

Uchwała nr XV/34/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 28 czerwca 2018 r.

w sprawie wydania opinii o możliwości wykupu przez Gminę Piława Górna obligacji o wartości nominalnej 1.100.000 zł, których zamiar i cel emisji oraz zasady wykupu określiła Rada Miejska w Piławie Górnej w uchwale nr 196/XLIV/2018 z dnia 30 maja 2018 r.

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077 i z 2018 r. poz. 1000) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nr 4/18 z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Henryk Kamieniecki — członek,

wyduje opinię pozytywną

o możliwości wykupu przez Gminę Piława Górna obligacji o wartości nominalnej 1.100.000 zł, których zamiar i cel emisji oraz zasady wykupu określiła Rada Miejska w Piławie Górnej w uchwale nr 196/XLIV/2018 z dnia 30 maja 2018 roku.

Uzasadnienie

W celu wydania przedmiotowej opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

- uchwały Rady Miejskiej w Piławie Górnej nr 166/XXXIX/2017 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Piława Górna na rok 2018, wraz ze zmianami,
- uchwały Rady Miejskiej w Piławie Górnej nr 165/XXXIX/2017 z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Piława Górna, wraz ze zmianami,
- uchwały Rady Miejskiej w Piławie Górnej nr 196/XLIV/2018 z dnia 30 maja 2018 r. w sprawie emisji obligacji komunalnych Gminy Piława Górna oraz zasad ich zbywania, nabywania i wykupu przez Burmistrza Piławy Górnej,
- wniosku Burmistrza o wydanie opinii o możliwości wykupu przez Gminę Piława Górna obligacji komunalnych w kwocie 1.100.000 zł (pismo z dnia 4 czerwca 2018 r. znak SRK.3051.1.2018),
- sprawozdań z realizacji budżetu Gminy za lata 2016 i 2017 oraz I kw. 2018 roku.

Analiza powyższych dokumentów pozwoliła ustalić, co następuje:

W roku 2017 Gmina Piława Górna zrealizowała dochody w wysokości 22.400.619 zł, w tym majątkowe 1.002.049 zł (odpowiednio 100% i 92,4% planowanych), i wykonała wydatki w wysokości 22.650.560 zł, w tym majątkowe 3.448.263 zł (odpowiednio 94,6% i 83,4% planowanych); w realizacji budżetu uzyskano dodatni wynik operacyjny w wysokości 2.196.273 zł, a rok budżetowy zamknięto deficytem w wysokości 249.941 zł (przy planowanym 1.539.568 zł), który sfinansowano wolnymi środkami oraz środkami z emisji obligacji i zaciągnięcia pożyczki. Zadłużenie Gminy w roku budżetowym uległo obniżeniu o 81.432 zł i na koniec 2017 r. wyniosło 3.914.868 zł, co stanowiło 17,5% wykonanych dochodów. W stosunku do roku poprzedniego odnotowano wzrost dochodów ogółem (o 5,1%), przy jednoczesnym spadku dochodów majątkowych (o 32,3%) i wzrost wydatków ogółem o 15,7%, w tym wzrost wydatków majątkowych o 89,2%.

W uchwale budżetowej Gminy na rok 2018 (stan na dzień wydania opinii) określono dochody w wysokości 27.664.317 zł, w tym majątkowe 4.948.737 zł, i wydatki w wysokości 29.481.192 zł, w tym majątkowe 8.089.166 zł; deficyt budżetu w wysokości 1.816.875 zł i przypadające do spłaty

raty kredytów i pożyczek w wysokości 434.932 zł określono sfinansować przychodami pochodzącymi z emisji wnioskowanych obligacji w wysokości 1.100.000 zł, pożyczki w wysokości 100.000 zł oraz wolnych środków w wysokości 1.051.807 zł. Sprawozdanie z wykonania budżetu za I kw. 2018 r. informuje o wykonaniu dochodów w wysokości 5.966.009 zł i wydatków w wysokości 4.919.953 zł (odpowiednio 23,7% i 18,2% wielkości planowanych).

W wieloletniej prognozie finansowej Gminy, zawierającej prognozę kwoty długu na lata 2018–2026 (stan na dzień wydania opinii), zadłużenie Gminy na koniec 2018 r. określono w wysokości 4.679.936 zł, a w kolejnych latach w kwotach pomniejszonych o planowane spłaty wcześniej zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań. Skład Orzekający Izby wydał pozytywną opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu w wysokości 4.779.936 zł i o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2018 w wysokości 765.068 zł (uchwały SO nr IV/12/2018 i nr IV/13/2018 z dnia 19 stycznia 2018 r.).

Planowane w 2018 r. spłaty kredytów i pożyczek (434.932 zł) powiększone o należne w tym roku odsetki (149.155 zł) stanowią 2,11% planowanych dochodów, a w latach wykupu wnioskowanej emisji (2020–2026) wskaźnik ten nie przekracza 3,1% planowanych dochodów, co wskazuje, że nie zostanie przekroczony dopuszczalny wskaźnik spłat, a tym samym relacja o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Dopuszczalny wskaźnik spłat dla Gminy Piława Górna wynikający z wykonania jej budżetu w latach 2015–2017 wynosi 10,99% (obliczony z uwzględnieniem planu na trzy kwartały 2017 r. wynosi 10,21% planowanych dochodów). W kolejnych latach zaplanowano możliwość utrzymania wskaźnika dopuszczalnych spłat w granicach od 9,4% do powyżej 15% planowanych dochodów.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że wykup obligacji będących przedmiotem opinii, nie spowoduje przekroczenia przez Gminę Piława Górna ustawowo określonych granic zaciągania i spłaty zobowiązań, o ile realizacja budżetu nie będzie odbiegać od wielkości przyjętych w uchwale budżetowej i w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Piława Górna na lata 2018–2026 (według stanu na dzień wydania opinii).

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Zarzecka
Ewa Zarzecka