

Uchwała Nr73 /2013

III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach z dnia 23 lipca 2013 r.

w sprawie opinii o możliwości spłaty kredytu konsolidacyjnego przez Gminę Chmielnik

III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Stanisław Banasik
członkowie: Wojciech Czerw
Ireneusz Piasecki

po rozpoznaniu w dniu 23 lipca 2013 r. wniosku Burmistrza Miasta i Gminy Chmielnik o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu w kwocie 18.700.000 zł, działając na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) uchwała co następuje:

Gmina Chmielnik posiada możliwość spłaty kredytu w kwocie 18.700.000 zł na warunkach określonych we wniosku

Uzasadnienie

Burmistrz Miasta i Gminy Chmielnik wnioskiem z dnia 21.06.2013 r., który wpłynął do Izby dnia 21 czerwca 2013 r. w oparciu o art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) zwrócił się do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach o wydanie opinii o możliwości spłaty przedmiotowego kredytu przez Gminę Chmielnik.

Dla wydania niniejszej opinii wykorzystano:

1. Wniosek Burmistrza Miasta i Gminy Chmielnik z dnia 21.06.2013 r. (wraz z korektą wniosku z dnia 05..07.2013r.).
2. Informację o kredycie w powiązaniu z uchwałą budżetową i uchwałą w sprawie WPF na 2013 rok.
3. Wykaz zobowiązań finansowych zaliczanych do kategorii pożyczek i kredytów zaliczanych do długu publicznego zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 28 grudnia 2011 r. w sprawie szczegółowego sposobu klasyfikacji tytułów dłużnych zaliczanych do państwowego długu publicznego (Dz.U. Nr 298, poz.1767).
4. Zestawienie przedstawiające łączną kwotę przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów, o których mowa w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych stosowanego na podstawie art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.).
5. Zestawienie zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.
6. Uchwałę Nr XXVI/223/2012 Rady Miejskiej w Chmielniku z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie: uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Chmielnik na 2013 rok.
7. Uchwałę Nr XXXI/274/2013 Rady Miejskiej w Chmielniku z dnia 20 czerwca 2013 r. w sprawie: zmian budżetu na 2013 rok.
8. Uchwałę Nr XXXI/273/2013 Rady Miejskiej w Chmielniku z dnia 20 czerwca 2013 r. w sprawie: zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Chmielnik na lata 2013-2030.

9. Uchwałą Nr XXX/264/2013 Rady Miejskiej w Chmielniku z dnia 23 maja 2013 roku w sprawie: kredytu konsolidacyjnego zaciągniętego na spłatę kredytów i wykup wyemitowanych obligacji komunalnych.

Warunki finansowe kredytu zaciąganego na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów są następujące:

- kwota wnioskowanego kredytu - 18.700.000 zł,
- koszty obsługi kredytu wyniosą - 8.368.000 zł,
- zabezpieczeniem spłaty kredytu będzie weksel własny in blanco,
- spłata kredytu planowana jest na lata 2014-2030 i odsetek na lata 2013-2030,
- źródłem spłaty wnioskowanego kredytu będą wpływy z dochodów własnych.

Kwota opiniowanego kredytu wynika z uchwały Nr XXX/264/2013 Rady Miejskiej w Chmielniku z dnia 23 maja 2013 r. w sprawie: kredytu konsolidacyjnego zaciągniętego na spłatę kredytów i wykup wyemitowanych obligacji komunalnych. Z uchwały XXXI/273/2013 Rady Miejskiej w Chmielniku z dnia 20 czerwca 2013 r. w sprawie: zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Chmielnik na lata 2013-2030, (załącznik nr 1 do uchwały), w związku art. 89 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.), wynika, że Rada Gminy wyraziła wolę zaciągnięcia kredytu konsolidacyjnego.

Miasto i Gmina Chmielnik nie posiada zobowiązań z tytułu udzielonych poręczeń natomiast posiada zobowiązania z tytułu wcześniej wyemitowanych obligacji komunalnych.

Łączna kwota przypadających do spłaty rat kredytów, nie objętych konsolidacją, wraz z należnymi odsetkami, w stosunku do planowanej wysokości dochodów wynosić będzie w 2013 roku 8,33%. Oznacza to, że obciążenie dochodów budżetowych rozchodami i wydatkami związanymi ze zobowiązaniami z tytułu zaciągniętych kredytów nie przekracza dopuszczalnego 15% poziomu obciążeń, o którym mowa w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych stosowanego na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.).

Zaznaczyć należy, że kredyt konsolidacyjny zaplanowany w 2013 roku będzie obejmować wcześniej zaciągnięte kredyty,(wynikające z zawartych umów), nie wpłynie na konto gminy, a bank udzielający tego kredytu dokona bezpośrednio spłat kredytów na konto banków wskazanych w specyfikacji załączonej do wniosku o jego udzielenie. Kredyt konsolidacyjny nie zwiększy długu gminy na koniec 2013 rok, wynika to z uchwały Nr XXXI/273/2013 Rady Miejskiej w Chmielniku z dnia 20 czerwca 2013 r. w sprawie: zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Chmielnik na lata 2013-2030 i znajduje odzwierciedlenie w danych zawartych w załączniku nr 1 do niniejszej uchwały pn. „Wieloletnia Prognoza Finansowa”. Zgodnie z przyjętym stanowiskiem Kolegium Izby, kredyt konsolidacyjny nie jest przychodem w rozumieniu przepisów art. 5 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), również spłata kredytów nie jest rozchodem stosownie do art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych. W związku z tym zaciągany kredyt konsolidacyjny nie znajduje odzwierciedlenia po stronie przychodów w budżecie na 2013 rok jak również w Wieloletniej Prognozie Finansowej, także spłata kredytów nie została ujęta jako rozchód w świetle przepisów art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) stosowanego

na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1241 ze zm.).

Nadmienić należy, iż kredyt konsolidacyjny planowany do zaciągnięcia w 2013 roku będzie spłacany w latach 2014-2030, kiedy to od 2014 roku obowiązywać będą nowe zasady dotyczące dopuszczalnego poziomu obciążeń budżetu wynikające z zaciągniętych kredytów, pożyczek oraz wyemitowanych obligacji i udzielonych poręczeń wskazane w art. 243 i 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.), Skład Orzekający przy wydaniu niniejszej opinii dokonał analizy Uchwały XXXI/273/2013 Rady Miejskiej w Chmielniku z dnia 20 czerwca 2013 r. w sprawie: zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Chmielnik na lata 2013-2030.

Z danych zawartych w załączniku nr 1 do w/w uchwały wynika, że wskaźniki obciążenia dochodów w latach 2014-2030 spełniają wymogi określone w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Z Wieloletniej Prognozy Finansowej wynika, że wskaźnik obciążenia długiem w roku 2013, w stosunku do dochodów wyniesie 57,47%, co nie narusza warunków wynikających z art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych stosowanego na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.). Można zatem założyć, że wypełniona zostanie dyspozycja zawarta w art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, zgodnie z którą łączna kwota długu j.s.t. na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w danym roku kalendarzowym.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) Burmistrzowi Miasta i Gminy Chmielnik przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego

