

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
we WROCLAWIU
ZESPÓŁ w WAŁBRZYCHU
Al. Wyzwolenia 20, tel. 8424797, fax 6656869
58-300 WAŁBRZYCH

SO.WB.IV.0010.203.2016

85
Wałbrzych, dnia 30 listopada 2016 r.

URZĄD MIASTA W PIŁAWIE GÓRNEJ
KONTAKTOWY BIURO KLIENTA
Wpł. 2016 -12- 05
Nr 5289/12/2016 zał. 1
Podpis

Pani
Zuzanna Bielawska
Burmistrz Piławy Górnej
Urząd Miasta w Piławie Górnej
ul. Piastowska 69
58-240 PIŁAWA GÓRNA

W załączeniu przesyłam uchwałę nr IV/203/2016 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 30 listopada 2016 roku w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Piława Górna przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok.

Do wiadomości:
Przewodniczący Rady Miejskiej

ZASTĘPCA PREZESA
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
Marek Głód

Uchwała Nr IV/203/2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 30 listopada 2016 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Piława Górna przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok.

Na podstawie art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870) oraz zarządzenia Nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2012 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, ze zm., Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Danuta Jonas – przewodnicząca Składu Orzekającego,
- Ewelina Kruk Florkowska – członek Składu Orzekającego,
- Marek Głód – członek Składu Orzekającego.

wydaje opinię pozytywną

o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Piława Górna przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870) dalej – ufp.

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami finansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp – mogą być przychody budżetu pochodzące z: sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, kredytów i pożyczek, prywatyzacji majątku, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikającym z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz planowanych kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu. Przy obliczaniu relacji wynikającej z art. 243 ust.3 ufp, stosuje się wyłączenia wówczas gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 14 listopada 2016 roku projektu uchwały budżetowej Gminy Piława Górna na rok 2017 ustalił, że planowane są następujące wielkości budżetowe:

1. Dochody budżetu ogółem w kwocie 21.150.000 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 20.136.000 zł i dochody majątkowe w kwocie 1.014.000 zł, w tym dochody ze sprzedaży majątku 300.000 zł.
2. Wydatki budżetu ogółem w kwocie 21.778.568 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 18.578.568 zł, wydatki majątkowe w kwocie 3.200.000 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 628.568 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z emisji obligacji komunalnych.
4. Przychody budżetu w kwocie 1.620.000 zł (obligacje komunalne).

5. Rozchody budżetu w kwocie 991.432 zł (spłata kredytów, pożyczek).

Planowany w 2017 r. deficyt budżetu gminy w kwocie 628.568 zł oraz źródło jego sfinansowania dotyczy wydatków majątkowych, które nie znajdują pokrycia w prognozowanych dochodach majątkowych. Wydatki majątkowe (3.200.000 zł) są wyższe od dochodów majątkowych (1.014.000 zł) o kwotę 2.186.000 zł.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt zmiany wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2017 – 2026.

Przewidywana na koniec 2017 roku kwota długu – po uwzględnieniu planowanych spłat zaciągniętych zobowiązań wynosi 5.014.868 zł, co stanowi 23,71 % planowanych dochodów. Natomiast planowane w 2017 roku spłaty kredytów, pożyczek w kwocie 991.432 zł powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu w kwocie 209.890 zł, stanowią 5,68 % planowanych dochodów, przy uwzględnieniu dopuszczalnego wskaźnika spłaty 11,24. % wyliczonego w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2016 r.

Dług gminy od 2018 roku będzie się stopniowo zmniejszał, a źródłem spłaty zaciągniętych zobowiązań będą planowane nadwyżki budżetu.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określone w art. 243 ufp (lata 2017–2026) nie przekroczy dopuszczalnego poziomu zadłużenia wówczas gdy zrealizowane zostaną prognozowane wielkości.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust.2 ufp - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Danuta Jonas
Danuta Jonas