

**UCHWAŁA NR XIX/107/2020**  
**RADY GMINY PARYSÓW**  
z dnia 30 stycznia 2020 r.

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargi  
Prokuratora Rejonowego w Garwolinie na uchwałę Rady Gminy w Parysowie  
nr XX/101/2016 z dnia 17 czerwca 2016 r. w sprawie „Regulaminu utrzymania czystości  
i porządku na terenie Gminy Parysów”**

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r poz. 506 ze zm.) oraz art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2019 r poz. 2325 ze zm.) Rada Gminy Parysów uchwała, co następuje:

§ 1. Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargę Prokuratora Rejonowego w Garwolinie na uchwałę Rady Gminy w Parysowie nr XX/101/2016 z dnia 17 czerwca 2016 r. w sprawie „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Parysów”.

§ 2. Treść odpowiedzi na skargę stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Upoważnia się Przewodniczącego Rady Gminy Parysów do przekazania skargi o której mowa w § 1 wraz z odpowiedzią na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie oraz do reprezentowania Rady Gminy Parysów w postępowaniu przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Warszawie.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Parysów.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący Rady**

  
**Marek Stanisław Bogusz**

## Uzasadnienie

W dniu 20 stycznia 2020 r. do Rady Gminy Parysów wpłynęła skarga Prokuratora Rejonowego w Garwolinie z dnia 16 stycznia 2020 r. na uchwałę Rady Gminy w Parysowie nr XX/101/2016 z dnia 17 czerwca 2016 r. w sprawie „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Parysów” zarzucając istotne naruszenie przepisów prawa w zakresie:

- art. 4 ust. 2 pkt 1 lit c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454) polegające na przekroczeniu upoważnienia ustawowego w zakresie określenia w regulaminie zasad mycia i naprawy pojazdów samochodowych poza myjniami i warsztatami naprawczymi, poprzez sformułowanie w treści niniejszej uchwały, że mogą one być dokonywane „jeżeli nie stwarzają uciążliwości pozostałym użytkownikom”, które to sformułowanie ma zbyt ogólny charakter oraz wkracza w regulację praw sąsiedzkich;
- art. 4 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454) polegające na jego niezastosowaniu poprzez brak wyznaczonych obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji, pomimo że powołany przepis prawa zobowiązuje radę gminy do wskazania konkretnych obszarów w obrębie właściwości gminy, które wymagają poddania ich obowiązkowi deratyzacji.

Zgodnie z art. 54 § 2 ustawy Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi w przypadku wpływu skargi na dany akt, właściwy organ zobowiązany jest do przekazania jej wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie 30 dni od dnia jej otrzymania.

Rada Gminy zobowiązana jest więc do podjęcia stosownych działań zmierzających do wypełnienia obowiązków wynikających z powyższego przepisu, co uzasadnia podjęcie przedmiotowej uchwały.

**Przewodniczący Rady**

  
**Marek Stanisław Bogusz**

**Załącznik do Uchwały nr XIX/107/2020  
Rady Gminy Parysów  
z dnia 30 stycznia 2020 r.**

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie  
ul. Jasna 2/4  
00-013 Warszawa

Skarżący: Prokurator Rejonowy w Garwolinie  
al. Legionów 46  
08-400 Garwolin

Organ: Rada Gminy Parysów  
ul. Kościuszki 28  
08-441 Parysów

### **ODPOWIEDŹ**

#### **na skargę Prokuratora Rejonowego w Garwolinie na uchwałę Rady Gminy w Parysowie nr XX/101/2016 z dnia 17 czerwca 2016 r. w sprawie „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Parysów”**

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2325 ze zm.) Rada Gminy Parysów przekazuje Wojewódzkiemu Sądowi Administracyjnemu w Warszawie skargę Prokuratora Rejonowego w Garwolinie na uchwałę Rady Gminy w Parysowie nr XX/101/2016 z dnia 17 czerwca 2016 r. w sprawie „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Parysów”, wnosząc o:

- 1) oddalenie skargi w całości;
- 2) odstąpienie od obciążania skarżonego organu kosztami postępowania;
- 3) przeprowadzenie rozprawy także pod nieobecność przedstawiciela zaskarżonego organu.

### **UZASADNIENIE**

W dniu 17 czerwca 2016 r. podjęta została uchwała Rady Gminy w Parysowie nr XX/101/2016 z dnia 17 czerwca 2016 r. w sprawie „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Parysów”.

Wojewoda Mazowiecki jako organ nadzoru nad działalnością uchwałodawczą organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego nie dostrzegł naruszenia przepisów prawa i nie stwierdził nieważności uchwały w związku z czym nie zostało wydane przez Wojewodę stosowne rozstrzygnięcie nadzorcze. W związku z powyższym uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego i weszła w życie po upływie 14 dni od publikacji.

