

Uchwała Nr SO-0952/57/8/Ko/2019

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 11 grudnia 2019 roku
w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej
Gminy Powidz na 2020 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 roku, ze zm. w osobach:

Przewodniczący: Leszek Maciejewski

Członkowie: Józef Goździkiewicz

Renata Konowalek

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta projekcie uchwały budżetowej Gminy Powidz na 2020 rok

opinię pozytywną

Uzasadnienie

I.

Wójt w dniu 19 listopada 2019 roku przedłożył tutejszej Izbie projekt uchwały budżetowej na 2020 rok celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

W dniu 29 września 2010 roku Rada Gminy Powidz podjęła uchwałę Nr XXXII/205/10 w sprawie: trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym ww. uchwałą.

II.

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody w wysokości 20.509.745,70 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 16.418.611,68 zł,
- wydatki w wysokości 21.910.581,15 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 16.381.246,42 zł.

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących tylko o kwotę 37.365,26 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.).

2. Deficyt budżetu w kwocie 1.400.835,45 zł planuje się sfinansować przychodami z tytułu kredytów i pożyczek. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody z tytułu kredytów i pożyczek długoterminowych w kwocie 1.735.588,45 zł oraz rozchody budżetu w kwocie 334.753 zł z tytułu spłaty otrzymanych kredytów i pożyczek.

3. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach

publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1398).

4. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
5. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

III.

Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione uchybienia:

1. W załączniku nr 6 „Projekt wykazu zadań majątkowych na 2020 rok” do projektu uchwały budżetowej zadanie pn. „Małe kino społecznościowe” z planem wydatków w kwocie 237.037 zł wykazano w rozdz. 92195 /Pozostała działalność/ §6050 /Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych/, a z załącznika nr 2 „Projekt planu wydatków budżetu na 2020 rok” wynika, że w omawianym rozdziale zaplanowano wydatki majątkowe w § 6057 w wysokości 150.000 zł i w § 6059 w wysokości 87.037 zł (łącznie kwota 237.037 zł).
2. W załączniku nr 8 „Plan dochodów określonych w ustawie Prawo Ochrony Środowiska oraz wydatków na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w zakresie określonym w art. 403 ust. 2 ustawy – Prawo ochrony środowiska” do projektu uchwały budżetowej w części II „Wydatki” w rozdz. 90004 /Utrzymanie zieleni w miastach i gminach/ § 4300 /Zakup usług pozostałych/ wykazano kwotę 75.400 zł, a z załącznika nr 2 „Projekt planu wydatków budżetu na 2020 rok” wynika, iż w budżecie Gminy w podanej podziałce klasyfikacyjnej zaplanowano wydatki w kwocie niższej, tj. 66.987 zł.
3. W załączniku Nr 10 „Projekt planu dochodów budżetu państwa związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej” wykazano dochody w wysokości 12.096 zł sklasyfikowane w rozdz. 85502 /Świadczenia rodzinne, świadczenie z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego/ § 0980 /Wpływy z tytułu zwrotów wypłaconych świadczeń z funduszu alimentacyjnego/, natomiast w załączniku Nr 1 obejmującym dochody budżetu w rozdz. 85502 /Świadczenia rodzinne, świadczenie z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego/ nie zaplanowano dochodów w § 2360 /Dochody jednostek samorządu terytorialnego związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami/. W myśl art. 27 ust. 4 i 6 ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 554 ze zm.) 40% kwot przypadających od dłużników alimentacyjnych stanowi dochód własny gminy organu właściwego wierzyciela, a pozostałe 60% tej kwoty oraz odsetki stanowią dochód budżetu państwa. Uzyskane przez gminę organu właściwego wierzyciela dochody z tego tytułu, przeznacza się w szczególności na pokrycie kosztów podejmowania działań wobec dłużników alimentacyjnych.
4. Z danych zamieszczonych w projekcie uchwały budżetowej wynika, że w rozdz. 60004 /Lokalny transport zbiorowy/ zaplanowano wydatki w § 4300 /Zakup usług pozostałych/ w wysokości 41.000 zł. Z zamieszczonych danych nie wynika, czy są to gminne przewozy

pasażerskie, które odbywają się w granicach administracyjnych Gminy Powidz (linie komunikacyjne nie wykraczają poza teren gminy) i należą do zadań gminy, czy też jest to dofinansowanie regularnego przewozu osób w publicznym transporcie zbiorowym o zasięgu ponadgminnym na podstawie porozumień z innymi gminami zawartych w oparciu o przepisy ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. 2018 r. poz. 2016, z późn. zm.), które winno się odbywać poprzez przekazanie dotacji dla jednostki przejmującej zadanie z przeznaczeniem na finansowanie wypłaty rekompensaty dla operatora publicznego transportu zbiorowego.

5. W treści uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej, omawiając planowane wydatki występujące w dz. 754 wskazując na rozdział „Pozostała działalność” poinformowano, iż zaplanowano wydatki na „*zakup usług remontowych związanych m.in. z konserwacją sprzętu monitoringu wizyjnego kwota 1.704 zł*”. Zgodnie z załącznikiem nr 2 „Projekt planu wydatków budżetu na 2020 rok” do projektu budżetu w/w kwota odpowiada łącznej kwocie wykazanych w rozdz. 75495 paragrafów (§§ 4260, 4300, 4430), a zgodnie z rozporządzeniem w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów (...), dla wydatków z omawianego tytułu właściwym winno być sklasyfikowanie w § 4270 /Zakup usług remontowych/.
6. Wystąpiły rozbieżności pomiędzy treścią uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej, a załącznikiem nr 1 „Projekt planu dochodów budżetu na 2020 rok” oraz załącznikiem nr 2 „Projekt planu wydatków budżetu na 2020 rok” do projektu uchwały budżetowej, m.in. omawiając planowane wydatki w dziale 750 /Administracja publiczna/ wykazano kwotę 2.854.099 zł, a według załącznika nr 2 winna to być kwota 3.095.735 zł.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

*Przewodniczący
Składu Orzekającego*

Leszek Maciejewski

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.

