

UCHWAŁA Nr 253/g 247/F/III/13
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 3 grudnia 2013r.

F

w sprawie opinii o projekcie uchwały o Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Miłoradz na lata 2014 – 2027.

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn.: Dz. U. z 2012r. poz. 1113) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (tekst jedn.: z 2013r. poz. 885 z późn. zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Alicja Śrubkowska - przewodnicząca
2. Zygmunt Bach - członek
3. Marian Kujawski - członek

negatywnie opiniuje projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miłoradz na lata 2014 – 2027.

UZASADNIENIE

W dniu 12 listopada 2013r. do tutejszej Izby wpłynęło zarządzenie Nr 59/2013 Wójta Gminy Miłoradz z dnia 12 listopada 2013 roku w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miłoradz.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226, art. 227 i art. 228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdził, że wielkości zaplanowanych wydatków bieżących w latach 2014 – 2027 nie przekraczają sumy dochodów bieżących. W związku z powyższym należy stwierdzić, że została zachowana relacja określona w art. 242 wyżej przywołanej ustawy o finansach publicznych.

W wyniku analizy projektu wieloletniej prognozy finansowej pod względem merytorycznym Skład Orzekający stwierdził, że dług jednostki z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów w roku 2014 wynosi 9.130.521 zł, co stanowi 78,04% planowanych na ten rok dochodów budżetu gminy. Uwzględniając ustawowe wyłączenia wskaźnik ten wyniesie 67,71% planowanych dochodów gminy.

Dokonując analizy danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej oraz biorąc pod uwagę ciężące na gminie Miłoradz zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, po uzyskaniu w 2014 roku zaplanowanych przychodów z tytułu kredytów i pożyczek w łącznej kwocie 6.371.255 zł, Skład Orzekający stwierdził, że w 2014 roku kwota spłat wyżej wymienionych zobowiązań z powyższych tytułów została zaplanowana w wysokości 7,35% planowanych na ten rok dochodów budżetu, przy dopuszczalnym na ten rok wskaźniku spłat w wysokości 6,78% planowanych na ten rok dochodów.

Podobnie w 2016 roku, roczna kwota spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami, liczona w relacji do prognozowanych dochodów rocznych, jest wyższa od indywidualnego limitu wskaźnika spłaty zadłużenia z powyższych tytułów i wynosi 7,67% przy dopuszczalnym 7,16%.

Natomiast z treści art. 243 wynika, iż organ stanowiący j.s.t. nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

1) spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek,

2) wykupów wyemitowanych papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem od tych papierów wartościowych,

3) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

W roku 2015 i latach 2017-2027 kwota spłat z tytułu wyżej wymienionych zobowiązań nie przekracza dopuszczalnych górnych wysokości.

Skład Orzekający analizując objaśnienia przyjętych wielkości dochodów uznaje je za realnie uzasadnione. W objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy finansowej ujęto bowiem główne źródła dochodów, uwzględniając tendencje kształtowania się ich wielkości w oparciu o kwoty subwencji, dotacje celowe ujęte w projekcie ustawy budżetowej na 2014r. oraz analizy wykonania dochodów w latach poprzednich. Objasnienia do projektu wieloletniej prognozy finansowej zawierają również informacje dotyczące wielkości planowanych do realizacji wydatków w odniesieniu do planowanego ich wykonania na koniec roku poprzedzającego dany rok budżetowy objęty prognozą. Z uwagi na fakt, że wzrost poziomu dochodów i wydatków budżetu objętych wieloletnią prognozą finansową w kolejnych latach kształtuje się na poziomie zbliżonym do poziomu ich wzrostu w roku poprzedzającym dany rok budżetowy, Skład Orzekający stwierdza, że proponowana prognoza jest możliwa do realizacji.

W objaśnieniach zawarto również informacje o wielkościach planowanych do zaciągnięcia przychodów budżetu z podaniem ich poszczególnych źródeł i planowanego celu ich wykorzystania. Wielkości zaplanowanych rozchodów w latach 2014 – 2027 wynikają z harmonogramu spłat dotychczas zaciągniętych zobowiązań.

Ponadto Skład Orzekający zwraca uwagę na nieprawidłowe wykazanie w 2014 roku w tabeli Wieloletniej Prognozy Finansowej (w wierszu 12.4 i 12.4.1) kwoty wydatków majątkowych.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w ciągu 14 dni od dnia jej doręczenia.



PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego

Alicja Śrubkowska