

**UCHWAŁA NR XLI/308/14
RADY GMINY W OSTROWIE**

z dnia 16 kwietnia 2014 r.

**w sprawie przyjęcia programu osłonowego w zakresie dożywiania dzieci i młodzieży w Gminie Ostrów na
2014 rok.**

Na podstawie art.18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.) art.17 ust.2 pkt.4 oraz art.110 ust.10 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (Dz. U. z 2013r. poz.182 ze zm.) uchwała się co następuje:

§ 1. Przyjmuje się do realizacji „Program osłonowy w zakresie dożywiania dzieci i młodzieży w Gminie Ostrów na rok 2014.” zwany dalej „Programem” w brzmieniu stanowiącym załącznik numer 1 do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Ostrów

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego.

Przewodniczący Rady Gminy

Marian Pondo

Załącznik Nr 1 do Uchwały Nr XLI/308/14
Rady Gminy w Ostrowie
z dnia 16 kwietnia 2014 r.

PROGRAM OSŁONOWY DOŻYWIANIA DZIECI I MŁODZIEŻY W GMINIE OSTRÓW NA 2014 ROK

1. Podstawa prawna programu.

Podstawę prawną dla wdrożenia programu stanowią art.17 ust.2 pkt.4 oraz art.110 ust.10 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (Dz. U. z 2013r. poz.183, z późn. zm.).

Program osłonowy w zakresie dożywiania adresowany jest do dzieci i młodzieży pochodzącej z rodzin zamieszkujących na terenie Gminy Ostrów.

Opracowanie i wdrożenia programu osłonowego w zakresie dożywiania jest jedną z form wsparcia dla dzieci i młodzieży z rodzin problemowych, jakie będzie stosowała gmina Ostrów w związku z wejściem w życie od 1 stycznia 2014 roku uchwały Nr 221 Rady Ministrów z dnia 10 grudnia 2013 roku w sprawie ustanowienia wieloletniego programu wspierania finansowego gmin w zakresie dożywiania „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” na lata 2014-2020 (M.P.z 2013 r. Nr 221). Wspomniana wyżej uchwała zmienia dotychczasowe zasady finansowania pomocy w zakresie dożywiania. Uchwała stanowi szczególny rodzaj procedury opisującej wsparcie finansowe gmin w realizacji zadania „dożywianie”, definiując jednocześnie kryteria jakie muszą spełniać gminy do uzyskania dofinansowania do zadań własnych.

Wymienione w treści uchwały nr 221 Rady Ministrów warunki uznane będą za spełnione jeśli gmina obejmie dożywianiem osoby spełniające warunki otrzymania pomocy wskazane w ustawie z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej oraz spełniające kryterium dochodowe w wysokości 150% kryterium, o którym mowa w art.8 ust.1 ustawy o pomoc społecznej.

W treści uchwały Rady Ministrów uwzględniono też możliwość finansowania dożywiania dzieci i młodzieży wywodzącej się z rodzin, które nie spełniają kryterium dochodowego określonego w przepisach o pomocy społecznej, o ile gmina uchwali program osłonowy adresowany do tej grupy mieszkańców.

Z uwagi na to, że w Gminie Ostrów od kilku lat udzielana jest pomoc w formie dożywiania również dzieciom z rodzin, w których dochód przekracza ustawowe kryterium i występują szczególnie uzasadnione powody dla zastosowanie tego rodzaju wsparcia zasadne jest wdrożenie programu osłonowego w zakresie dożywiania dzieci i młodzieży.

Program osłonowy w zakresie dożywiania wpisuje się w kierunki zmian społecznych wyznaczone w Gminnej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych, przyjętej uchwałą nr XXV/195/2008 z dnia 21 listopada 2008 r. Rady Gminy w Ostrowie. Program jest spójny z celem szczegółowym zawartym w w/w strategii – Rozdział III, obejmuje pkt. 5 „Wspieranie prawidłowego funkcjonowania rodziny” oraz jest zgodny z założeniami polityki społecznej na szczeblu powiatu, regionu i kraju.