W dniu 20 stycznia 2020 r. do Rady Gminy Parysów wpłynęła skarga Prokuratora Rejonowego w Garwolinie z dnia 16 stycznia 2020 r. na uchwałę Rady Gminy w Parysowie nr XX/101/2016 z dnia 17 czerwca 2016 r. w sprawie „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Parysów” zarzucając istotne naruszenie przepisów prawa w zakresie:

- art. 4 ust. 2 pkt 1 lit c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454) polegające na przekroczeniu upoważnienia ustawowego w zakresie określenia w regulaminie zasad mycia i naprawy pojazdów samochodowych poza myjniami i warsztatami naprawczymi, poprzez sformułowanie w treści niniejszej uchwały, że mogą one być dokonywane „jeżeli nie stwarzają uciążliwości

pozostałym użytkownikom”, które to sformułowanie ma zbyt ogólny charakter oraz wkracza w regulację praw sąsiedzkich;

- art. 4 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454) polegające na jego niezastosowaniu poprzez brak wyznaczonych obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji, pomimo że powołany przepis prawa zobowiązuje radę gminy do wskazania konkretnych obszarów w obrębie właściwości gminy, które wymagają poddania ich obowiązkowi deratyzacji.

Odnosząc się do pierwszego zarzutu w zakresie naruszenia art. 4 ust. 2 pkt 1 lit d (omyłka pisarska Prokuratora – art. 4 ust. 2 pkt 1 lit c) ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którym Regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące wymagań w zakresie mycia i naprawy pojazdów samochodowych poza myjniami i warsztatami naprawczymi, z konstrukcji zapisu „jeżeli nie stwarzają uciążliwości pozostałym użytkownikom” wynika, że dotyczy użytkowników nieruchomości, a nie stosunków sąsiedzkich. To było też intencją organu uchwałodawczego. Dlatego nie wkracza w regulację praw sąsiedzkich, wbrew twierdzeniu Prokuratora, zawartych w skardze.

Natomiast, odnosząc się do drugiego zarzutu w zakresie naruszenia art. 4 ust. 2 pkt 8 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wskazuje się, że Regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące wyznaczania obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji i terminów jej przeprowadzania. W ocenie Rady Gminy Parysów obszary te zostały wyznaczone w § 21 ust. 1 regulaminu „Obowiązkowi deratyzacji podlegają nieruchomości znajdujące się na terenie zabudowanym.”

Ustalenie, a następnie wskazanie konkretnych obszarów gminy, jak również częstotliwości podejmowanych w tym zakresie działań są wyłączną kompetencją gminy, gdyż to właśnie jej organy są najlepiej zorientowane gdzie i w jakim zakresie konieczne jest podjęcie działań deratyzacyjnych. O ile więc wspomniane organy będą dysponowały wiedzą, że problem występowania gryzoni istnieje na terenie całej gminy, to wówczas nie tylko mogą, a wręcz powinny akcją deratyzacyjną objąć całą gminę. Wykładnia logiczna art. 4 ust. 2 pkt 8 ww. ustawy nie wyklucza z góry możliwości wskazania całego obszaru gminy jako objętego deratyzacją.

Należy przy tym dodać, że nowelizacja ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 ze zm.) obliguje do zmiany regulaminów utrzymania czystości i porządku do dnia 6 września 2020 r. Zgodnie z tym przepisem Rada Gminy Parysów w powyższym terminie będzie zmieniać obowiązujący Regulamin utrzymania czystości i porządku i przy tej okazji uściślić zapisy budzące zastrzeżenia Prokuratora Rejonowego w Garwolinie.

W ocenie skarżonego organu, skarga nie zasługuje na uwzględnienie, ponieważ argumenty skarżącego są bezzasadne.

Załączniki:

- 1) skarga Prokuratora Rejonowego w Garwolinie,
- 2) uchwała Rady Gminy Parysów nr XIX/106/2020 z dnia 30.01.2020 r. w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargi Prokuratora Rejonowego w Garwolinie na uchwałę Rady Gminy w Parysowie nr XX/101/2016 z dnia 17 czerwca 2016 r. w sprawie „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Parysów”,
- 3) kopia uchwały Rady Gminy w Parysowie nr XX/101/2016 z dnia 17.06.2016 r. w sprawie „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Parysów” oraz uchwały Rady Gminy Parysów nr XII/60/2019 z dnia 27.06.2019 r. – zmieniającej ww. uchwałę,
- 4) wyciąg z protokołu z sesji XX/2016 z dnia 17.06.2016 r.

**Przewodniczący Rady**

  
Marek Stanisław Bogusz