

**Uchwała Nr V/37/2019**  
**Rady Gminy Górno**  
**z dnia 25 stycznia 2019 roku**

**w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Wspierania Rodziny na terenie Gminy Górno na lata 2019-2021**

Na podstawie art.18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 994 ze zm.) w związku z art. 179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 998 ze zm.) Rada Gminy Górno uchwała, co następuje:

**§1**

Przyjmuje się do realizacji Gminny Program Wspierania Rodziny na terenie Gminy Górno na lata 2019- 2021 stanowiący załącznik do niniejszej uchwały

**§2**

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Górno

**§3**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący Rady Gminy Górno**  
  
**Dorota Kot**



## UZASADNIENIE

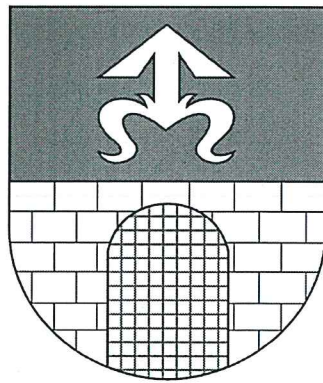
Zgodnie z art. 176 pkt 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej do zadań własnych gminy należy opracowanie i realizacja 3-letnich gminnych programów wspierania rodziny. Natomiast art. 179 ust.2 wskazuje, że programy uchwalane są przez radę gminy, z uwzględnieniem potrzeb związanych z realizacją zadań z zakresu wspierania rodziny. Program określa kierunki działań w zakresie wspierania rodzin sprzyjającemu prawidłowemu funkcjonowaniu rodziny, ze szczególnym uwzględnieniem potrzeb rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych z terenu gminy Górnio na lata 2019-2021.

W związku z powyższym podjęcie uchwały jest uzasadnione.

Przewodniczący Rady Gminy Górnio  
*Dorota Kot*



Załącznik  
Uchwały Nr V/37/2019  
Rady Gminy Górno  
z dnia 25 stycznia 2019 roku



***GMINNY PROGRAM  
WSPIERANIA RODZINY  
DLA GMINY GÓRNO  
NA LATA 2019-2021***

Przewodniczący Rady Gminy Górno

  
*Dorota Kot*

## I. WSTĘP

Nie ma jednej uniwersalnej definicji rodziny. Dla potrzeb ustawy o pomocy społecznej stworzono definicję rodziny rozumianej jako: osoby spokrewnione lub niespokrewnione pozostające w faktycznym związku, wspólnie zamieszkujące i gospodarujące.

Rodzina prawidłowo funkcjonująca stanowi dla dziecka najlepsze naturalne środowisko, w którym otoczone indywidualną opieką ma możliwość zaspokajania swoich potrzeb, dzięki czemu może się rozwijać. W tak funkcjonującej rodzinie „dziecko czuje się dobrze, bezpiecznie, jest pewne siebie, ufne wobec rodziców, a także otwarte wobec innych ludzi, zachowuje się przy tym swobodnie i jest aktywne i wytrwałe w działaniu”.

Rodzina wobec swoich członków pełni funkcje: prokreacyjną, ekonomiczną, opiekuńczą, socjalizacyjną, wychowawczą, religijną. Nie wszystkie rodziny realizują powyższe funkcje w takim stopniu by dzieci miały stworzone optymalne warunki osobowego rozwoju. Dysfunkcje w środowisku rodzinnym są niebezpieczne, ponieważ istnieje ryzyko dziedziczenia patologicznych norm i wzorców zachowań oraz negatywnych oddziaływań otoczenia zewnętrznego. Podstawą do rozwiązywania problemów społecznych jest wsparcie rodziny w odbudowywaniu prawidłowych relacji w rodzinie oraz we właściwym wypełnianiu ról społecznych przez jej członków. Wsparcie rodziny powinno być w miarę możliwości wczesne oraz mieć charakter profilaktyczny i ochronny. Priorytetem wspierania rodziny jest zapewnienie odpowiednich warunków rozwoju dzieci, młodzieży oraz kształtowania wartości i norm związanych z ich wychowaniem.

Rodzina powinna mieć możliwość samodzielnego zmierzenia się ze swymi problemami, co pozwala zwiększyć jej szansę na prawidłowe funkcjonowanie w środowisku oraz stymuluje aktywność własną, wyzwala potencjał i pozwala na nabywanie nowych umiejętności.