2. Diagnoza społeczna.

Zgodnie z diagnozą społeczną zawartą w Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy większość mieszkańców utrzymuje się z dochodów uzyskiwanych z rolnictwa oraz usług. Dochody są niewielkie, co przekłada się na niski poziom życia mieszkańców. Trudności rodzin potęguje bezrobocie, niezaradność, choroby i niepełnosprawność oraz inne problemy ograniczające dzieciom i młodzieży możliwość prawidłowego rozwoju.

Rodziny doświadczające trudności życiowych korzystają ze świadczeń pomocy społecznej. Problemy dotyczą nie tylko rodzin najuboższych, lecz także rodzin posiadających dochody, lecz borykających się z innymi problemami, które uniemożliwiają zapewnienia stosownych warunków do opieki i wychowania dzieci i młodzieży.

W rodzinach niespełniających kryteriów określonych w przepisach o pomocy społecznej, z których dzieci korzystały z dożywiania na przestrzeni minionych lat obserwowano zróżnicowane problemy, w tym szczególnie:

- a) zaniedbania opiekuńcze,
- b) niepełnosprawność jednego lub obydwójga rodziców
- c) niepełnosprawność dziecka/i w rodzinie
- d) uzależnienia,
- e) brak prawidłowych wzorców żywienia rodziny,

Sporadycznie występowały inne powody uzasadniające konieczność udzielenie wsparcia w formie dożywiania.

Liczba dzieci i młodzieży z rodzin problemowych nie spełniających kryteriów określonych przepisami o pomocy społecznej, wymagającej wsparcia w formie dożywiania zmienia się każdego roku, jednak utrzymuje się na poziomie kilku osób.

Wysiłek związany z pokonywaniem odległości do szkoły, problemy domowe oraz utrzymując się tendencja stałej liczby dzieci wymagających wsparcia uzasadnia wprowadzenie programu osłonowego w zakresie dożywiania w formach stosowanych w szkołach do stałych działań gminy.

3. Cel programu

Celem programu osłonowego w zakresie dożywiania jest **„Zapewnienie dzieciom i młodzieży z rodzin problemowych z terenu Gminy Ostrów, nie spełniających kryteriów do dożywiania w myśl przepisów o pomocy społecznej, co najmniej jednego ciepłego posiłku (dania) w ciągu dnia, w okresie uczęszczania na zajęcia szkolne”**

Wdrożenie programu przyczyni się do osiągnięcia istotnych rezultatów, między innymi:

- 1) poprawy jakości stanu zdrowia dzieci i młodzieży,
- 2) poprawy warunków do rozwoju dzieci i młodzieży,
- 3) utrwalenia właściwych nawyków żywieniowych,

Zakłada się, że osiągnięte rezultaty przyczynią się do poprawy warunków życiowych dzieci i młodzieży wychowującej się w rodzinach problemowych na terenie gminy.

Dla odzwierciedlenia stopnia realizacji celu programu osłonowego przyjęto następujące wskaźniki:

- 1) rzeczywistą liczbę dzieci i młodzieży objętych dożywianiem,
- 2) koszt dożywiania poniesiony w okresie sprawozdawczym,
- 3) liczbę wydanych posiłków,
- 4) koszt dowozu posiłku,
- 5) średni koszt jednego posiłku,
- 6) udział procentowy dzieci i młodzieży objętej dożywianiem w ramach programu osłonowego w stosunku do ogólnej liczby dzieci i młodzieży objętej dożywianiem w gminie.

Wskaźniki realizacji celu będą monitorowane w trakcie wdrażania programu, co pozwoli na bieżącą ocenę stopnia realizacji programu oraz zakładanych rezultatów.

4. Sposób realizacji i finansowania programu

Program osłonowy obejmujący dożywianie dzieci i młodzieży z rodzin problemowych będzie realizowany poprzez zapewnienie ciepłego posiłku w przedszkolach, szkołach podstawowych i gimnazjalnych na terenie Gminy Ostrów oraz innych placówkach edukacyjnych, do których uczęszczają dzieci i młodzież z rodzin zamieszkujących na terenie gminy.

Posiłki dla dzieci zapewniane będą przez: stołówki szkolne .

