

UCHWAŁA Nr Si.421.2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 6 grudnia 2019 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Parysów na lata 2020-2030.

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w zw. z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.) – Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, na posiedzeniu w Zespole w Siedlcach, w osobach nw. Członków Kolegium RIO:

Przewodniczący SO:	Kamil Krauschar
Członkowie SO:	Jolanta Tomaszek Anna Olędzka

przedłożony przez Wójta Gminy Parysów projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2020-2030 **opiniuje pozytywnie z uwagami:**

- a) należy zachować szczególną ostrożność przy zaciąganiu kolejnych zobowiązań, a także zachodzi konieczność stałego monitorowania dopuszczalnego poziomu zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego, indywidualnego wskaźnika z art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.; dalej jako „u.f.p.”);
- b) należy dokonać przeredagowania przepisów derogujących, o których mowa w §4 projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (o czym szerzej w pkt IV uzasadnienia);
- c) w części opisowej w zał. nr 3 „Objaśnienia” błędnie przedstawiono wielkości cyfrowe, które zostały omówione w pkt II. 4 uzasadnienia, należy wyeliminować stwierdzone nieprawidłowości, w celu wypełnienia wymogów zawartych w art. 226 ust. 2a u.f.p.

UZASADNIENIE

W dniu 14 listopada 2019 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie przy Zarządzeniu Nr 50/2019 Wójta Gminy Parysów z dnia 14 listopada 2019 r. wpłynął projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2020-2030.

Zgodnie z art. 230 ust. 1 i ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.), inicjatywa w sprawie sporządzenia projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i jej zmiany należy wyłącznie do zarządu jednostki samorządu terytorialnego (ust.1). Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia wraz z projektem uchwały budżetowej regionalnej izbie obrachunkowej - celem zaopiniowania (ust. 2 pkt 1).

Skład Orzekający RIO dokonał analizy i oceny przedłożonych przez organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego materiałów pod względem formalnoprawnym i merytorycznym, z uwzględnieniem ustawowych kompetencji – stwierdził, że:

- I. Organ wykonawczy j.s.t. - Wójt Gminy Parysów spełniając wymogi określone w art. 230 ust. 3 w zw. z art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w ustawowym terminie przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej,

przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej j.s.t. na 2020 rok celem zaopiniowania.

II. Skład Orzekający RIO badając pod względem merytorycznym przedłożone dokumenty będące podstawą analizy przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Parysów na lata 2020-2030 wraz z prognozą kwoty długu oraz wykazem przedsięwzięć (dalej zamiennie również jako „WPF”) stwierdza, co następuje:

1. Z treści projektu przedmiotowej uchwały wynika, że wejdzie ona w życie z dniem 1 stycznia 2020 r., jak również z tym dniem utraci moc Uchwała Nr IV/10/2018 Rady Gminy Parysów z dnia 27 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Parysów na lata 2019-2030 wraz ze zmianami. Skład Orzekający RIO na podstawie przeprowadzonej analizy przedłożonego materiału stwierdził, że projekt uchwały zawiera dane wymagane przepisem art. 226 u.f.p. Występuje zgodność przedstawionych wielkości cyfrowych (kwot) ujętych w projekcie WPF i przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na rok 2020.
2. Zgodnie z art. 229 u.f.p. wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego. Projekt uchwały w sprawie uchwalenia WPF w swej treści zawiera upoważnienia do zaciągania zobowiązań dla organu wykonawczego. Zakres zawartych upoważnień, przewidzianych dla organu wykonawczego nie wykracza poza ustawową granicę, określoną w art. 228 u.f.p.
3. Ponadto zachowano zasadę zrównoważenia budżetu w zakresie wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 u.f.p. Powyższa zasada obowiązuje zarówno na płaszczyźnie planowanego budżetu (art. 242 ust. 1 u.f.p.), jak i wykonanego budżetu na koniec roku (art. 242 ust. 2 u.f.p.), tzn. na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 u.f.p., z zastrzeżeniem ust. 3 i 4 u.f.p. Wysokość zaciągniętego długu nie może wynikać z wartości niedoboru planowanych oraz posiadanych środków finansowych przeznaczonych na wydatki o charakterze bieżącym. Zatem ogólną granicę zaciąganego długu stanowić będzie jedynie kwota brakująca do sfinansowania wydatków o charakterze majątkowym (inwestycyjnym).
4. Wypełniono wymogi art. 226 ust. 2a u.f.p., co swoje przełożenie miało na dołączeniu do Wieloletniej Prognozy Finansowej objaśnień przyjętych wartości, w których zawarto także informacje uszczegóławiające dane. Objasnienia przyjętych wartości wskazują w jaki sposób były prognozowane poszczególne wartości ujęte w WPF na każdy rok, również prezentują założenia do prognozowanych dochodów z uwzględnieniem ich najważniejszych źródeł, a zarazem założenia do prognozowanych wydatków budżetowych.

