniem w sferze ogólnie rozumianych patologii społecznych są patologiczne zachowania nieletnich (dane za ostatnie 12 miesięcy), i tak:

Lp.	Wyszczególnienie	Dziewczęta	Chłopcy
1	2	3	4
1.	Nadużywanie alkoholu	5	5
2.	Stosowanie przemocy fizycznej	3	7
3.	Czyny karalne (kradzieże, podpalenia, prowadzenie pojazdu w stanie nietrzeźwości)	-	7
4.	Drobne kradzieże (najczęściej pieniądze, telefony)	1	5
5.	Ucieczki z domu	2	2
6.	Prostytucja	3	-
7.	Narkotyki	2	1
Razem:		16	27

Obecnie (stan na dzień 01.03.2010r.) z postanowieniem Sądu Rejonowego o umieszczeniu w Młodzieżowym Ośrodku Socjoterapii lub w Młodzieżowym Ośrodku Wychowawczym znajduje się w powiecie **28** osób nieletnich :

Jednostka samorządowa	Poziom						Razem
	szkoły podstawowej		gimnazjum		ponadgimnazjalny		
	Dziewczęta	Chłopcy	Dziewczęta	Chłopcy	Dziewczęta	Chłopcy	
1	2	3	4	5	6	7	8
Miasto Pruszcz Gdański	-	1	2	1	1	-	5
Gmina Pruszcz Gdański	-	2	2	4	1	1	10
Gmina Cedry Wielkie	-	-	-	-	-	1	1
Gmina Suchy Dąb	1	-	-	1	-	-	2