

Uchwała Nr 201/g249/P/III/22

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 1 grudnia 2022 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Nowa Karczma na 2023 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 238 ust.1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Alicja Śrubkowska - przewodnicząca
2. Adam Kuczyński - członek
3. Katarzyna Renke - członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy Nowa Karczma na 2023 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 15 listopada 2022 r. do tutejszej Izby wpłynęło zarządzenie Nr 136/2022 Wójta Gminy Nowa Karczma z dnia 15 listopada 2022 roku w sprawie przyjęcia projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Nowa Karczma na 2023 rok.

Badając projekt uchwały budżetowej gminy Nowa Karczma na 2023 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 242, art. 235, art. 236 art. 237, art. 258 oraz art. 264 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa prognozowane dochody budżetowe w łącznej wysokości 47.138.693,00 zł, w tym: dochody bieżące 36.206.245,00 zł oraz dochody majątkowe 10.932.448,00 zł. Wydatki natomiast ustalono w łącznej wysokości 50.920.499,00 zł, w tym: wydatki bieżące 37.166.521,00 zł oraz wydatki majątkowe 13.753.978,00 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu na rok 2023 w wysokości 3.781.806,00 zł przewiduje się pokryć przychodami pochodzącymi z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w kwocie 962.806,00 zł oraz z kredytów i pożyczek w wysokości 2.819.000,00 zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 2, 3 i 5 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty przychodami pochodzącymi z kredytów, pożyczek i nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych,

pomniejszonej o środki określone w art. 217 ust. 2 pkt 8 tej ustawy, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Przychody budżetu zaplanowano w kwocie 3.962.806,00 zł z tytułu: zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 3.000.000,00 zł oraz nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 962.806,00 zł. Zaplanowane rozchody budżetu w kwocie 181.000,00 zł przeznacza się na spłatę otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że w zakresie dochodów, opracowany został w pełnej szczególności klasyfikacji budżetowej.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne gminy z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obowiązkowych zadań własnych jak też zadań zleconych.

Skład Orzekający dokonał także analizy spełnienia w 2023 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Z powyższego przepisu wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy.

Z uwagi na fakt, że w projekcie uchwały zaplanowano przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych w kwocie 962.806,00 zł, w pełni pokrywającej ujemny wynik budżetu operacyjnego jednostki w 2023 r. w wysokości 960.276,00 zł, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, Skład Orzekający uznał, że relacja wynikająca z przywołanego wyżej przepisu zostanie spełniona.

W uzasadnieniu do budżetu podano ogólną podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetowych.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt budżetu został opracowany zgodnie z prawem, a materiały jemu towarzyszące, pozwalają ocenić zamierzenia Wójta w zakresie realizacji zadań gminy.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest nie tylko spełnienie wskaźnika z art. 242 ust. 1 ustawy, ale także sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota powyższych przychodów nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem jest jedynie kwotą przewidywaną.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Alicja Śrubkowska

Przewodnicząca Składu Orzekającego