

Uchwała nr XV/78/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 20 września 2023 r.

w sprawie wydania opinii o możliwości wykupu przez Gminę Piława Górna obligacji o łącznej wartości nominalnej 2.000.000 zł, których zamiar i cel emisji oraz zasady wykupu określiła Rada Miejska w Piławie Górnej w uchwale nr LIII/297/2023 z dnia 24 sierpnia 2023 r.

Na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziejka — członek,
- 3) Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną

o możliwości wykupu przez Gminę Piława Górna obligacji o łącznej wartości nominalnej 2.000.000 zł, których zamiar i cel emisji oraz zasady wykupu określiła Rada Miejska w Piławie Górnej w uchwale nr LIII/297/2023 z dnia 24 sierpnia 2023 roku.

Uzasadnienie

Burmistrz Piławy Górnej pismem znak SRK.3051.1.2023 z dnia 31 sierpnia 2023 r. wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z wnioskiem o wydanie opinii dotyczącej możliwości wykupu obligacji w wysokości 2.000.000 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu.

W celu wydania opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

- uchwały Rady Miejskiej w Piławie Górnej nr XLVI/257/2022 z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Piława Górna na 2023 rok, ze zmianami,
- uchwały Rady Miejskiej w Piławie Górnej nr XLVI/258/2022 z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Piława Górna, ze zmianami,
- uchwały Rady Miejskiej w Piławie Górnej nr LIII/297/2023 z dnia 24 sierpnia 2023 r. w sprawie emisji obligacji komunalnych Gminy Piława Górna oraz zasad ich zbywania, nabywania i wykupu przez Burmistrza Piławy Górnej,
- sprawozdań z realizacji budżetu Gminy za lata 2021 i 2022 oraz II kw. 2023 roku.

Analiza powyższych dokumentów pozwoliła ustalić, co następuje:

W 2022 r. Gmina Piława Górna zrealizowała dochody w wysokości 33.779.285 zł, w tym majątkowe 2.756.006 zł (odpowiednio 92,8% i 62,3% planowanych), i wykonała wydatki w wysokości 35.818.292 zł, w tym majątkowe 7.222.524 zł (odpowiednio 90,8% i 77,1% planowanych); w realizacji budżetu uzyskano dodatni wynik operacyjny w wysokości 2.427.510 zł (przy planowanym 1.884.845 zł), a rok budżetowy zamknięto deficytem w wysokości 2.039.008 zł (przy planowanym 3.058.079 zł). Zadłużenie Gminy w roku budżetowym zmniejszyło się o 621.740 zł do kwoty 3.302.000 zł na koniec 2022 r., co stanowiło 9,8% wykonanych dochodów. W stosunku do roku poprzedniego odnotowano wzrost dochodów i wydatków ogółem odpowiednio o 5% i 12,1%, przy spadku dochodów i wydatków majątkowych odpowiednio o 37,6% i 5,2%.

W uchwale budżetowej Gminy na rok 2023 (stan na dzień 31 sierpnia 2023 r.) określono dochody w wysokości 31.653.040 zł, w tym majątkowe 8.900.409 zł, i wydatki w wysokości 36.346.856 zł, w tym majątkowe 11.707.714 zł; deficyt budżetu w wysokości 4.693.816 zł i przypadające do spłaty raty kredytów i pożyczek oraz wykup obligacji w łącznej wysokości 768.000 zł określono sfinansować przychodami pochodzącymi z emisji obligacji (wnioskowanej) oraz środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 ustawy o finansach publicznych, w łącznej wysokości 3.461.816 zł.

Realizacja budżetu za II kw. 2023 r. informuje o wykonaniu dochodów w wysokości 14.415.686 zł, w tym majątkowych 2.228.016 zł (odpowiednio 46% i 25% wielkości planowanych), i wydatków w wysokości 17.406.706 zł, w tym majątkowych 4.397.366 zł (odpowiednio 48,3% i 37,7% wielkości planowanych), oraz dokonaniu spłat zobowiązań z tytułów dłużnych w wysokości 109.000 zł (14,2% wielkości planowanych).

W wieloletniej prognozie finansowej Gminy, zawierającej prognozę kwoty długu na lata 2023–2030 (stan na dzień 24 sierpnia 2023 r.), zadłużenie Gminy na koniec 2023 r. określono w wysokości 4.534.000 zł. Począwszy od 2024 r. założono możliwość uzyskiwania nadwyżek budżetu w kwotach zabezpieczających spłatę już zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań. Skład Orzekający Izby wydał opinie pozytywne o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2023 w wysokości 4.114.768 zł i o prawidłowości planowanej kwoty długu w wysokości 4.534.000 zł (uchwały nr XV/15/2023 i nr XV/16/202 z dnia 31 stycznia 2023 r.).

Planowane w 2023 r. spłaty kredytów i pożyczek oraz wykup obligacji (768.000 zł) wraz z wydatkami na obsługę długu (170.000 zł) stanowią 5,07% planowanych dochodów bieżących budżetu, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku obciążenia budżetu spłatą zadłużenia, ustalonym zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych, wynoszącym 17,11%. W kolejnych latach objętych prognozą, w tym w latach wykupu obligacji stanowiących przedmiot wniosku (2027–2030) wskaźnik planowanych spłat obliczony na podstawie prognozowanych wielkości informuje, że w żadnym z lat nie zostanie przekroczona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że spłata zobowiązania będącego przedmiotem opinii nie spowoduje przekroczenia przez Gminę Piława Górna ustawowo określonych granic zaciągania i spłaty zobowiązań, o ile realizacja budżetu nie będzie odbiegać od wielkości przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy na lata 2023–2030 (stan na dzień 24 sierpnia 2023 r.).

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka