

2016 -04- 18

386

UCHWAŁA Nr Si.139.2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 14 kwietnia 2016 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Parysów sprawozdania z wykonania budżetu za 2015 r.

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.), art. 267 ust. 3 w zw. z art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) – Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w nw. osobach Członków Kolegium RIO:

Przewodniczący SO:	Kamil Krauschar
Członkowie SO:	Teresa Wysokińska Jolanta Tomaszek

przedłożone przez Wójta Gminy Parysów sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2015 r. opiniuje pozytywnie. Niniejsza opinia, mimo iż ze względów formalnych zawiera wybrane dane o gospodarce finansowej prowadzonej w ramach budżetu, stanowi jedynie ocenę przedłożonego sprawozdania przeprowadzoną pod kątem prawidłowości sporządzenia tego dokumentu.

UZASADNIENIE

W dniu 29 marca 2016 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zespół w Siedlcach wraz z Zarządzeniem Nr 10/2016 Wójta Gminy Parysów z dnia 18 marca 2016 r. wpłynęło sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Parysów za 2015 r.

W ocenie Składu Orzekającego sprawozdanie zostało sporządzone w układzie odpowiadającym uchwalonemu przez Radę budżetowi na 2015 r., które uwzględnia (w części opisowej):

1. dochody i wydatki budżetu w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej,
2. informację o planowanym i osiągniętym wyniku finansowym oraz do stanu zadłużenia z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek,
3. przebieg realizacji budżetu za 2015 r., a w tym opisuje wykonanie dochodów według poszczególnych źródeł oraz działów klasyfikacji budżetowej,
4. efekty rzeczowo-finansowe realizacji planu wydatków bieżących i majątkowych z określeniem zadań realizowanych w poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej oraz poziomu ich wykonania.

Natomiast w części tabelarycznej sprawozdania przedstawiono dochody i wydatki w pełnej szczególności klasyfikacji budżetowej i zaprezentowano w układzie: plan, wykonanie, wykonanie procentowe. W oddzielnych tabelach przedstawiono sprawozdanie z wykonania dotacji i wydatków na zadania z zakresu administracji rządowej zlecone jednostce samorządu terytorialnego ustawami.

Dane liczbowe zawarte w opiniowanym sprawozdaniu, są zgodne z danymi wykazanymi w sprawozdaniach budżetowych z wykonania budżetu z wielkościami zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2015 r.

Przebieg realizacji budżetu jednostki samorządu terytorialnego za 2015 r., w odniesieniu do planu przedstawia się następująco:

Plan dochodów budżetowych w wysokości 12.789.826,01zł osiągnął poziom 99,59%, gdzie wykonanie wyniosło 12.737.623,70 zł. Natomiast wskaźnik realizacji wydatków ogółem kształtuje się na poziomie 90,60% (plan 12.904.458,89 zł, wykonanie 11.691.736,29 zł). Realizacja planowanych wydatków o charakterze majątkowym (inwestycyjnym), których poziom osiągnął 73,70% planu rocznego (plan 1.734.839,93 zł, wykonanie 1.278.610,22 zł).

Należności wymagalne, na dzień 31 grudnia 2015 r., które zostały niezrealizowane w wymagalnym terminie na rzecz budżetu wynoszą 4.485.673,22 zł.

Wykonanie w 2015 r. dochodów budżetowych ogółem w wysokości 99,59% planu rocznego oraz wydatków budżetowych ogółem 90,60% planu rocznego, wpłynęło ostatecznie na osiągnięcie nadwyżki budżetowej w wysokości 1.045.887,41 zł, przy planowanym pierwotnie deficycie budżetowym -114.632,88 zł.

Dane zawarte w opiniowanym sprawozdaniu oraz w sprawozdaniach budżetowych nie wykazują przekroczenia uchwalonego w poszczególnych pozycjach planu wydatków oraz wystąpienia zobowiązań wymagalnych (wg sprawozdania Rb-28S).

Zgodnie z art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, z zastrzeżeniem iż mogą one być wyższe o kwotę związaną z realizacją wydatków bieżących z udziałem środków unijnych w przypadku gdy środki te nie zostały przekazane w danym roku budżetowym. W przedłożonym sprawozdaniu stwierdzono, iż zachowano przesłanki wynikające z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Z powyższego wynika, że wykonane wydatki bieżące nie były wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

W ubiegłym roku pozostawały spełnione przez jednostkę samorządu terytorialnego ustawowe ograniczenie zaciągania zobowiązań wynikające z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Przepis ten określa dopuszczalny poziom zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego, jaki wyznacza indywidualny wskaźnik (relacja spłat zobowiązań oraz kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem budżetu danego roku). Jednakże, Skład Orzekający dostrzega konieczność stałego monitorowania ograniczeń wynikających z przepisu art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Dług publiczny (stan zadłużenia) jednostki samorządu terytorialnego – wg sprawozdania RB-Z – z tytułu niespłaconych do końca roku budżetowego kredytów i pożyczek wyniósł 4.172.208,62 zł, co stanowi 32,75% wykonanych dochodów ogółem. Ponadto organ wykonawczy wypełnił obowiązek nałożony przez ustawodawcę i dodatkowo załączył informację o stanie mienia komunalnego, a także sprawozdania, o których mowa w art. 265 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę treść powyższych ustaleń, a także informacje związane ze sposobem realizacji przez Wójta Gminy Parysów zadań wynikających z uchwalonego przez Radę Gminy budżetu na 2015 r. stwierdzono, że przedłożone sprawozdanie (opiniowany dokument) stanowi materiał informacyjno-analityczny obrazujący sposób realizacji budżetu i może stanowić podstawę dla organu stanowiącego do dokonania merytorycznej oceny jego wykonania.

W związku z powyższym postanowiono, jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie za pośrednictwem Zespołu RIO w Siedlcach, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Warszawie, Zespół w Siedlcach
08-110 Siedlce, ul. Piłsudskiego 38
tel. (25) 632-82-15, 632-63-43

