

Uchwała Nr 246/g247/F/III/21

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku z dnia 24 listopada 2021 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały o Wieloletniej Prognozie Finansowej gminy Miłoradz na lata 2022 - 2033.

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Alicja Śrubkowska - przewodnicząca
2. Adam Kuczyński - członek
3. Anna Patyk - członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały o Wieloletniej Prognozie Finansowej gminy Miłoradz na lata 2022 - 2033.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 10 listopada 2021 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło zarządzenie nr 58.2021 Wójta Gminy Miłoradz z dnia 10 listopada 2021 r. w sprawie projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miłoradz na lata 2022 - 2033.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Miłoradz na lata 2022 - 2033 został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226, art. 227 i art. 228 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdził, że wielkości wydatków bieżących zaplanowanych w roku 2022 przekraczają wielkości dochodów bieżących o kwotę 279.746 zł.

W projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej w roku 2022 zaplanowano przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§905) w wysokości 283.900 zł, pochodzące z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych, które nie mogą zostać uwzględnione przy wyliczaniu relacji z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2

pkt 5, 7 i 8 ustawy. Ponadto z treści art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 1927) wynika, że w roku 2022 do ustalenia relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Z objaśnień do projektu wieloletniej prognozy finansowej gminy Miłoradz wynika, że zaplanowane w przychodach (§ 905) środki w wysokości 283.900 zł, w całości pochodzą będą z rozliczenia środków z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych. Są zatem przeznaczone na realizację zadań majątkowych i nie mogą zostać wykorzystane na pokrycie różnicy między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi.

Jednakże tut. Skład zauważa, że na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw, w latach 2022 - 2025 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, pod warunkiem, że w latach 2022 - 2025 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach.

W związku z tym, że w latach 2023 - 2025 zaplanowano w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej nadwyżki wynikające z powyższej relacji, zaś ich suma wynosi łącznie 9.170.000 zł, warunek z art. 9 ust. 2 ustawy zostanie spełniony.

W związku z powyższym należy stwierdzić, że została zachowana relacja określona w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

W pozostałych latach objętych prognozą wielkości zaplanowanych wydatków bieżących nie przekraczają wielkości dochodów bieżących.

W wyniku analizy projektu wieloletniej prognozy finansowej pod względem merytorycznym Skład Orzekający stwierdził, że dług jednostki w roku 2022 wyniesie 6.604.000 zł, co stanowić będzie 34,32% planowanych na ten rok dochodów budżetu gminy.

Dokonując analizy danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, biorąc pod uwagę ciężące na gminie wcześniej zaciągnięte zobowiązania, a także zaplanowane do zaciągnięcia pożyczki i kredyty w łącznej wysokości 1.850.000 zł, Skład Orzekający stwierdził, że w 2022 roku wskaźnik spłat zobowiązań z powyższych tytułów został zaplanowany w wysokości 7,06%, przy dopuszczalnym limicie spłat zobowiązań na ten rok wynoszącym 9,53%. Również w latach 2023 - 2033 wskaźnik planowanych wielkości spłat nie przekracza dopuszczalnych górnych wartości.

Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdza, że nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający analizując objaśnienia przyjętych wielkości dochodów i wydatków uznaje je za realnie uzasadnione. Poziom dochodów i wydatków budżetu objętych wieloletnią prognozą finansową w kolejnych latach kształtuje się na poziomie zbliżonym do ich poziomu w roku poprzedzającym dany rok budżetowy. Wielkości zaplanowanych rozchodów w latach 2022 - 2033 wynikają z harmonogramu spłat dotychczas zaciągniętych zobowiązań oraz możliwości finansowych jednostki.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały o wieloletniej prognozie finansowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest pokrycie planowanego deficytu budżetu.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w ciągu 14 dni od dnia jej doręczenia.

Alicja Śrubkowska

Przewodnicząca Składu Orzekającego