

Uchwała Nr 247/g247/P/III/21
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 24 listopada 2021 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Miłoradz na 2022 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Alicja Śrubkowska - przewodnicząca
2. Adam Kuczyński - członek
3. Anna Patyk - członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy Miłoradz na 2022 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 10 listopada 2021 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło zarządzenie nr 59.2021 Wójta Gminy Miłoradz z dnia 10 listopada 2021 roku w sprawie projektu uchwały budżetowej na 2022 rok wraz z uzasadnieniem.

Badając projekt uchwały budżetowej na 2022 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi m.in. w art. 212, art. 213, art. 214, art. 217, art. 222 ust. 1, art. 235, art. 236, art. 258 ust. 1 oraz art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt określa budżet wynoszący po stronie dochodów 19.243.000 zł, w tym: dochody bieżące 16.720.260 zł oraz dochody majątkowe 2.522.740 zł. Wydatki zaplanowano w kwocie 20.676.900 zł, w tym: wydatki bieżące 17.000.006 zł oraz wydatki majątkowe 3.676.894 zł.

Zaplanowany na 2022 rok deficyt budżetu w wysokości 1.433.900 zł przewiduje się pokryć przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów i pożyczek w łącznej wysokości 1.150.000 zł oraz z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 283.900 zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 2, 3 i 8 ustawy o finansach publicznych planowany deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty, między innymi, przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów, pożyczek oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami, wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Przychody zaplanowano w łącznej wysokości 2.133.900 zł, w tym z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§952) w wysokości 1.850.000 zł oraz z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§905) w wysokości 283.900 zł. Rozchody zaplanowano w łącznej kwocie 700.000 zł, w całości na spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992).

Analizując w pozostałym zakresie projekt uchwały budżetowej na rok 2022, Skład Orzekający stwierdził, że wielkości zaplanowanych wydatków bieżących przekraczają dochody bieżące o kwotę 279.746 zł. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§905) w wysokości 283.900 zł, pochodzące z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych, które nie mogą zostać uwzględnione przy wyliczaniu relacji z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z treścią art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy. Ponadto z treści art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U z 2021 r. poz. 1927) wynika, że w roku 2022 do ustalenia relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Z uzasadnienia do projektu budżetu wynika, że zaplanowane w przychodach (§ 905) środki w wysokości 283.900 zł, w całości pochodzą z rozliczenia środków z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych. Są zatem przeznaczone na realizację zadań majątkowych i nie mogą zostać wykorzystane na pokrycie różnicy między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi.

Jednakże tut. Skład zauważa, że na podstawie art. 9 ust. 2 ww. ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw, w latach 2022 - 2025 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, pod warunkiem że w latach 2022 - 2025 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach.

W związku z tym, że w latach 2023 - 2025 zaplanowano w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej nadwyżki wynikające z powyższej relacji, zaś ich suma wynosi łącznie 9.170.000 zł, warunek z art. 9 ust. 2 ustawy zostanie spełniony.

Zatem Skład Orzekający uznał, wymóg art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych zostanie spełniony.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że w zakresie dochodów i wydatków opracowany został w pełnej szczególności klasyfikacji budżetowej. Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne gminy z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych jak też zadań zleconych.

W części opisowej do budżetu podano ogólną podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetowych. W uzasadnieniu do projektu budżetu podano także źródła dochodów możliwe do uzyskania oraz przedstawiono zadania przewidziane do realizacji w 2022 roku.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie wymogami zawartymi w ustawie o finansach publicznych, a materiały towarzyszące pozwalają ocenić zamierzenia Wójta w zakresie realizacji zadań gminy.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest pokrycie planowanego deficytu budżetu.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Alicja Śrubkowska

Przewodnicząca Składu Orzekającego