

**Uchwała Nr 200/g247/F/I/22**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku**  
**z dnia 2 grudnia 2022 r.**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej gminy Miłoradz na lata 2023 - 2039.**

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Roman Fandrejewski - przewodniczący
2. Marcin Nagórek - członek
3. Anna Patyk - członek

**pozytywnie opiniuje projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej gminy Miłoradz na lata 2023 - 2039.**

## UZASADNIENIE

W dniu 14 listopada 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło zarządzenie nr 68.2022 Wójta Gminy Miłoradz z dnia 14 listopada 2022 r. w sprawie projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miłoradz na lata 2023 - 2039.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Miłoradz na lata 2023 - 2039 został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226, art. 227 i art. 228 ustawy o finansach publicznych.

W dalszej kolejności Skład Orzekający dokonał analizy spełnienia w 2023 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1964), bowiem zaplanowane wydatki bieżące są wyższe od dochodów bieżących o kwotę 262.140 zł.

Z powyższych przepisów wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy. Przy czym do ustalenia ww. relacji na lata 2023 - 2025 dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego

mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy. Cytowane regulacje prawne mają odpowiednie zastosowanie do wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego.

W projekcie uchwały budżetowej nie zaplanowano jednak przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 6, 7 i 8 ustawy o finansach publicznych, dlatego Skład Orzekający dokonał dodatkowej analizy spełnienia ww. relacji na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 1927 z późn. zm.).

Z powyższego przepisu wynika, że w latach 2022 - 2025 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, pod warunkiem że w latach 2022 - 2025 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach.

Zaplanowane w wieloletniej prognozie finansowej w latach 2022 - 2025 nadwyżki wynikające z relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych są wyższe od sumy przekroczeń w roku 2023, zatem Skład Orzekający uznał, że relacja wynikająca z przywołanych wyżej przepisów zostanie spełniona.

W wyniku analizy projektu wieloletniej prognozy finansowej pod względem merytorycznym Skład Orzekający stwierdził, że dług jednostki na koniec 2023 r. wyniesie 12.003.000 zł, co stanowić będzie 44,46% planowanych na ten rok dochodów budżetu gminy.

Dokonując analizy danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, biorąc pod uwagę ciężące na gminie zobowiązania i planowane do zaciągnięcia kredyty i pożyczki, Skład Orzekający stwierdził, że w 2023 r. wskaźnik spłat zobowiązań został zaplanowany w wysokości **9,20%**, przy dopuszczalnym limicie spłat zobowiązań na ten rok wynoszącym **9,22%**.

Również w latach 2024-2039 kwoty spłat nie przekraczają dopuszczalnych wysokości. Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdza, że nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Jednocześnie Skład Orzekający zwraca uwagę, że w roku 2023 wskaźnik spłat zobowiązań (9,20%) ustalony został na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego limitu spłat (9,22%), a w roku 2024 wskaźnik spłat zobowiązań (7,64%) ustalono **na poziomie dopuszczalnego** limitu spłaty zobowiązań (7,64%).

Wobec powyższego Skład Orzekający zauważa, że należy zachować szczególną ostrożność przy planowaniu wielkości mających wpływ na spełnienie relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy, bowiem przekroczenie dopuszczalnej wysokości wskaźnika spłat stanowić będzie niezachowanie relacji z art. 243 ustawy. Skład Orzekający podkreśla konieczność stałego i wnikliwego monitorowania realizacji założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej.

Skład Orzekający dokonał dodatkowej analizy spełnienia ww. wskaźnika na podstawie art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1964), mimo, że relacja ograniczająca wysokość spłaty zobowiązań we wszystkich latach objętych prognozą jest zachowana.

Z przywołanego wyżej przepisu wynika, że relacja ograniczająca wysokość spłaty zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, może być niezachowana w latach 2023 - 2025 w przypadku, gdy prognozowana łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec danego roku nie przekroczy 100% planowanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego.

Skład Orzekający przeanalizował zatem poziom relacji łącznej kwoty długu do dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środki o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego, w latach 2023 - 2025 i stwierdził, że wynosi on odpowiednio:

- w roku 2023 - 86,33%,
- w roku 2024 - 54,30%,
- w roku 2025 - 48,24%.

Skład Orzekający stwierdził, że kwota długu jednostki samorządu terytorialnego we wskazanych latach, nie przekroczy 100% planowanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. Zatem zachowana została relacja zgodnie z art 7 ust. 1 ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1964).

W pozostałym zakresie Skład Orzekający uznał, że objaśnienia przyjętych wielkości dochodów i wydatków budżetu są uzasadnione. Poziom dochodów i wydatków budżetu objętych wieloletnią prognozą finansową w kolejnych latach kształtuje się na zbliżonym poziomie. Wielkości zaplanowanych rozchodów w poszczególnych latach wynikają z harmonogramu spłat dotychczas zaciągniętych zobowiązań oraz możliwości finansowych jednostki.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

**Roman Fandrejewski**

Przewodniczący Składu Orzekającego