

**UCHWAŁA NR XLVIII/280/2022  
RADY GMINY NOWA KARCZMA**

z dnia 28 grudnia 2022 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Nowa Karczma**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.), art. 229 pkt 3 ustawy z 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2022 r. poz. 2000), po zapoznaniu się z wynikami przeprowadzonego postępowania przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji po rozpatrzeniu skargi Pani Anny W. z dnia 1 grudnia 2022 r., Rada Gminy Nowa Karczma uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje za bezzasadną skargę Pani Anny W. z dnia 1 grudnia 2022 r., na działalność Wójta Gminy Nowa Karczma w sprawie nie wykonywania przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do bazy danych przestrzennych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

§ 2. Uzasadnienie rozstrzygnięcia stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

**Marek Wołoszyk**

## UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 229 pkt. 3 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego, jeżeli przepisy nie określają innych organów właściwych do rozpatrzenia skargi, Rada Gminy jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności Wójta.

W dniu 2 grudnia 2022 r. do Rady Gminy Nowa Karczma wpłynęła skarga Pani Anny W. na działalność Wójta Gminy. Pani Anna W. zarzuciła w skardze, że Wójt Gminy nie wykonuje czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do bazy danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w tym art. 67a - 67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503 ze zm.) ustawą z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2021 r. poz. 214), Rozporządzeniem Komisji Europejskiej (UE) NR 1088/2010 z dnia 23 listopada 2010 r. zmieniającym rozporządzenie (WE) nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcania, rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2020 r. poz. 1916).

Zgodnie z art. 18b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz Statutem Gminy, Rada Gminy powołała Komisję Skarg, Wniosków i Petycji, która wydała opinię w przedmiotowej sprawie. Rada Gminy zapoznała się z opinią Komisji, wyrażoną w dniu 20.12.2022 r., którą w pełni podziela i skargę uznaje za bezzasadną. W działaniu Wójta nie można dopatrzeć się nieprawidłowości w postaci nie zapewnienia dostępu do danych przestrzennych z zakresu „zagospodarowania przestrzennego”. Zarzuty podnoszone przez Panią Annę W. stanowią subiektywną ocenę działań organu wykonawczego Gminy, odnoszącą się w istocie do oczekiwań skarżącej co do sposobu realizacji obowiązku organu wynikającego z przepisów prawa. Analiza stanu faktycznego prowadzi do wniosku, że działaniu Wójta nie można zarzucić sprzeczności z prawem. Gmina udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania, zaś zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją. Zbiory zagospodarowania przestrzennego Gminy Nowa Karczma udostępnione zostały zgodnie z art. 9 ust.1 pkt. 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2021 r. poz. 214), za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. „umożliwiającej pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów”. Realizacja usługi pobierania oparta jest o standard ATOM. Usługa ATOM jest prawidłową i umocowaną w wytycznych INSPIRE usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych, bez potrzeby definiowania parametrów zbiorów przez użytkownika. Predefiniowany zestaw danych lub wcześniej wydzielona część zestawu danych jest pobierana w całości bez możliwości zmiany zawartości, kodowania czy układu współrzędnych. Usługa ATOM

umożliwia pobieranie zbioru danych (w tym przypadku zbioru danych APP), zatem zapewnia zgodność z ustawą o infrastrukturze informacji przestrzennej. Ponadto uruchomiona usługa ATOM dla zbiorów APP zwraca dane w postaci dokumentu elektronicznego GML zgodnego ze schematem aplikacyjnym GML - § 7 pkt 1 rozporządzenia w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego, a zakres zwracanych informacji zgodnie z § 3 ust. 2 pkt 1, 2 i 3 przywołanego wyżej rozporządzenia obejmuje:

- akt planowania przestrzennego
- rysunek aktu planowania przestrzennego
- dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego.

Sprawdzenie zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii - poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online.

Dodatkowo zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej usługa pobierania ATOM dla APP jest poprawnie ujawniona w Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych prowadzonej przez Głównego Geodetę Kraju.

Gmina nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej, wręcz przeciwnie, opisane zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez żadnych ograniczeń, nie wymagają jakiegokolwiek interakcji zainteresowanego z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji Zbiorów Danych i Usług i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z ustawą o infrastrukturze informacji przestrzennej.

Z poczynionych przez Komisję ustaleń wynika, że Pani Anna W. jako osoba prowadząca działalność gospodarczą pod firmą GARD Pracownia Urbanistyczno-Architektoniczna wystąpiła na drogę postępowania sądowego do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w dniu 23.09.2022 r., ze skargą na Wójta Gminy Nowa Karczma w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych z tematu: "zagospodarowanie przestrzenne", zgodnie z § 3 ust. 2 pkt. 2 i 3 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2020 r. poz. 1916) oraz pkt 2.2. i 2.3 załącznika nr 1 do tego rozporządzenia, a także § 7 pkt 1 w zw. z § 3 ust. 3 pkt 2 tego rozporządzenia w zw. z art.67a - 67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503) oraz art. 9 ust. 1 pkt. 3 i ust. 2 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2021 r. poz. 214). W sprawie o sygn. akt II SAB/Gd 114/22 Wojewódzki Sąd Administracyjny Postanowieniem z dnia 28.10.2022 r. odrzucił skargę. Sąd uznał, że nie jest władny do dokonania kontroli organu administracji publicznej w zakresie sprowadzającym się w istocie do oceny sposobu i prawidłowości prowadzenia przez ten organ udostępnianego publicznie zbioru danych odnoszących się do obowiązującej dokumentacji zagospodarowania przestrzennego gminy. Sama czynność utworzenia zbioru danych przestrzennych oraz czynność zamieszczenia tam określonych dokumentów z zakresu zagospodarowania przestrzennego gminy nie dotyczy

uprawnień lub obowiązków skarżącej, a w przepisach prawa brak podstawy do żądania przez skarżącą zamieszczenia w nim danych o konkretnej treści i formie. Postanowienie jest prawomocne.

W powyższych okolicznościach zarzuty co do nieprawidłowości w działaniu Wójta, jak też działanie sprzeczne z prawem nie potwierdziły się.

Mając powyższe na uwadze skarga jest bezzasadna.