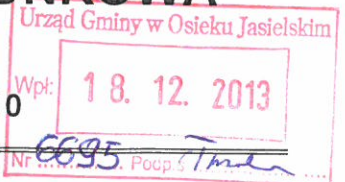




1
**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w RZESZOWIE**

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10



**U c h w a ł a Nr VI/37/2013
z dnia 16 grudnia 2013 r.
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie**

w sprawie: zaopiniowania projektu uchwały budżetowej **Gminy Osiek Jasielski** na rok 2014.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) oraz §2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747)

Skład Orzekający w osobach:

1. *Edyta Gawrońska* - *przewodnicząca*
2. *Mariusz Hadel* - *członek*
3. *Piotr Świątek* - *członek*

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Gminy Osiek Jasielski na 2014 r. przedłożonego przez Wójta Gminy Osiek Jasielski

postanawia

pozytywnie zaopiniować projekt uchwały budżetowej Gminy Osiek Jasielski na 2014 rok **z uwagami przedstawionymi w uzasadnieniu opinii.**

UZASADNIENIE

W dniu 21 listopada 2013 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął projekt uchwały budżetowej Gminy Osiek Jasielski na rok 2014. Wraz z projektem uchwały budżetowej wójt przedłożył uzasadnienie do tego projektu oraz materiały informacyjne. Zgodnie z art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm) wójt sporządza i przedkłada projekt uchwały budżetowej organowi stanowiącemu i regionalnej izbie obrachunkowej – celem zaopiniowania – do dnia 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie mając na uwadze powyższe dokumenty stwierdza, co następuje:

1. Przy opracowywaniu projektu uchwały budżetowej na 2014 r. zasadniczo kierowano się postanowieniami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
2. Szczegółowość budżetu zgodna jest z uchwałą Rady Gminy Osiek Jasielski Nr XLVIII/283/2010 z dnia 23 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Uwagi

3. Planowane dochody z podatku rolnego wynoszą 368.618 zł., zatem 2% tych dochodów to kwota 7.372,36 zł. Tymczasem odpis na rzecz izb rolniczych zaplanowano w wysokości 7.100 zł.
4. W §5 projektu uchwały wyodrębniającym dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu nie ujęto dochodów i wydatków związanych z odbieraniem odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, wynikających z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.
5. W tabeli Nr 1 w rozdziałach 70005, 75615, 80104, 80110 i 90019 jako źródła dochodów wskazano wpływy z różnych opłat bądź wpływy z różnych dochodów. W myśl przepisu art. 235 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w planie dochodów budżetu j.s.t. wyszczególnia się w układzie działów klasyfikacji budżetowej, planowane kwoty dochodów bieżących i dochodów majątkowych według ich źródeł. Oznacza to, iż w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego należy wskazać wszelkie źródła dochodów tej jednostki; nie jest zatem wystarczające podanie źródła dochodów poprzez określenie go jako „wpływy z różnych opłat czy różnych dochodów” bądź użycie innego, podobnego zwrotu, nie charakteryzującego w sposób jednoznaczny pochodzenia środków.
6. W dziale 852 r. 85212 zaplanowano dochody w §2350, który nie powinien występować w budżecie jednostki samorządu terytorialnego.
7. W rozdziale 90005 dochody w §2007 zaplanowano w wysokości 5.186,59, natomiast wydatki w §4307 zaplanowano na kwotę 1.193,75, dochody §6207 = 182.957,23, a wydatki z 7 = 82.876,59 oraz dochody w §6296 = 82.876,59, a wydatki z 6 = 248.629,78. W rozdziale 80101 zaplanowano dochody w §6287 472.490,03, natomiast wydatki zaplanowano w §6057 340.127. Z kolei w rozdziale 90001 dochody w §6207 zaplanowano na kwotę 882.915,53, a po wydatkach brak §6057.
8. W załączniku (bez numeru – należy uzupełnić) określono plan przychodów i wydatków Gminnego Zakładu Komunalnego. Uchwała budżetowa określa w załączniku plan przychodów i kosztów zakładów budżetowych (art. 214 pkt 3 ufp).
9. Z uzasadnienia do rozdziału 60095 i 75095 Pozostała działalność nie wynika na jakie zadania gminy zaplanowano tam wydatki. Z uchwały w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej wynika, że uzasadnienie ma zawierać omówienie poszczególnych rodzajów wydatków. W tej sytuacji nie można odnieść się do prawidłowości zaplanowania wydatków w tych rozdziałach.
10. Stosownie do art. 72 ust. 1 ustawy Karta Nauczyciela organy prowadzące szkoły przeznaczą corocznie w budżetach odpowiednie środki finansowe z przeznaczeniem na pomoc zdrowotną dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej. Z przedłożonego projektu uchwały budżetowej nie wynika czy takie środki zostały zaplanowane.