Do udziału w programie mogą być zakwalifikowane dzieci i młodzież, wychowująca się w rodzinach, w których dochód jest wyższy niż określają to przepisy o pomocy społecznej oraz występują szczególne okoliczności uzasadniające udzielenie wsparcia w formie dożywiania, w tym:

- niepełnosprawność

- choroba
- uzależnienie od alkoholu, narkotyków lub środków farmakologicznych
- wielodzietność (wychowywanie trojga i więcej dzieci)
- rodziny niepełne
- sytuacja kryzysowa w rodzinie (śmierć, wypadek lub nagła choroba rodzica)
- klęska żywiołowa lub ekologicznej (pożar, huragan, powódź itp.)

oraz inne uzasadnione sytuacje.

Dzieci i młodzież zgłoszona do udziału w programie zostanie wskazana przez dyrektorów szkół kierownikowi ośrodka pomocy społecznej, po wcześniejszym przyjęciu deklaracji dziecka o potrzebie dożywiania lub uzyskaniu informacji o potrzebie dożywiania od wychowawcy klasy, do której uczeń uczęszcza.

Ustala się, że dokumentem potwierdzającym zakwalifikowanie do dożywiania będzie wykaz (lista) zawierająca imię i nazwisko dziecka, imię i nazwisko rodzica lub opiekuna oraz adres szkoły i klasę. Powyższy dokument stanowi zapotrzebowanie na przygotowanie posiłków oraz potwierdzenie ilości posiłków, jakie w danym miesiącu powinny być sfinansowane w ramach programu.

Dyrektor szkoły może upoważnić wychowawców lub pedagogów szkolnych do poinformowania rodziców lub opiekunów dzieci zakwalifikowanych do udziału w programie o tym fakcie oraz podjąć z rodziną współpracę, zmierzającą do wyeliminowania lub złagodzenia skutków istniejących w rodzinie problemów, które uzasadniają objęcie dożywianiem.

Dyrektor szkoły, przedszkola udziela pomocy i informuje o tym kierownika ośrodka.

Zakwalifikowanie dziecka do dożywiania w ramach programu nie wymaga wydania decyzji administracyjnej, ani ustalenia sytuacji rodzinnej w drodze rodzinnego wywiadu środowiskowego.

Program osłonowy w zakresie dożywiania finansowany jest ze środków własnych Gminy Ostrów. Środki na realizację programu lokuje się w rozdziale 85 295 w budżecie Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej na rok 2014

Środki niewykorzystane na realizację programu podlegają zwrotowi na rachunek gminy na zasadach określonych w przepisach o finansach publicznych.

Liczba dzieci lub uczniów, którym udzielono pomocy nie może przekroczyć 10 % liczby uczniów i dzieci dożywianych ogółem w szkołach i przedszkolach, na terenie gminy, w danym miesiącu na podstawie wydanych decyzji administracyjnych.

5. Monitoring programu

Wdrażanie programu osłonowego w zakresie dożywiania będzie systematycznie monitorowane. Monitoring obejmuje następujące wskaźniki:

- 1) liczbę dzieci i młodzieży objętych dożywianiem,
- 2) liczbę rodzin, z których dzieci zostały objęte dożywianiem,
- 3) liczbę wydanych posiłków,
- 4) wartość pomocy udzielonej w formie dożywiania mierzona w złotych,
- 5) rodzaj posiłków,
- 6) Udział procentowy dzieci i młodzieży objętej dożywianiem w ramach programu osłonowego w stosunku do ogólnej liczby dzieci i młodzieży objętej dożywianiem w gminie.

Wskaźniki będą monitorowane w okresach kwartalnych i miesięcznych. Monitoring kwartalny obejmuje wskaźniki od numeru 1 do numeru 5. Wskaźnik nr 6 będzie podlegał monitorowaniu w okresach miesięcznych, dla sprawdzenia warunku udziału 20% dzieci i młodzieży objętej programem osłonowym w stosunku do wszystkich dzieci i młodzieży korzystających z dożywiania na terenie Gminy.

Raporty z realizacji programu sporządzają odpowiednio dyrektor szkoły prowadzącej dożywianie oraz kierownik Ośrodka Pomocy Społecznej odpowiedzialny za finansowanie programu. Dyrektor szkoły

sporządza raport w zakresie wskaźników nr 1, nr 2, nr 3) kierownik OPS uzupełnia raport o informacje dotyczące wskaźnika nr 4 i numer 5. Raporty sporządzane będą oddzielnie dla każdej ze szkół prowadzących dożywianie dzieci objętych programem osłonowym. Raporty wskazujące liczbę dzieci oraz wartość świadczeń przedkładane będą skarbnikowi gminy celem weryfikacji wydatków na realizację programu osłonowego oraz planowaniu dodatkowych środków w przypadku wystąpienia takiej potrzeby.