Jednakże Skład Orzekający RIO sygnalizuje, iż w zał. nr „Objaśnienia” błędnie zawarto niektóre wielkości cyfrowe:

- a) na str. 21 objaśnień błędnie wykazano łączną kwotę limitu zobowiązań w roku 2020: odnotowano : 764.218,00 zł, a powinno być 914.218,00 zł;
- b) na str. 23 objaśnień w części 1.3.1. – wydatki bieżące w poz. „Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych (...)” wykazano błędnie okres realizacji.

III. Zgodnie z art. 226 ust. 1 u.f.p. Wieloletnia Prognoza Finansowa powinna być realistyczna, a zatem powinna uwzględniać takie zdarzenia, które mają lub mogą mieć wpływ na gospodarkę finansową jednostki samorządu terytorialnego, z uwzględnieniem przyszłych ram czasowych, wykraczających poza dany rok budżetowy.

1. Realizując powyższe, Skład Orzekający RIO zwrócił szczególną uwagę na realistyczność źródeł finansowania (przesłanka realności przyjętych wartości) i ujęcia formalno-prawnego, zawartych w WPF w kontekście, w relacji przewidywanego wykonania lat poprzednich, jak również stosownych objaśnień. W tym miejscu należy podkreślić, że wysokość wskaźników w WPF została ustalona przy założeniu pełnej realizacji dochodów budżetowych ogółem, a także utrzymania ich na poziomie nie niższym, aniżeli określonym w przedłożonej wieloletniej prognozie finansowej.
2. Wieloletnia Prognoza Finansowa spełnia relacje zadłużenia określone w art. 243 u.f.p., który precyzuje dopuszczalny poziom zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego, jaki wyznacza indywidualny wskaźnik. Określa on relację spłat zobowiązań oraz kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem budżetu danego roku WPF. Z przedłożonej przez jednostkę samorządu terytorialnego prognozy wynika, że od roku 2020 obciążenie budżetu Gminy spłatą długu nie będzie wyższe od maksymalnego wskaźnika ustalonego w poszczególnych latach w Wieloletniej Prognozie Finansowej. Jak zostało to wspomniane powyżej, w tak przedłożonej wersji Wieloletnia Prognoza Finansowa spełnia relacje zadłużenia określone w art. 243 ust. 1 u.f.p. Dyspozycja art. 243 ust. 1 u.f.p. precyzuje dopuszczalny poziom zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego, jaki wyznacza indywidualny wskaźnik. Skład Orzekający RIO sygnalizuje, że indywidualny wskaźnik łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ust. 1 u.f.p. do dochodów – wg przedłożonych danych – kształtuje się na poziomie bardzo zbliżonym do maksymalnego dopuszczalnego pułapu (dot. lat: 2021 i 2022).

Mając na względzie tak przedstawiony stan faktyczny, Skład Orzekający RIO dostrzega konieczność podjęcia działań zmierzających do zapewnienia przestrzegania art. 243 ust. 1 u.f.p. Wskazać trzeba ponownie, iż kondycja finansowa Powiatu Łosickiego może być łatwo zakłócona. W takim stanie rzeczy, występuje zasadność podjęcia niezbędnych kroków w celu zahamowania ewentualnych niekorzystnych relacji, przekroczenia dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań.

3. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego podejmując uchwałę w sprawie WPF winien być przekonany, że prognozowane wielkości dochodów i wydatków budżetowych na lata objęte prognozą finansową są realistyczne i uwzględniają zarówno specyfikę, jak i uwarunkowania wewnętrzne Powiatu.
- IV. Skład Orzekający RIO wskazuje, iż należy dokonać preredagowania przepisów derogujących, o których mowa w §4 projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej. Przepisy końcowe zawarte w projekcie w/w uchwały, winny odnosić się do instytucji „Traci moc Uchwała ...”, ponieważ dotychczasowy akt, jakim jest obowiązująca do dnia 31 grudnia 2019 r. uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej uchylana jest w całości. W sytuacji, gdy uchyla się jedynie poszczególne przepisy w danym akcie, wówczas zapis przepisu powinien mieć brzmienie, tak jak przedstawiono w projekcie, jednakże z odniesieniem się jedynie do konkretnej jednostki redakcyjnej.

Jednocześnie, Skład Orzekający RIO przypomina, iż w latach 2020-2025 indywidualny wskaźnik zadłużenia wynikający z art. 243 ustawy o finansach publicznych będzie ustalany na podstawie art. 9 ust. 1, 3 i 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r., poz. 2050). W roku 2026 do ustalenia relacji indywidualnego wskaźnika będą miały zastosowanie przepisy ust. 2 art. 9 cyt. ustawy zmienianej.

Dodatkowo należy wskazać, że opinia do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, o której mowa w art. 230 ust. 3 zd. 2 u.f.p. w zw. z art. 246 ust. 2 u.f.p. jest publikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia otrzymania od regionalnej izby obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6

września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r., poz. 1429).

Mając na względzie powyższe, wydano opinię, jak w sentencji uchwały, uwzględniając zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i realizacji budżetów w latach przyszłych, na które zaciągnięto lub planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie za pośrednictwem Zespołu RIO w Siedlcach, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

CZŁONEK KOLEGIUM
Przewodniczący Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
/-/ Kamil Krauschar
Członek Kolegium RIO
Kamil Krauschar