Pomoc instytucjonalna powinna być realizowana poprzez wzmacnianie i wyzwalamie zasobów tkwiących w rodzinach, wspieranie rodziców w ich funkcjach opiekuńczo -wychowawczych oraz poprawę bezpieczeństwa socjalnego rodzin i jakości życia.

Opracowanie gminnego programu wspierania rodziny jest istotne, ponieważ skuteczna pomoc dla rodziny przeżywającej trudności w opiekowaniu się i wychowywaniu

Przewodniczący Rady Gminy Górno  
*Dorota Kot*



dzieci oraz skuteczna ochrona dzieci i pomoc dla nich może być osiągnięta przez współpracę wszystkich osób, instytucji i organizacji pracujących z dziećmi i rodzicami.

Obowiązek opracowania i realizacji 3- letniego gminnego programu wspierania rodziny nakłada na gminę art. 176 pkt 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 998 ze zm.).

Działania zawarte w Gminnym Programie Wspierania Rodziny dla Gminy Górno mają na celu wsparcie rodzin biologicznych, których dzieci umieszczone są w pieczy zastępczej, jak również dzieci zagrożonych umieszczeniem w pieczy zastępczej z uwagi na niewłaściwe sprawowanie funkcji opiekuńczo-wychowawczych. Gminny Program Wspierania Rodziny dla Gminy Górno służyć będzie zatem wypracowaniu efektywnego systemu opieki nad dzieckiem i rodziną sprzyjającemu prawidłowemu jej rozwojowi.

Program ma charakter otwarty, zawiera założenia permanentnego doskonalenia ujętych w nim zapisów, modyfikacji kierunków działań, jak również sposobów realizacji założonych celów. Opracowany Program stanowi podstawę skutecznej pracy z rodziną i dzieckiem.

## **II. ZGODNOŚĆ Z DOKUMENTAMI KRAJOWYMI I REGIONALNYMI**

Przy opracowaniu Gminnego Programu Wspierania Rodziny dla Gminy Górno na lata 2019-2021 opierano się na zasadniczych aktach prawnych tak, aby był spójny z obowiązującymi przepisami oraz wymogami prawnymi. Fundamentalnym aktem prawnym państwa polskiego jest Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej, określająca podstawowe prawa i wolności obywatelskie, gwarantująca poszanowanie praw osobistych, politycznych, ekonomicznych oraz socjalnych, obejmująca szczególną ochroną dobro rodziny.

Opracowanie oraz wdrożenie Programu będzie realizowane w oparciu o przepisy prawne:

- *Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 998 ze zm.).*

W myśl powyższej ustawy obowiązkiem gminy jest zapewnienie wsparcia rodzinie z trudnościami w wypełnianiu swoich funkcji opiekuńczo-wychowawczych. Szczegółowe zadania gminy zostały określone w art. 176 ustawy i należą do nich:

Przewodniczący Rady Gminy Górno  
*Doroła Kot*

- 1) opracowanie i realizacja 3-letnich gminnych programów wspierania rodziny;
- 2) tworzenie możliwości podnoszenia kwalifikacji przez asystentów rodziny;
- 3) tworzenie oraz rozwój systemu opieki nad dzieckiem, w tym placówek wsparcia dziennego, oraz praca z rodziną przeżywającą trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych przez:
  - a) zapewnienie rodzinie przeżywającej trudności wsparcia i pomocy asystenta rodziny oraz dostępu do specjalistycznego poradnictwa,
  - b) organizowanie szkoleń i tworzenie warunków do działania rodzin wspierających,
  - c) prowadzenie placówek wsparcia dziennego oraz zapewnienie w nich miejsc dla dzieci;
- 4) finansowanie:
  - a) (uchylona),
  - b) podnoszenia kwalifikacji przez asystentów rodziny,
  - c) kosztów związanych z udzielaniem pomocy, o której mowa w art. 29 ust. 2, ponoszonych przez rodziny wspierające;
- 5) współfinansowanie pobytu dziecka w rodzinie zastępczej, rodzinnym domu dziecka, placówce opiekuńczo-wychowawczej, regionalnej placówce opiekuńczo-terapeutycznej lub interwencyjnym ośrodku preadopcyjnym;
- 6) sporządzanie sprawozdań rzeczowo-finansowych z zakresu wspierania rodziny oraz przekazywanie ich właściwemu wojewodzie, w wersji elektronicznej, z zastosowaniem systemu teleinformatycznego, o którym mowa w art. 187 ust. 3;
- 7) prowadzenie monitoringu sytuacji dziecka z rodziny zagrożonej kryzysem lub przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczej, zamieszkałego na terenie gminy;
- 8) (uchylony).