Raporty kwartalne zawierające pełny zakres monitorowanych wskaźników stanowiąc będą element sprawozdań statystyki publicznej.

W przypadku uzasadnionej potrzeby może nastąpić przedłużenie realizacji programu osłonowego na kolejny rok budżetowy, w trybie przewidzianym dla jego uchwalenia.

6. Harmonogram realizacji.

Program osłonowy dożywiania dzieci i młodzieży w Gminie Ostrów na 2014 rok będzie realizowany zgodnie z poniższym harmonogramem:

Lp.	Zadanie	Termin	Osoby/podmioty odpowiedzialne za realizację zadania	Uwagi
1	Rozpoznanie potrzeb w zakresie dożywiania dzieci z rodzin problemowych	1-25 stycznia 2014r	Dyrektorzy szkół podstawowych i gimnazjalnych z terenu Gminy	
2	Sporządzenie list dzieci zakwalifikowanych do udziału w programie i przekazanie ich kierownikowi Ośrodka Pomocy Społecznej	25 stycznia 2014r	Dyrektorzy szkół podstawowych i gimnazjalnych z terenu Gminy	
3	Zgłoszenie dzieci zakwalifikowanych do programu osłonowego do kierowników stołówek szkolnych	25 stycznia 2014 roku	Dyrektorzy szkół podstawowych i gimnazjalnych z terenu Gminy	
4	Przekazanie środków finansowych (całości lub transzy) na realizację programu osłonowego do budżetu GOPS/ zgodnie z ustaloną przez Radę Gminy wysokością	Luty 2014 roku	Skarbnik Gminy	
5	Opracowanie dokumentów dotyczących rozliczenia posiłków w ramach programu osłonowego w zakresie dożywiania ze szkołami i przekazanie szkołom.	Do 31 stycznia 2014 roku	Kierownik OPS	
6	Opracowanie raportów monitorujących realizację programu osłonowego i przekazanie raportu do skarbnika gminy	Do 10 każdego miesiąca	Dyrektorzy szkół i kierownik OPS	
7	Prowadzenie rozmów z rodzicami dzieci objętych programem osłonowym w celu wspólnego podjęcia działań zmierzających do rozwiązania problemu lub minimalizowania jego skutków.	W trakcie trwania programu	Wychowawcy dzieci objętych programem osłonowym i pedagodzy szkolni	
8	Opracowanie rocznego sprawozdania z realizacji programu osłonowego i przedłożenie radzie gminy	Do 25 stycznia roku następującego po zakończeniu realizacji programu	Dyrektorzy szkół, kierownik OPS, skarbnik gminy.	

UZASADNIENIE

Wśród licznych zadań własnych o charakterze obowiązkowym wynikających z ustawy o pomocy społecznej, gmina ma możliwość realizacji programów osłonowych adresowanych do mieszkańców gminy dotkniętych różnymi problemami społecznymi. Możliwość tę wskazuje art. 17 ust.2 pkt. 4 ustawy o pomocy społecznej. Dodatkowo wzmacnia tę możliwość zapis zawarty w treści art.110 ust.10 powołanej wyżej ustawy, dając radzie gminy możliwość uchwalenia programów pomocy społecznej, będących wynikiem potrzeb w zakresie pomocy społecznej, przedstawionych przez kierownika ośrodka pomocy społecznej.

Według rozpoznania OPS jednym z istotnych problemów gminy jest niedożywienie dzieci i młodzieży uczęszczającej do szkół, pochodzącej z rodzin o najniższych dochodach, a także dzieci wywodzących się rodzin problemowych.

Poprawą tego stanu może być objęcie wsparciem w postaci dożywiania dzieci i młodzieży z rodzin problemowych, co przyczyni się do poprawy stanu zdrowia dzieci oraz zapewnienia odpowiednich warunków prawidłowego rozwoju.

Program osłonowy w zakresie dożywiania jest narzędziem, które może skutecznie wpłynąć na ograniczenie zjawiska niedożywienia dzieci i młodzieży, co czyni zasadnym przyjęcie niniejszej uchwały.