

Uchwała Nr SO-0957/30/8/Ko/2018

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 6 grudnia 2018 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej
Gminy Powidz.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 roku, ze zm. w osobach:

Przewodniczący: Leszek Maciejewski

Członkowie: Renata Konowalek

Józef Goździkiewicz

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Powidz projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2019 – 2028

opinię pozytywną

U z a s a d n i e n i e

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2019 – 2029 Gminy Powidz został przekazany elektronicznie tutejszej Izbie w dniu 13 listopada 2018 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2018 rok wraz ze zmianami do niej, projektem uchwały budżetowej na 2019 rok, uchwałami okołobudżetowymi mającymi wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2017 r. i 30.09.2018 r.

1. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.). Załączone do projektu uchwały objaśnienia mają bardzo ogólny charakter i nie odnoszą się wprost do wartości zaplanowanych na lata następne, np. nie uzasadniono zmniejszenia planowanych wydatków bieżących budżetu plan od 2020 roku. W uzasadnieniu zapisano jedynie: „*W latach 2020-2028 założono, że wydatki bieżące będą się zmniejszać z roku na rok o 0,0025%*”. Skład Orzekający wskazuje, że cytowane wyżej założenie jest nieadekwatne do przyjętego wzrostu wynagrodzeń.
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

3. Z projektu wynika, że wieloletnia prognoza finansowa obejmuje rok budżetowy 2019 i dziewięć kolejnych lat budżetowych, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
4. Z przedstawionych w projekcie danych wynika, że w roku 2019 i latach następnych zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
5. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych w zakresie danych dotyczących roku 2019.
6. Skład Orzekający formułuje następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu:
 - 1) W załączniku Nr 1 do projektu uchwały w sprawie WPF, określającym prognozowane dochody i wydatki bieżące, dochody i wydatki majątkowe, wynik budżetu, przeznaczenie nadwyżki lub sposób finansowania deficytu, przychody i rozchody budżetu, kwotę długu oraz sfinansowanie spłaty długu, stwierdzono, iż w 2019 roku:
 - „Podatki i opłaty” (poz. 1.1.3) wykazano w kwocie 5.666.614,59 zł, podczas gdy z załącznika nr 1 do projektu uchwały budżetowej na 2019 rok wynika kwota 5.689.714,59 zł;
 - „Wydatki bieżące na wynagrodzenia i składki od nich naliczane” (poz. 11.1) wykazano w kwocie 5.955.526,97 zł, podczas gdy z załącznika nr 2 do projektu uchwały budżetowej wynika kwota 5.856.300,87 zł;
 - wydatki związane z funkcjonowaniem organów jednostki samorządu terytorialnego (poz. 11.2) wykazano w kwocie 23.626.906,26 zł, a załącznika Nr 2 do projektu budżetu wynika kwota 2.326.906,26 zł;
 - w pozycji 11.4 i 11.5 błędnie wykazano kwotę wydatków inwestycyjnych kontynuowanych i nowych. Wydatki inwestycyjne kontynuowane wykazano w kwocie 0 zł, natomiast nowe wydatki inwestycyjne w kwocie 1.822.885,92 zł, co łącznie daje kwotę 1.822.885,92 zł, podczas gdy w budżecie gminy zaplanowane wydatki w § 6050 i § 6060 wynoszą 1.792.885,92 zł;
 - nie wykazano zaplanowanych wydatków majątkowych w formie dotacji (poz. 11.6), a z załącznika Nr 2 do projektu budżetu wynika, że zaplanowano w kwocie 30.000 zł;
 - dochody majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy (poz. 12.2) w tym środki określone w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy (poz. 12.2.1) wykazano w kwocie 0 zł, a winno być to odpowiednio kwoty 500.000 zł i 500.000 zł;

- w latach 2019 – 2020 nie wykazano w poz. 12.5 wydatków na wkład krajowy w związku z umową na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy bez względu na stopień finansowania tymi środkami, a winno być: 2019 rok – 530.916,65 zł, 2020 rok – 527.100 zł;
- wykazane wielkości w latach 2019 – 2027 w pozycji 14.1 „Spłaty rat kapitałowych oraz wykup papierów wartościowych, o których mowa w pkt. 5.1, wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych”, stanowią łącznie kwotę 3.845.377,57 zł, podczas gdy prognozowane zadłużenie na koniec 2018 roku wyniesie 3.172.302,74 zł. Różnica w wysokości 673.074,83 zł stanowi równowartość przychodów z kredytów i pożyczek planowanych do zaciągnięcia w 2019 roku.

2) W załączniku Nr 2 do projektu WPF „Wykaz przedsięwzięć do WPF” wystąpiły następujące nieprawidłowości:

- dla zadania pn. „*Wzrost dostępności edukacji przedszkolnej w Gminie Powidz*” z okresem realizacji na lata 2018 – 2019 limit zobowiązań wykazano w kwocie 188.079,50 zł, podczas gdy limit wydatków w 2019 roku wynosi 104.558,60 zł;

- dla zadania pn. „*Odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych pochodzących od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych na terenie gminy Powidz*” z okresem realizacji na lata 2018 – 2019 limit zobowiązań wykazano w kwocie 888.000 zł, podczas gdy limit wydatków w 2019 roku wynosi 148.000 zł;

- zaplanowano zadania majątkowe pn.:

- *"Budowa świetlicy wiejskiej w m. Anastazewo"* z okresem realizacji 2019-2019, limit wydatków określono tylko w 2019 roku,
- *"Małe Kino Społecznościowe szansą na rozwój zasobów kultury województwa wielkopolskiego"* z okresem realizacji 2020-2020, limit wydatków określono tylko w roku 2020.

Określony okres realizacji dla wyżej wymienionych zadań wskazuje, że będą to zadania jednoroczne, a nie wieloletnie.

3) W postanowieniu § 4 projektu uchwały postanowiono o utracie mocy uchwały Nr XLI/250/17 Rady Gminy Powidz w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Powidz z dnia 21 grudnia 2017 rok lecz pominięto konieczność objęcia wspomnianą regulacją również zmian wprowadzonych do tej uchwały w trakcie 2018 roku.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodniczący
Składu Orzekającego
Leszek Maciejewski
Leszek Maciejewski

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.