

PN-II.4131.87.2022.AK

Rada Gminy Nowa Karczma

ZAWIADOMIENIE

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000) zawiadamiam o wszczęciu postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności § 7 ust. 6 i ust. 9, § 8 ust. 8 oraz § 16 uchwały Nr XLV/261/2022 Rady Gminy Nowa Karczma z dnia 29 września 2022 r. w sprawie regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez Gminę Nowa Karczma.

UZASADNIENIE

W dniu 4 października 2022 r. do Wojewody Pomorskiego wpłynęła uchwała Nr XLV/261/2022 Rady Gminy Nowa Karczma z dnia 29 września 2022 r. w sprawie regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez Gminę Nowa Karczma, zwana dalej „uchwałą”.

W podstawie prawnej uchwały wskazano art. 30 ust. 6 w zw. z art. 91d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2021 r. poz. 1762 z późn. zm.), dalej jako: „Karta Nauczyciela”.

W myśl art. 30 ust. 1 Karty Nauczyciela wynagrodzenie nauczycieli, z zastrzeżeniem art. 32, składa się z: 1) wynagrodzenia zasadniczego; 2) dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego, w tym z tytułu sprawowania funkcji wychowawcy klasy, oraz za warunki pracy, 3) wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw; 4) nagród i innych świadczeń wynikających ze stosunku pracy, z wyłączeniem świadczeń z zakładowego funduszu świadczeń socjalnych, świadczenia, o którym mowa w art. 53a, i dodatku, o którym mowa w art. 54 ust. 5. Zgodnie z przywołanym w podstawie prawnej art. 30 ust. 6 Karty Nauczyciela organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego, uwzględniając przewidywaną strukturę zatrudnienia, określa dla nauczycieli, w drodze regulaminu: 1) wysokość stawek dodatków, o których mowa w ust. 1 pkt 2, oraz szczegółowe warunki przyznawania tych dodatków, z zastrzeżeniem art. 33-34a; 2) szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe

i godziny doraźnych zastępstw, z zastrzeżeniem art. 35 ust. 3; 3) wysokość i warunki wypłacania składników wynagrodzenia, o których mowa w ust. 1 pkt 4, o ile nie zostały one określone w ustawie lub w odrębnych przepisach - w taki sposób, aby średnie wynagrodzenia nauczycieli, składające się ze składników, o których mowa w ust. 1, odpowiadały na obszarze działania danej jednostki samorządu terytorialnego co najmniej średnim wynagrodzeniom nauczycieli, o których mowa w ust. 3.

W § 1 uchwały Rada Gminy Nowa Karczma ustaliła regulamin wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez Gminę Nowa Karczma, w brzmieniu określonym załącznikiem do uchwały.

W treści Rozdziału 3 załącznika do uchwały, zwanego dalej „regulaminem”, Rada zawarła regulacje dotyczące dodatku motywacyjnego. W § 7 ust. 6 regulaminu postanowiła, że *„Dodatek motywacyjny może być przyznany nauczycielowi po przepracowaniu 4 miesięcy w szkole dla której organem prowadzącym jest Gmina Nowa Karczma”*. W ocenie organu nadzoru uzależnienie przyznania dodatku motywacyjnego od w/w warunku wykracza poza kompetencje przyznane radzie gminy przez ustawodawcę, co stanowi istotne naruszenie art. 30 ust. 6 pkt 1 Karty Nauczyciela w zw. z art. 7 Konstytucji RP. W tym miejscu należy wskazać, że art. 30 ust. 5 i 6 Karty Nauczyciela upoważniają ministra właściwego do spraw oświaty do określenia w drodze rozporządzenia ogólnych warunków przyznawania nauczycielom dodatku motywacyjnego, oraz właściwy organ prowadzący szkołę do określenia szczegółowych warunków przyznawania tych dodatków. Z brzmienia tych przepisów wynika, że określenie szczegółowych warunków przyznawania dodatku motywacyjnego, ma na celu konkretyzację ogólnych warunków określonych w § 6 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy, zwanego dalej „rozporządzeniem”. Zgodnie z tym przepisem do ogólnych warunków przyznawania nauczycielom dodatku motywacyjnego należą: 1) osiągnięcia w realizowanym procesie dydaktycznym; 2) osiągnięcia wychowawczo-opiekuńcze; 3) wprowadzanie innowacji pedagogicznych, skutkujących efektami w procesie kształcenia i wychowania; 4) zaangażowanie w realizację czynności i zajęć, o których mowa w art. 42 ust. 2 pkt 2 Karty Nauczyciela; 5) szczególnie efektywne wypełnianie zadań i obowiązków związanych z powierzonym stanowiskiem; 6) realizowanie w szkole zadań edukacyjnych, wynikających z przyjętych przez organ prowadzący priorytetów w realizowanej lokalnej polityce oświatowej. Rada Gminy w regulaminie powinna uszczegółowić ogólne warunki określone w rozporządzeniu. Kompetencja rady gminy nie obejmuje swym zakresem wskazania innych przesłanek, które nie mieszczą się w ramach

