

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
we Wrocławiu
ul. Ofiar Oświęcimskich 5, 50-069 Wrocław
tel. 71 797 76 10, faks 71 797 76 40
REGON 930117015

SO.WR.XV.0010.78.2018

Wrocław, dnia 13 grudnia 2018 r.

MIĘSTO W PIŁAWIE GÓRNEJ
DZIAŁ PRO OBSŁUGI KLIENTA

2018 -12- 19

5816/12/2018

zat.

BS
SRM / g
1523 n.h

Pan
Krzysztof Chudyk
Burmistrz Piławy Górnej
Urząd Miasta w Piławie Górnej
ul. Piastowska 69
58-240 PIŁAWA GÓRNA

W załączeniu przesyłam uchwałę nr XV/78/2018 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 13 grudnia 2018 r. w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Piława Górna przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2019 rok.

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu

Lucyna Hanus

Uchwała nr XV/78/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 13 grudnia 2018 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Piława Górna przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2019 rok

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nr 4/18 z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Henryk Kamieniecki — członek,

wydaje opinię pozytywną

o projekcie uchwały w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Piława Górna przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2019 rok.

Uzasadnienie

I. Na mocy art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie (sejmikowi) oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie natomiast z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

II. Skład Orzekający oceniając przekazany 14 listopada 2018 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu, zgodnie z art. 230 ust. 9 u.f.p. w formie dokumentu elektronicznego, projekt uchwały w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Piława Górna stwierdził, co następuje:


1. Projekt zmiany wieloletniej prognozy finansowej (załącznik nr 1) opracowano na lata 2019–2026 i dla każdego roku objętego prognozą określono wielkości budżetowe, o których mowa w art. 226 ust. 1 u.f.p. oraz dołączono objaśnienia przyjętych wartości. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która opracowana została dla całego okresu jego spłaty. W załączniku nr 2 określono wykaz przedsięwzięć oraz limity planowanych wydatków w latach 2019–2021.
2. Prognozowane w 2019 r. dochody, wydatki oraz przychody, rozchody budżetu są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2019.
3. Zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej, o którym mowa w art. 242 u.f.p., w całym okresie objętym prognozą.

4. W roku 2019 zaplanowano budżet deficytowy i przychody z tytułu emisji papierów wartościowych. W latach 2020–2026 nie planuje się przychodów wpływających na zadłużenie Gminy. Przewidywana na koniec 2019 r. kwota długu wynosi 5.296.704 zł. Skład Orzekający zauważa, że w projekcie zmiany wieloletniej prognozy finansowej nie przedstawiono danych przewidywanego 2018 r. (kolumna „Wykonanie 2018”), które mają wpływ na ustalenie kwoty długu na koniec 2019 r. i lat kolejnych. Z analizy danych wynika, że przedstawiona kwota długu na koniec 2019 r. jest o 59.500 zł niższa od ustalonej (5.356.204 zł) w oparciu o kwotę długu planowaną na III kw. 2018 roku. Brak objaśnień w zakresie przyjętej kwoty długu na koniec 2019 roku. Jak wynika z wieloletniej prognozy finansowej w kolejnych latach dług Gminy będzie się stopniowo zmniejszał, a źródłem jego spłaty będą prognozowane nadwyżki budżetu.
5. W 2019 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 u.f.p. wynosi 2,71%, a dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia jednostki 8,69%. Jak wynika z wieloletniej prognozy finansowej, w latach objętych prognozą (2019–2026) relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p. (przy czym dopuszczalny wskaźnik dla lat 2020 i 2021 przyjęto w oparciu o planowane wartości na III kw. 2018 r.).
6. Projekt uchwały został opracowany przy założeniu, że nadwyżka operacyjna (dochody bieżące minus wydatki bieżące) w latach 2020–2022 zostanie wykonana w wysokości odpowiednio: 3,5 mln zł, 4 mln zł i 4,5 mln zł, przy wykonanych w latach 2016 i 2017 w kwotach 2,1 mln zł i 2,2 mln zł oraz planowanej za III kw. 2018 r. w kwocie 0,9 mln zł. W roku 2020 (w porównaniu do roku 2019) przewiduje się wzrost dochodów bieżących (bez środków na programy finansowane z UE) o 1,4 mln zł (o 6,2%) i spadek wydatków bieżących na wynagrodzenia i składki od nich naliczane o 0,5 mln zł (o 5,9%). Bardzo ogólne objaśnienia w tym zakresie.
7. Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały nie przedstawiono przewidywanego wykonania 2018 roku (brak wypełnienia danych w kolumnie „Wykonanie 2018”). Wartości te są brane pod uwagę przy obliczaniu wskaźnika dopuszczalnych spłat dla lat 2020 i 2021. Wobec powyższego dane prezentowane w poz. 9.6.1 dla ww. lat nie odzwierciedlają wartości, które powinny być obliczone stosownie do art. 243 u.f.p. z uwzględnieniem danych przewidywanego wykonania 2018 roku.
8. Skład Orzekający wskazuje, że w zał. nr 1 do projektu uchwały w kolumnie „Plan 3 kw. 2018” nie wypełniono pozycji: 1.1.1–1.1.5, 1.2.2, 2.1.3, 2.1.3.1, 4.2.1, 4.3.1, 11.1–11.6 oraz 12.1–12.5.1.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt zmiany uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 u.f.p. podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2018 r. poz. 1330 i 1669) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka