

AO
[Signature]

Uchwała Nr 092/g241/D/17
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 6 kwietnia 2017 roku

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.), art. 90 ust. 1a, 1b, 1c, 2b i 2d w zw. z art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 1943 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku po rozpoznaniu uchwały Nr XXXIV/170/2017 Rady Gminy Lipusz z dnia 20 marca 2017 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu gminy na prowadzenie niepublicznych przedszkoli oraz niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego przez osoby prawne i fizyczne na terenie Gminy Lipusz, a także trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania

orzeka nieważność § 5 ust. 5 pkt 1 badanej uchwały.

UZASADNIENIE

W dniu 24 marca 2017 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęła uchwała Nr XXXIV/170/2017 Rady Gminy Lipusz z dnia 20 marca 2017 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu gminy na prowadzenie niepublicznych przedszkoli oraz niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego przez osoby prawne i fizyczne na terenie Gminy Lipusz, a także trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania. Badając w dniu 6 kwietnia 2017 r. powyższą uchwałę Kolegium tut. Izby stwierdziło, że jest ona obciążona wadą o charakterze istotnego naruszenia prawa.

W § 5 ust. 5 badanej uchwały Rada Gminy Lipusz postanowiła, że:

„5. Dotacje za miesiące lipiec – sierpień przekazywane są na podstawie:

1) liczby uczniów z czerwca z wyjątkiem:

a) uczniów skreślonych z listy uczniów,

b) uczniów, którzy zakończyli uczęszczanie do przedszkola lub innej formy wychowania przedszkolnego i uczęszczają w lipcu lub sierpniu do innego podmiotu.

2) faktycznej liczby uczniów uczęszczających w tych miesiącach do przedszkola lub innej formy wychowania przedszkolnego.”.

Kolegium tut. Izby wskazuje, że zgodnie z art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w art. 90 ust. 1a-1c, 2-3b w zw. z art. 90 ust. 4 ustawy oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.

Zdaniem Kolegium tut. Izby kompetencje rady gminy wynikające z art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty nie obejmują możliwości ustalania lub doprecyzowania ustawowo określonych podstaw dotacji.

Postanowienia badanej uchwały, które przewidują przyznawanie dotacji w okresie przerwy wakacyjnej pokrywającej się z pełnym miesiącem kalendarzowym w oparciu o liczbę uczniów podaną w informacji składanej w miesiącu czerwcu, są sprzeczne z art. 90 ust. 1a, 1b, 1c, 2b i 2d ustawy o systemie oświaty. Przepisy te uprawniają do otrzymywania dotacji na faktyczną liczbę uczniów dotowanej jednostki ustalonej na podstawie dokumentacji przebiegu nauczania. Liczba uczniów w miesiącu lipcu i sierpniu może być inna od liczby uczniów wskazanej w informacji za miesiąc czerwiec. Należy zauważyć, że przedszkola nie są, jak w przypadku szkół, placówkami feryjnymi.

Tym samym, w ocenie Kolegium tut. Izby, Rada Gminy Lipusz w powyższym zakresie przekroczyła swoje kompetencje określone w wyżej przywołanych przepisach, albowiem nie

wynikają z nich upoważnienia do ustalania lub doprecyzowania ustawowo określonych podstaw dotacji.

Kolegium tut. Izby w tym zakresie podziela pogląd wyrażony między innymi w uchwale nr KI-11/214/13 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie z dnia 14 sierpnia 2013 r., zgodnie z którym dotacja ta przysługuje na każdego ucznia uczęszczającego do danej placówki (ujętego w ewidencji placówki), przy jednoczesnym wskazaniu w tejże uchwale, że: „(...) treść art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty nie wskazuje na możliwość regulowania kwestii zasad obliczania dotacji przez Radę Gminy w uchwale.”.

Ponadto Kolegium tut. Izby zwraca uwagę, że kwestionowany zapis uchwały mógłby skutkować przekazaniem dotacji danej placówce oświatowej w niewłaściwej wysokości. W przypadku wykreślenia bądź przeniesienia ucznia do innej placówki oświatowej w okresie przerwy w organizacji pracy w placówce, dane liczbowe uczniów (według stanu z miesiąca poprzedzającego okres przerwy w organizacji pracy), na podstawie których jednostka samorządu terytorialnego planuje przekazywać dotację, nie będą odpowiadać stanowi faktycznemu w zakresie rzeczywiście zapisanej liczby uczniów.

Z uwagi na powyższe Kolegium tut. Izby uznało zapis § 5 ust. 5 pkt 1 badanej uchwały za obarczony wadą o charakterze istotnego naruszenia prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium tut. Izby postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, wnoszona za pośrednictwem tutejszej Izby.



PREZES
Luiza Budner-Iwanicka