ogólnych warunków przyznawania dodatków motywacyjnych. Dlatego należy stwierdzić, że uzależnienie przyznania dodatku motywacyjnego od przepracowania przez nauczyciela danego okresu pracy w szkole nie tylko wykracza poza przyznaną Radzie delegację, ale również stoi w sprzeczności z celem jego przyznania (por. wyrok WSA w Gorzowie Wlkp. z dnia 18 stycznia 2018 r. II SA/Go 1146 i wyrok WSA w Poznaniu z dnia 22 stycznia 2020 r. IV SA/Po 887/19).

Ponadto w § 7 ust. 9 regulaminu Rada Gminy Nowa Karczma zawarła zapis, zgodnie z którym dodatek motywacyjny *„nie przysługuje w okresie nieusprawiedliwionej nieobecności w pracy, w okresie urlopu dla poratowania zdrowia oraz w okresach za które nie przysługuje wynagrodzenie zasadnicze”*. Niemal identyczne ograniczenie wprowadzono w Rozdziale 4 regulaminu, gdzie w § 8 ust. 8 postanowiono, że dodatki funkcyjne, o których mowa w ust. 2 i 3 tego paragrafu *„nie przysługują w okresie nieusprawiedliwionej nieobecności w pracy, w okresie urlopu dla poratowania zdrowia, w okresach za które nie przysługuje wynagrodzenie zasadnicze oraz od dnia w którym nauczyciel zaprzestał pełnienia obowiązków do których jest przypisany ten dodatek z innych powodów.”*. Zdaniem Wojewody Pomorskiego takie postanowienia regulaminu wykraczają poza delegację ustawową, co narusza art. 30 ust. 6 pkt 1 Karty Nauczyciela w zw. z art. 7 Konstytucji RP, albowiem w normie kompetencyjnej tam zawartej nie mieści się upoważnienie do decydowania, w jakich przypadkach nauczyciel zachowuje lub traci prawo do dodatków, o których mowa w art. 30 ust. 1 pkt 2 w/w ustawy. Rada nie posiada również kompetencji do dookreślania tych regulacji. Czyniąc to wkroczyła tym samym w uregulowania wynikające z ustawy. Za czas niewykonywania pracy pracownik zachowuje prawo do wynagrodzenia wtedy, gdy przepisy prawa pracy tak stanowią (art. 80 zd. 2 Kodeksu pracy) (zob. wyrok WSA w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 18 stycznia 2018 r. II SA/Go 1146/17).

Kolejne ograniczenie wprowadzone zostało w Rozdziale 6 przedmiotowego regulaminu dotyczącym wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i zastępstwa doraźne. Stosownie do treści § 16 regulaminu *„wynagrodzenie za godziny ponadwymiarowe przydzielone w planie organizacyjnym nie przysługuje za dni, w których nauczyciel nie realizuje zajęć z powodu przerw przewidzianych przepisami o organizacji roku szkolnego, rozpoczynania lub kończenia zajęć w środku tygodnia oraz za dni usprawiedliwionej nieobecności w pracy”*. Analiza cytowanej regulacji wykazała, że ponownie została ona podjęta bez umocowania prawnego. Rada gminy posiada jedynie kompetencje do określania szczegółowych warunków obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw z zastrzeżeniem art. 35 ust. 3 Karty Nauczyciela. W tych ramach nie mieści się upoważnienie do decydowania o zachowaniu lub utracie przez nauczyciela prawa do wynagrodzenia za niezrealizowane godziny ponadwymiarowe. Analogicznie więc do treści

poprzedniego akapitu, takie postanowienie uchwały wykracza poza delegację ustawową, co narusza art. 30 ust. 6 pkt 2 Karty Nauczyciela w zw. z art. 7 Konstytucji RP.

Z wyżej wymienionych względów organ nadzoru wszczął postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności § 7 ust. 6 i ust. 9, § 8 ust. 8 oraz § 16 uchwały Nr XLV/261/2022 Rady Gminy Nowa Karczma z dnia 29 września 2022 r. w sprawie regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez Gminę Nowa Karczma.

Jednocześnie informuję o możliwości złożenia wyjaśnień we wskazanym zakresie.

z up. Wojewody Pomorskiego
Dyrektor
Wydziału Prawnego i Nadzoru

Ewa Kuczyńska