- ***Ustawa z dnia 4 listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 1860 ze zm.)***

Zgodnie z ustawą o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za Życiem”, kobiety w ciąży, zwłaszcza z powikłaniami, kobiety, których dzieci nie przeżyły ciąży lub porodu, kobiety wychowujące niepełnosprawne dziecko oraz członkowie ich rodzin mają prawo do skorzystania z pomocy i wsparcia asystenta rodziny. Asystent rodziny pomaga w zapewnieniu poradnictwa w zakresie: przewyciężania trudności w pielęgnacji

Przewodniczący Rady Gminy Górno  
*Dorota Kot*



i wychowaniu dziecka, wsparcia psychologicznego, pomocy prawnej, w szczególności w zakresie praw rodzicielskich i uprawnień pracowniczych, dostępu do rehabilitacji społecznej i zawodowej, świadczeń opieki zdrowotnej, a także wsparcia finansowego.

- *Ustawa o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 2134 ze zm.)*

Ustawa określa warunki nabywania prawa do świadczenia wychowawczego oraz zasady przyznawania i wypłacania tego świadczenia.

- *Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 1508 ze zm.)*

Ustawa określa zadania w zakresie pomocy społecznej, organizację pomocy, rodzaje świadczeń, a także zasady i tryb ich udzielania. Określa również materialno-prawne przesłanki udzielania świadczeń z pomocy społecznej.

- *Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (t.j. Dz.U. z 2015 r. poz. 1390)*

Ustawa określa zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie, zasady postępowania wobec osób dotkniętych przemocą w rodzinie oraz wobec osób stosujących przemoc w rodzinie.

- *Ustawa z dnia 25 lutego 1964 r. Kodeks Rodzinny i Opiekuńczy (t.j. Dz.U. z 2017 r. poz. 682 ze zm.)*

Ustawa reguluje kwestie związane z zawieraniem małżeństw, praw i obowiązków małżonków, ojcostwa, stosunków między rodzicami a dziećmi, przysposobienia dzieci, obowiązku alimentacyjnego, opieki nad dziećmi.

- *Ustawa z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 1457 ze zm.)*

Ustawa reguluje między innymi działalność szkół podstawowych i policealnych, zarówno publicznych, jak i niepublicznych.

- *Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 2137 ze zm.)*

Ustawa powierza gminie najwięcej kompetencji i zadań z zakresu przeciwdziałania alkoholizmowi i wychowaniu w trzeźwości jako jednostce administracyjnej będącej najbliższym społeczeństwem lokalnym.

- *Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego*

Przewodniczący Rady Gminy Górno  
*Dorota Kot*

*i o wolontariacie (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 450 ze zm.)*

Ustawa jest szczególnie ważnym aktem z punktu widzenia działalności i tworzenia organizacji pozarządowych w Polsce. Szczegółowo reguluje prowadzenie działalności pożytku publicznego, uzyskanie przez organizacje pozarządowe statusu organizacji pożytku publicznego oraz konsekwencje z tym związane, nadzór nad prowadzeniem działalności pożytku publicznego oraz wolontariat.

Warto zaznaczyć, iż Gminny Program Wspierania Rodziny dla Gminy Górno wpisuje się w cele strategiczne Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych dla Gminy Górno na lata 2015 – 2020. Wsparcie rodzin poprzez rozwój dzieci i młodzieży oraz pomoc osobom zagrożonym wykluczeniem społecznym stanowi bowiem jedno z kluczowych zadań powyższego dokumentu.

### III. CHARAKTERYSTYKA SPOŁECZNO-DEMOGRAFICZNA GMINY GÓRNO

Gmina Górno położona jest u podnóża Gór Świętokrzyskich, w otulinie Świętokrzyskiego Parku Narodowego. Usytuowana jest w sąsiedztwie miasta wojewódzkiego Kielce, oddalona od niego w odległości około 15 km na wschód. Zajmuje obszar 83,3 km<sup>2</sup> jest podzielona na 13 sołectw: Podmachocice, Leszczyny, Bęczków, Cedzyna, Radlin, Górno, Górno-Parcele, Skorzeczyce, Wola Jachowa, Krajno Pierwsze, Krajno Drugie, Krajno-Parcele, Krajno-Zagórze. Graniczy z gminami: Kielce, Masłów, Bodzentyn, Bieliny, Daleszyce. Gmina Górno liczy 14 331 mieszkańców.