W tym stanie rzeczy wskazanym jest, aby uchybienia wykazane powyżej zostały usunięte w toku dalszych prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Osiek Jasielski. Po uwzględnieniu tych uwag projekt może stanowić podstawę do uchwalenia uchwały budżetowej na 2014 r.

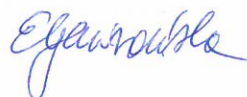
Od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Osiek Jasielski
2. aa

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Edyta GAWROŃSKA





REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10



Uchwała Nr VI/37/2013 z dnia 16 grudnia 2013 r. Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej
Gminy Osiek Jasielski na lata 2014-2026

Na podstawie art. 19 ust. 1 i 2 oraz art. 20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113), art. 230 ust. 3 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz §2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747)

Skład Orzekający w osobach:

1. Edyta Gawrońska - przewodnicząca
2. Mariusz Hadel - członek
3. Piotr Świątek - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Osiek Jasielski na lata 2014-2026

postanawia

pozytywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Osiek Jasielski na lata 2014-2026 z uwagami przedstawionymi w uzasadnieniu.

UZASADNIENIE

W dniu 21 listopada 2013 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Osiek Jasielski na lata 2014-2026. Przedmiotowy projekt został przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy Osiek Jasielski na 2014 r.

Mając na uwadze przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz projekt uchwały budżetowej na 2014 rok stwierdza się, co następuje:

1. Projekt uchwały obejmuje okres roku budżetowego oraz dwunastu kolejnych lat, co spełnia wymogi ustawowe wynikające z art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
2. Konstrukcja projektu uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych.
3. Wartości przyjęte w projekcie uchwały w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot rozchodów są zgodne z przedłożonym projektem uchwały budżetowej na 2014 rok.
4. W okresie objętym prognozą planowane wydatki bieżące są niższe od planowanych dochodów bieżących, co powoduje, że relacja z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych jest zachowana.

5. W latach 2014-2026 prognozuje się uchwalanie budżetów, których realizacja nie spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym, relacja łącznej kwoty przeznaczonej na obsługę zadłużenia do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. W tej sytuacji relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowana.

Uwagi

6. W §5 i §6 projektu uchwały upoważnia się odpowiednio Wójta Gminy do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki (...), nie stanowiących przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 4 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i Wójta Gminy do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych w tym zakresie. Tego rodzaju umowy w obecnym stanie prawnym nie mogą być ujęte jako przedsięwzięcia, dlatego też zbędne są zapisy „nie stanowiących przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 4 pkt 2 ustawy o finansach publicznych”. Obecnie punkt drugi odnosi się do umów o partnerstwie publiczno-prywatnym.
7. W projekcie uchwały od 2014 roku określono błędnie kwoty długu w poszczególnych latach (mając na względzie dług na koniec 2013 i kwotę rozchodów na 2014 rok).
8. W wykazie przedsięwzięć: wydatki bieżące dot. „solarów” na 2014 r. określono na kwotę 4.774,99, natomiast w projekcie budżetu zaplanowano kwotę 4.775, określono wydatki bieżące na PSeAP na kwotę 6.405, natomiast budżet nie przewiduje wydatków bieżących na ten cel. Z kolei wydatki majątkowe w 2014 r. na „solary” = 359.003,82, a w budżecie planuje się 331.506,37 (par. 6056 i 7). Na rozbudowę drogi powiatowej wydatki na 2014 r. określono na kwotę 4.295.582,50, a w budżecie planuje się 4.128.788,88 (par. 6057 i 9).
9. Limit zobowiązań na wydatki majątkowe dot. „solarów” określono na kwotę 1.626.451,16, tymczasem suma wydatków 2014-2016 = 1.329.643,77.
10. W przedsięwzięciach z poz. 1.1.2.2, 1.1.2.3 i 1.1.2.4, których realizacja ma być zakończona w 2014 r. limity zobowiązań są wyższe niż wydatki roku 2014.

W tym stanie rzeczy postanowiono jak w sentencji.

Po uwzględnieniu powyższych uwag opiniowany projekt może stanowić podstawę do uchwalenia uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2014-2026.

Stosownie do przepisów art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejszą opinię należy opublikować w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Od powyższej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Osiek Jasielski
2. aa

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Edyta GAWROŃSKA

