

UCHWAŁA Nr Si.448.2015
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 3 grudnia 2015 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Parysów na lata 2016-2025.

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) w zw. z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) – Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, na posiedzeniu w Zespole w Siedlcach, w osobach nw. Członków Kolegium RIO:

Przewodniczący SO:	Kamil Krauschar
Członkowie SO:	Teresa Wysokińska
	Ewa Wielgórska

opiniuje **pozytywnie** przedłożony przez Wójta Gminy Parysów projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2016-2025.

UZASADNIENIE

W dniu 13 listopada 2015 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie w formie dokumentu elektronicznego z wykorzystaniem aplikacji Systemu Zarządzania Jednostkami Samorządu Terytorialnego Besti@ został przekazany projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Parysów na lata 2016-2025 wraz z prognozą kwoty długu oraz wykazem przedsięwzięć (dalej zamiennie również jako „WPF”) celem zaopiniowania.

Z treści projektu przedmiotowej uchwały wynika, że wejdzie ona w życie z dniem 1 stycznia 2016 r., jak również z dniem 31 grudnia 2015 r. utraci moc Uchwała IV/16/2015 Rady Gminy w Parysowie z dnia 30 stycznia 2015 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Parysów na lata 2015-2025 z późniejszymi zmianami.

Skład Orzekający RIO na podstawie przeprowadzonej analizy przedłożonego materiału stwierdził, że projekt uchwały zawiera dane wymagane przepisem art. 226 u.f.p. Występuje zgodność przedstawionych wielkości cyfrowych (kwot) ujętych w projekcie WPF i przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na rok 2016.

Zgodnie z art. 229 u.f.p. wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia WPF w swej treści zawiera upoważnienia do zaciągania zobowiązań dla organu wykonawczego. Zakres zawartych upoważnień, przewidzianych dla organu wykonawczego nie wykracza poza ustawową granicę, określoną w art. 228 u.f.p.

Ponadto zachowano zasadę zrównoważenia budżetu w zakresie wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 u.f.p. Powyższa zasada obowiązuje zarówno na płaszczyźnie planowanego budżetu (art. 242 ust. 1 u.f.p.), jak i wykonanego budżetu na koniec roku (art. 242 ust. 2 u.f.p.), tzn. na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

Wysokość zaciągniętego długu nie może wynikać z wartości niedoboru planowanych oraz posiadanych środków finansowych przeznaczonych na wydatki o charakterze bieżącym. Zatem ogólną granicę zaciąganego długu stanowić będzie jedynie kwota brakująca do sfinansowania wydatków o charakterze majątkowym (inwestycyjnym).

W ocenie Składu Orzekającego objaśnienia do WPF są zbyt ogólne. Objaśnienia przyjętych wartości winny wiarygodnie oraz jednoznacznie wskazywać w jaki sposób były

prognozowane poszczególne wartości ujęte w WPF na każdy rok, winny również prezentować założenia do prognozowanych dochodów z uwzględnieniem ich najważniejszych źródeł, a zarazem założenia do prognozowanych wydatków budżetowych, co wynika wprost z art. 226 ust. 2a u.f.p. Zatem należy ponownie opracować objaśnienia przyjętych wartości, aby należycie uzasadnić, wskazać sposób w jaki były prognozowane poszczególne wartości ujęte w WPF, z prezentacją poczynionych założeń do prognozowanych dochodów z uwzględnieniem ich najważniejszych źródeł, a zarazem założenia do prognozowanych wydatków budżetowych.

Zgodnie z art. 226 ust. 1 u.f.p. Wieloletnia Prognoza Finansowa powinna być realistyczna, a zatem powinna uwzględniać takie zdarzenia, które mają lub mogą mieć wpływ na gospodarkę finansową jednostki samorządu terytorialnego, z uwzględnieniem przyszłych ram czasowych, wykraczających poza dany rok budżetowy.

Realizując powyższe, Skład Orzekający RIO zwrócił szczególną uwagę na realizacyjność źródeł finansowania (przesłanka realności przyjętych wartości) i ujęcia formalno-prawnego, zawartych w WPF (ze szczególnym odniesieniem się do roku 2015) w kontekście, w relacji przewidywanego wykonania lat poprzednich, jak również stosownych objaśnień zawartych na poparcie planowanych założeń.

Przedłożona Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Parysów spełnia relacje zadłużenia określone w art. 243 u.f.p., który precyzuje dopuszczalny poziom zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego, jaki wyznacza indywidualny wskaźnik. Określa on relację spłat zobowiązań oraz kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem budżetu danego roku WPF.

Z przedłożonej przez jednostkę samorządu terytorialnego prognozy wynika, że od roku 2016 obciążenie budżetu Gminy spłatą długu nie będzie wyższe od maksymalnego wskaźnika ustalonego w poszczególnych latach w Wieloletniej Prognozie Finansowej.

Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego podejmując uchwałę w sprawie WPF winien być przekonany, że prognozowane wielkości dochodów i wydatków budżetowych na lata objęte prognozą finansową są realistyczne i uwzględniają zarówno specyfikę, jak i uwarunkowania wewnętrzne Gminy.

Mając na względzie powyższe, postanowiono jak w sentencji uchwały, uwzględniając zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i realizacji budżetów w latach przyszłych, na które zaciągnięto lub planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie za pośrednictwem Zespołu RIO w Siedlcach, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w WARSZAWIE
ZESPÓŁ w SIEDLCACH
ul. Pruskiego 38, tel. 63-282-15
-1-

Przewodniczący Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
Kamil Krauschar
Członek Kolegium RIO
Kamil Krauschar