Przewodniczący Rady Gminy Górno

*Dorota Kot*



#### IV. ANALIZA SWOT

MOCNE STRONY	SŁABE STRONY
<ul style="list-style-type: none"> <li>- dobra współpraca z instytucjami działającymi na rzecz rodziny,</li> <li>- otwarcie na współpracę ze środowiskiem lokalnym,</li> <li>- działalność Zespołu Interdyscyplinarnego oraz Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,</li> <li>- aktywna działalność Punktu Konsultacyjnego w Górnio zapewniającego dostęp do terapeuty ds. uzależnień oraz psychologa,</li> <li>- wsparcie osób niepełnosprawnych dzięki działalności Środowiskowego Domu Samopomocy w Woli Jachowej,</li> <li>- działalność Gminnego Ośrodka Kultury w Górnio,</li> <li>- wykształcona kadra pedagogiczna,</li> <li>- bardzo dobra współpraca z samorządem gminnym,</li> <li>- zatrudnienie w ośrodkach zdrowia specjalistów,</li> <li>- zatrudnianie Asystenta Rodziny,</li> <li>- wykształcona kadra Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- niska aktywność społeczna Klientów ośrodka pomocy społecznej,</li> <li>- niski poziom świadomości społecznej na temat problemów prawidłowej opieki nad dzieckiem i funkcjonowaniem rodziny,</li> <li>- brak wolontariatu,</li> <li>- mała liczba ofert pracy dla mieszkańców gminy,</li> <li>- uprzedzenie rodzin do instytucji pomocowych,</li> <li>- wzrost niewydolności rodziców w procesie wychowawczym,</li> <li>- niedostateczna wiedza o wzajemnych kompetencjach i zapleczu,</li> <li>- brak rodzin wspierających,</li> <li>- brak mieszkań socjalnych.</li> </ul>
SZANSE	ZAGROŻENIA
<ul style="list-style-type: none"> <li>- wzrost świadomości społecznej w zakresie możliwości uzyskania pomocy i wsparcia,</li> <li>- podnoszenie kompetencji osób pracujących z rodzinami,</li> <li>- pozyskiwanie i wykorzystywanie środków zewnętrznych na realizację działań na rzecz pomocy rodzinie,</li> <li>- realizacja programów profilaktycznych</li> <li>- wzmocnienie roli opiekuńczo-wychowawczych rodzin</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- dziedziczenie biedy,</li> <li>- rozpad związków (rozwoy, separacje, wyjazdy za granicę)</li> <li>- stereotypowe postrzeganie Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej jako instytucji przyznającej jedynie świadczenia pieniężne,</li> <li>- uzależnienie rodzin od pomocy społecznej,</li> <li>- wzrost postaw roszczeniowych wśród Klientów pomocy społecznej</li> </ul>

Przewodniczący Rady Gminy Górnio

*Dorota Kot*

## V. CEL GŁÓWNY PROGRAMU

Wieloaspektowe wspieranie rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu swoich funkcji oraz tworzenie warunków sprzyjających prawidłowemu funkcjonowaniu rodziny.

## VI. CELE SZCZEGÓŁOWE PROGRAMU

Na poszczególne cele szczegółowe składają się:

### I. Polepszenie jakości sprawowanej opieki przez rodziców biologicznych poprzez:

- diagnozę i analizę środowiska rodzinnego,
- konsultacje ze specjalistami mające na celu określenie czynników wpływających na przejawiane przez rodzinę dysfunkcje,
- przydzielenie asystenta rodziny,
- opracowanie i realizacja planu pracy z rodziną przez asystenta rodziny przy współpracy z pracownikiem socjalnym,
- konsultacje i specjalistyczne poradnictwo dla rodziców mające na celu kształtowanie właściwych postaw wychowawczych,
- kierowanie osób uzależnionych na leczenie odwykowe za pośrednictwem Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
- aktywna współpraca z Zespołem Interdyscyplinarnym w rozwiązywaniu problemu przemocy w rodzinie,
- włączenie rodziców we wspólne działania z dziećmi, które wpłyną na wzmocnienie więzi emocjonalnych między nimi.

### II. Umożliwienie powrotu dzieciom z pieczy zastępczej do rodziny biologicznej, poprzez:

- ścisłą współpracę asystenta rodziny oraz pracownika socjalnego z koordynatorem rodzinnej pieczy zastępczej,
- współpracę ze specjalistami mającą na celu ograniczanie oraz niwelowanie dysfunkcji rodziny,
- angażowanie rodzin do udziału w projektach mających na celu kształtowanie właściwych postaw rodzicielskich,

Przewodniczący Rady Gminy Górnó

*Dorota Kot*

- udzielenie wsparcia pedagogicznego i psychologicznego.

### **III. Zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych rodziny:**

- udzielenie pomocy finansowej i rzeczowej rodzinom w trudnej sytuacji materialnej zgodnie z ustawą o pomocy społecznej,
- efektywna praca socjalna z rodziną,
- udzielanie pomocy w zdobyciu nowych kwalifikacji zawodowych oraz w znalezieniu pracy.

### **IV. Przeciwdziałanie wykluczeniu i marginalizacji rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych:**

- kierowanie rodzin na warsztaty mające na celu kreowanie pozytywnych wzorców rodzicielskich oraz konstruktywnych form rozwiązywania problemów wychowawczych,
- utworzenie świetlicy socjoterapeutycznej,
- kierowanie dzieci na kolonie realizujące programy profilaktyczno-edukacyjne.

### **V. Poprawa współpracy w zakresie interdyscyplinarnego podejścia do problemu**

- współpraca z podmiotami, itp. działającymi w środowisku lokalnym, m.in. ze szkołami, policją, służbą zdrowia,
- podniesienie kompetencji służb zajmujących się pomocą rodzinie.

## **VII. ADRESACI PROGRAMU**

Program skierowany jest do rodzin zamieszkałych na terenie Gminy Górno przeżywających trudności w sferze opiekuńczo-wychowawczej oraz rodzin, w których dzieci umieszczone zostały w pieczy zastępczej.

Przewodniczący Rady Gminy Górno  
*Dorota Kot*



## **VIII. INSTYTUCJE ZAANGAŻOWANE W REALIZACJĘ PROGRAMU:**

- Urząd Gminy Górno
- Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Górnio
- Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Kielcach
- Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Górnio
- Zespół Interdyscyplinarny w Górnio
- Komisariat Policji w Daleszycach
- Szkoły Podstawowe z terenu Gminy Górno
- Gminny Ośrodek Kultury w Górnio
- Ośrodki Zdrowia w Górnio i Radlinie

## **IX. ŹRÓDŁO FINANSOWANIA**

Źródłem finansowania zadań wynikających z Gminnego Programu Wspierania Rodziny dla Gminy Górno na lata 2019-2021 będą środki finansowe z budżetu gminy, środki pozyskiwane z innych źródeł, jak również środki własne podmiotów uczestniczących w realizacji zadań Programu.

## **X. KOORDYNATOR**

Koordinatorem Gminnego Programu Wspierania Rodziny dla Gminy Górno na lata 2019-2021 będzie Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Górnio.

## **XI. MONITORING**

1. Podstawowym dokumentem w procesie monitoringu będą coroczne raporty z realizacji programu przedkładane Radzie Gminy łącznie ze sprawozdaniem z działalności ośrodka.
2. Proces monitorowania Programu, którego celem jest regularna ocena przyjętych założeń i realizowanych działań, prowadzony będzie w sposób stały i ciągły poprzez

Przewodniczący Rady Gminy Górno  
*Dorota Kot*

następujące działania:

- przygotowanie i przedkładanie raportów z przebiegu realizacji zadań i działań,
- ocenę aktualności Programu.

Przewodniczący Rady Gminy Górno  
*Dorota Kot*



Rady Gminy Górno z dnia 25.01.2019 r.

**Imienny wykaz głosowania radnych  
Rady Gminy Górno  
na V sesji w dniu 25 stycznia 2019 roku  
nad uchwałą w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Wspierania Rodziny na  
terenie Gminy Górno na lata 2019-2021**

Lp.	Nazwisko i imię	Głos „za”	Głos „przeciw”	Głos „wstrzymujący się”	Obecność
1	Anioł Stanisław	✓			
2	Bednarz Janusz	✓			
3	Cedro Stanisław	✓			
4	Galkiewicz Szymon	✓			
5	Janus Wiesław	✓			
6	Jawor Andrzej	✓			
7	Kaleta Grzegorz	✓			
8	Kot Dorota	✓			
9	Krawczyk Cecylia	✓			
10	Łabędzki Przemysław				
11	Sikora Jan	✓			
12	Szczeptańczyk Anna	✓			
13	Szlufik Teresa				
14	Tofil Tomasz	✓			
15	Zielonka Mariusz	✓			

Głosów „za” ..... 13 .....

Głosów „przeciw” ..... 0 .....

Głosów „wstrzymujących się” ..... 0 .....

Podpis przeprowadzającego  
głosowanie ..... 